

广德市 国土空间总体规划 (2020-2035年)

Master plan of land space of GuangDe City, 2020-2035

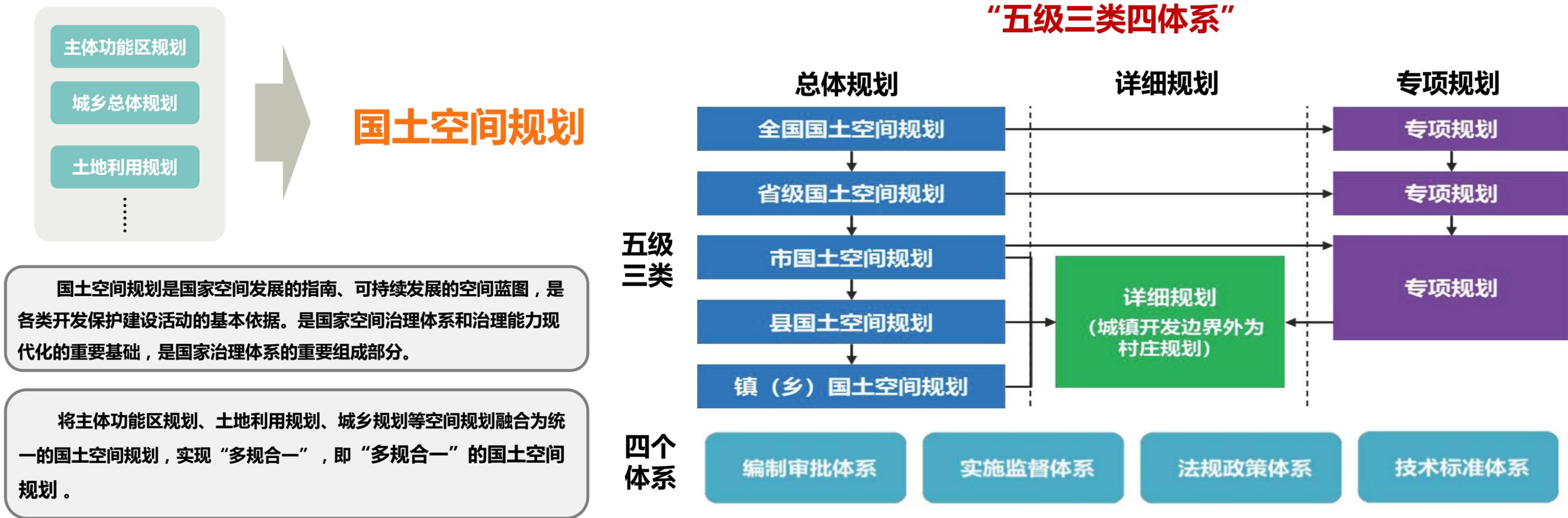
规划解读



(一) 规划编制背景

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

(中发〔2019〕18号)



纵向上通过国家、省、市、县、乡镇五级规划，层层传导国家意志，保障国家重大战略落地；**横向上**加强总体规划、详细规划、专项规划的协调衔接，以详细规划落实总体规划，以总体规划对专项规划指导和约束。

(一) 规划编制背景

新时代国土空间规划是落实**生态文明建设的**关键举措

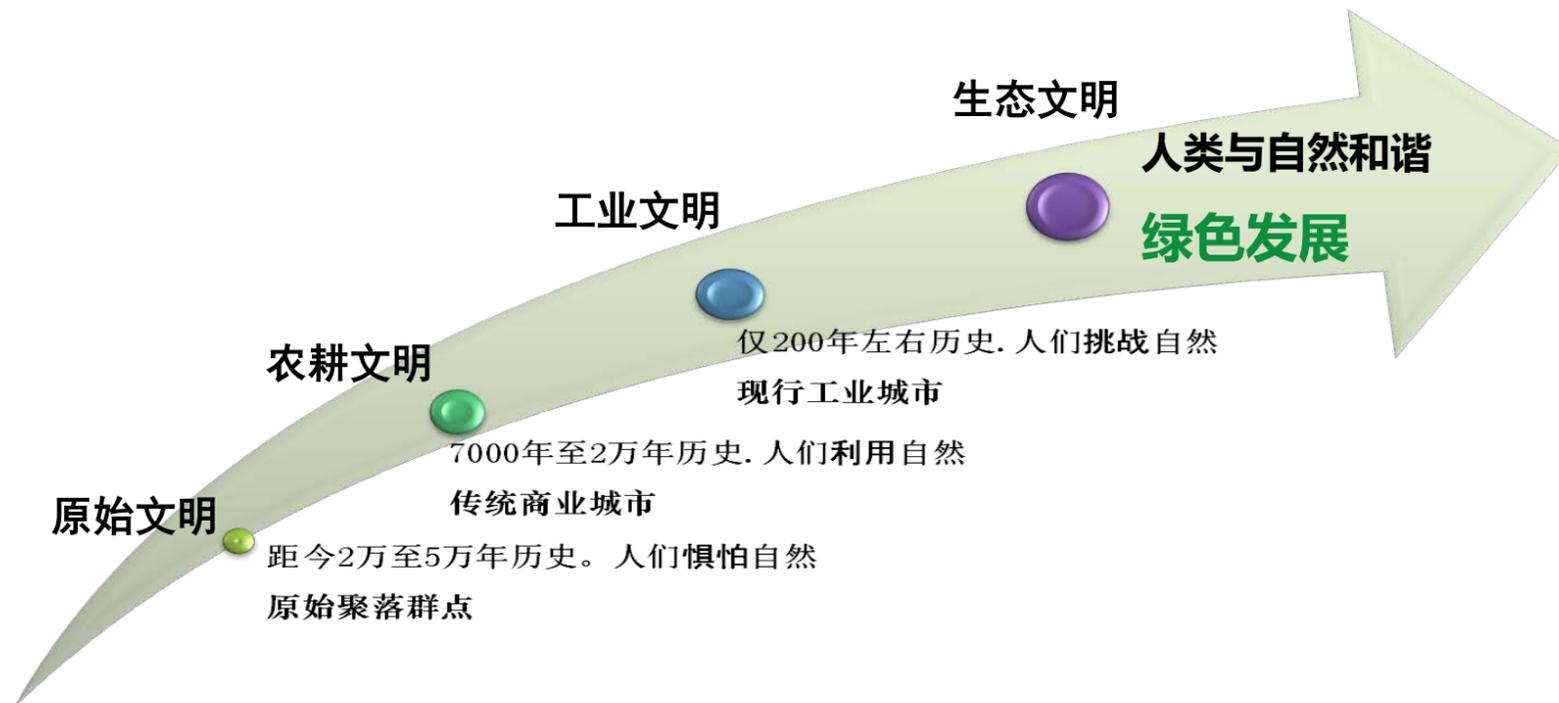
生态文明建设：国家战略、构建“五位一体”总体布局。

国家发展战略层面的“**生命线**”：生态保护红线、“18亿亩耕地红线”

□ **生态文明观**——“**绿水青山就是金山银山**”

□ **自然资源观**——“**山水林田湖草是生命共同体**”

国土空间是生态文明的空间载体，通过**优化国土空间开发保护格局，统筹国土空间保护、开发、利用和修复**，促进加快形成绿色发展方式和生活方式。



数说生态文明2020年主要目标	
1	单位国内生产总值二氧化碳排放强度 比2005年下降40%—45%
2	用水总量力争控制在6700亿立方米以内 万元工业增加值用水量降低到65立方米以下 农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上
3	非化石能源占一次能源消费 比重达到15%左右
4	重要江河湖泊水功能区 水质达标率提高到80%以上
5	森林覆盖率达到23%以上
6	草原综合植被覆盖率达到56%
7	湿地面积不低于8亿亩
8	50%以上可治理沙化土地得到治理
9	自然岸线保有率不低于35%

（一）规划编制背景

新时代国土空间规划是**实现高质量发展的重要手段**

2020年8月20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在合肥主持召开**扎实推进长三角一体化发展座谈会**并发表重要讲话。

两个关键词：**一体化和高质量**

深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用

率先形成新发展格局

勇当我国科技和产业创新的开路先锋

加快打造改革开放新高地

- **推动长三角区域经济高质量发展**
- **加大科技攻关力度**
- **提升长三角城市发展质量**
- **增强欠发达区域高质量发展动能**
- **推动浦东高水平改革开放**
- **夯实长三角地区绿色发展基础**
- **促进基本公共服务便利共享**

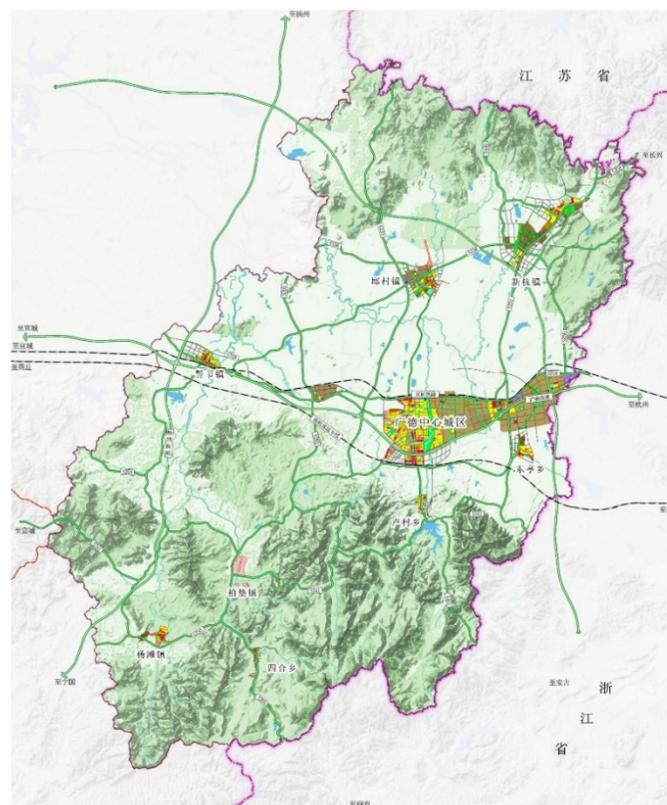


打造以中心城市为引领的大都市圈、构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，成为区域实现高质量发展的突破口。宣城将以城镇群（带、组团）网络化、集约型、生态化发展模式，融入“双都市圈”、长三角一体化高质量发展，打造协同开放发展新格局。

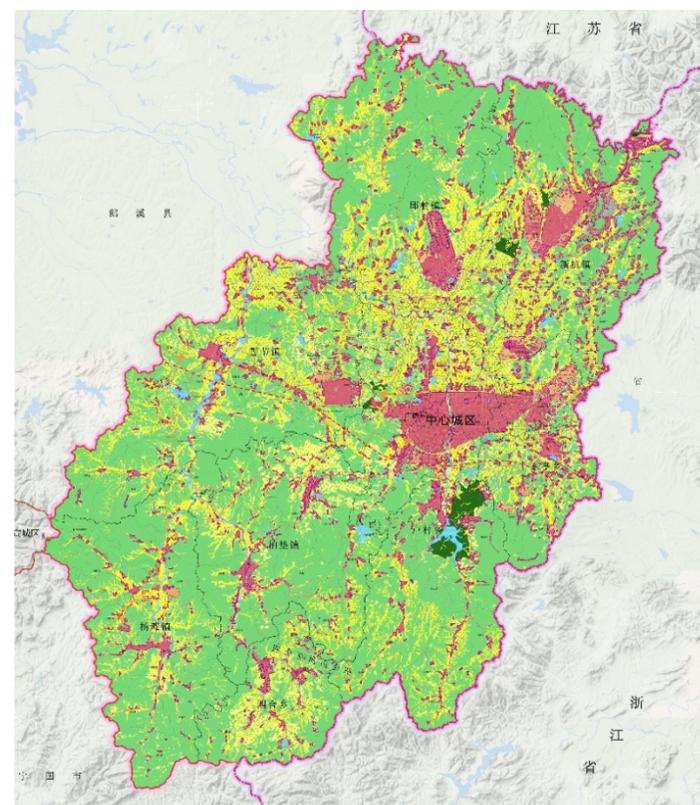
(一) 规划编制背景

新时代国土空间规划是解决**现实多规矛盾**的**主要抓手**

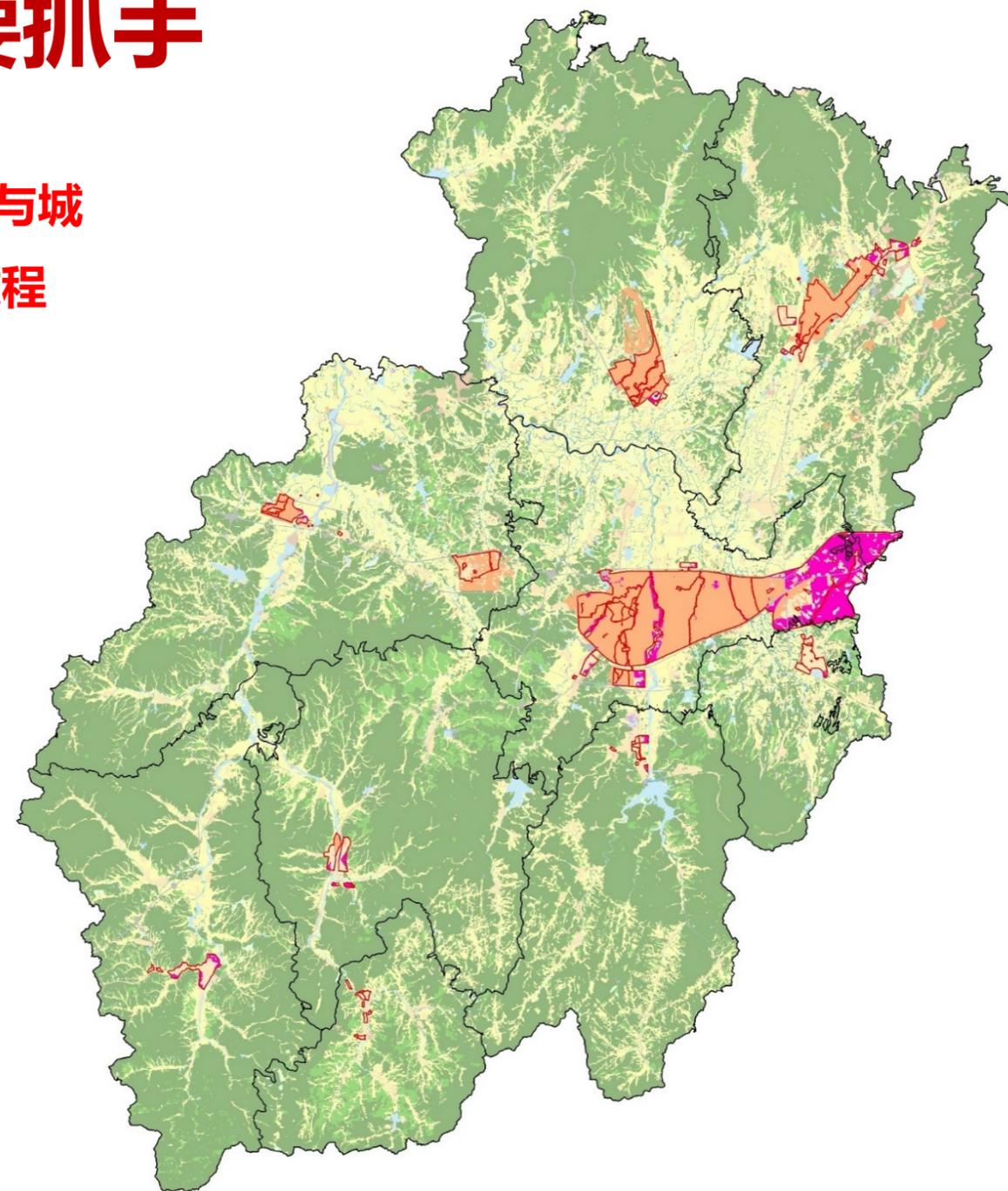
国土空间总体规划按照全新技术标准体系编制完成后，**将取代现行土地利用规划与城市总体规划**，成为市域各类开发保护建设活动的基本依据，系统解决现行多规衔接过程中出现的**各类差异矛盾**，为建构空间治理体系、提升空间治理能力奠定基础。



广德市城乡规划拼合图



广德市土地利用总体规划图



广德市城规土规差异分析图

(二) 工作思路

“一个目标、一条主线、五大重点”

发展目标

人文山水 魅力广德

规划主线

坚持生态优先，推进高质量发展、高品质生活、高水平治理

规划重点

- **1、生态优先，全资源要素规划管控**（山水林田湖草、建设用地）
- **2、对接区域，融入长三角，积极对接南京、杭州和合肥都市圈**
（支持临界地区、区域对接平台发展）
- **3、统筹市域，通盘考虑乡镇，市域空间结构和基础设施统筹**
- **4、聚焦市区，优化用地与功能布局，营造宜居活力城区**
- **5、落实大项目和载体需求，保障产业用地布局**
纳入重要的交通、产业、基础设施

(三) 当前工作进展

3组300多人次，9乡镇24部门调研，33场座谈

城区部门调研组一：发改委、水利局、民政局、科技局、太极洞管委会等



城区部门调研组二：交通运输局、生态环境分局、经开区管委会、教体局等



市域乡镇调研组：新杭、邱村、誓节、柏垫、杨滩、四合、东亭、卢村

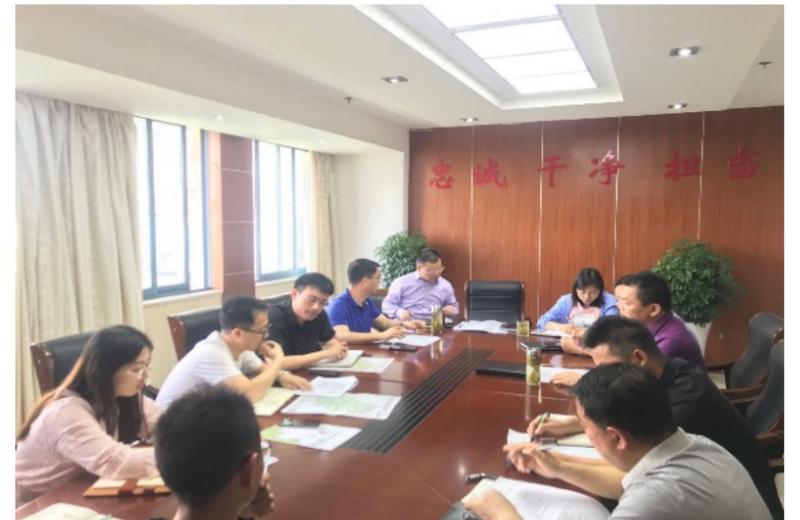


00-广德数据处理	2020/6/2 14:52	文件夹	
01-发改委	2020/6/2 14:52	文件夹	
02-水利局	2020/6/2 14:54	文件夹	
04-生态环境局	2020/6/2 14:55	文件夹	
05-交通局	2020/6/2 14:55	文件夹	
06-住建局及城投公司	2020/5/24 15:55	文件夹	
07-应急管理局	2020/6/2 14:55	文件夹	
08-教体局	2020/6/3 17:48	文件夹	
09-卫健委	2020/6/2 14:55	文件夹	
10-文旅局	2020/6/3 17:48	文件夹	
11-民政局	2020/6/2 14:55	文件夹	
13-经信局	2020/6/2 14:55	文件夹	
16-电力公司		文件夹	
17-自来水公司		文件夹	
20-自规局	2020/6/2 15:19	文件夹	
22-城管局	2020/6/3 17:52	文件夹	
23-统计局	2020/6/2 15:19	文件夹	
24-太极洞管委会	2020/6/2 15:19	文件夹	
25-东亭乡	2020/6/3 17:57	文件夹	
25-各乡镇照片	2020/8/13 8:58	文件夹	
26-芦村乡	2020/6/2 15:20	文件夹	
27-桃州镇	2020/5/24 16:00	文件夹	
广德市保护地总规	2020/6/11 18:00	文件夹	
广德市开发区资料	2020/6/3 17:58	文件夹	
敬业补	2020/8/14 17:13	文件夹	
燃气公司	2020/6/4 9:46	文件夹	
消防大队	2020/6/2 15:21	文件夹	
拟建水厂2000国家大地坐标 (117度)	2020/6/12 17:12	AutoCAD 图形	54 KB
所缺数据 回复	2019/10/30 16:50	Microsoft Word ...	15 KB

90G基础资料

(三) 当前工作进展

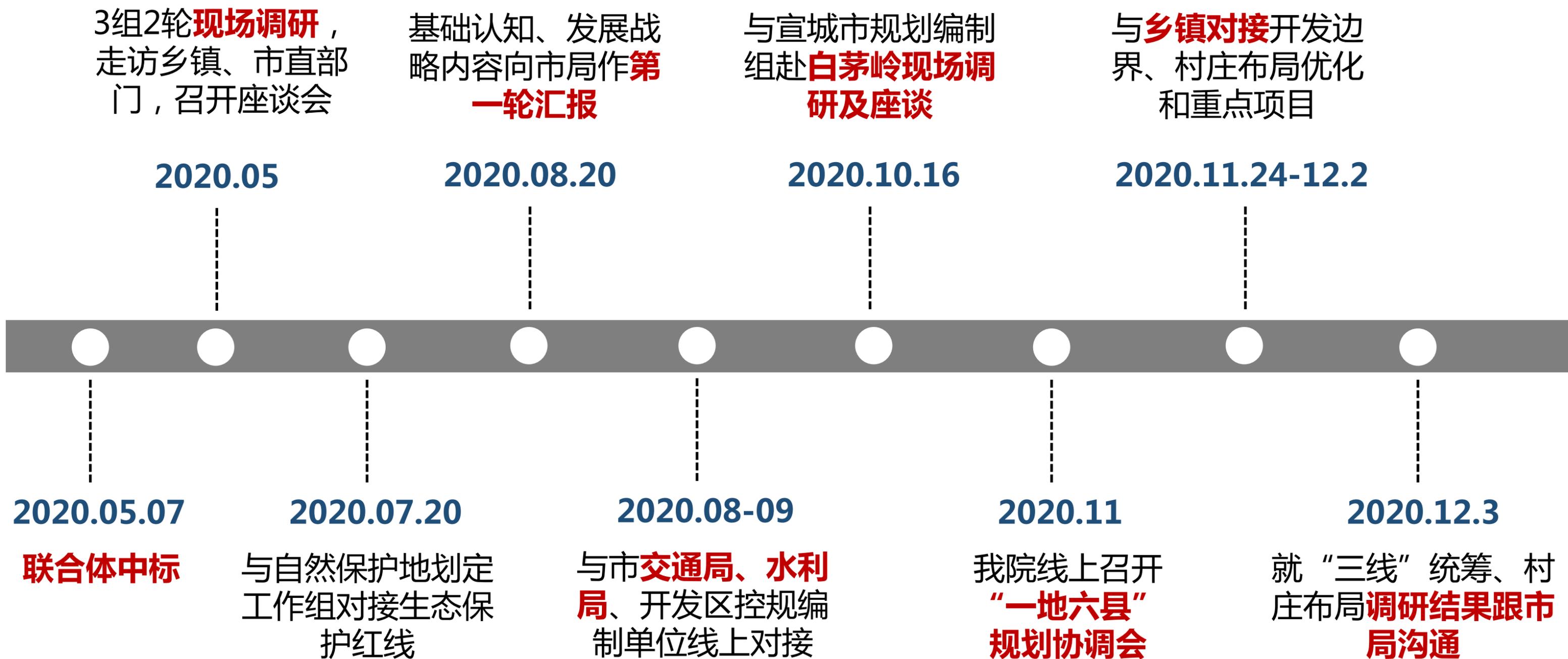
部门及乡镇沟通



方案汇报



(三) 当前工作进展



(三) 当前工作进展

与市局、乡镇、部门进行**第二轮汇报**

2021.01

市规委会专题汇报，市领导、各乡镇、市直部门参会

2021.04.09

与乡镇、重点部门**对接“三线”初稿**和重点项目情况

2021.05.25-28

市直重点部门、乡镇对接**重点项目**

2021.03

与市**交通局、水利局**对接重点项目

2021.05.18-19

与市各乡镇、市直交通、水利、文旅等重点部门**汇报三线初稿**

2021.06.03



(四) 成果内容

1个主体报告

广德市国土空间总体规划 (2020-2035年)

9个专题研究

- (1) 城市总体规划实施评估报告
- (2) 土地利用总体规划实施评估专题研究
- (3) 区域协调发展战略专题
- (4) 村庄规划评估及村庄布局优化专题研究
- (5) 土地综合整治与生态修复专题研究
- (6) “三条控制线” 统筹划定
- (7) 市域空间布局与管控研究
- (8) 人口与城镇化发展专题研究
- (9) 城乡建设用地节约集约利用研究

编制团队

安徽省城乡规划设计研究院牵头

巢湖敬业土地规划设计有限责任公司

安徽经纬勘测技术有限公司

安徽建筑大学

(四) 基础认知 | 三调底数

截止2019.12.31，三调统一时点更新数据（2021.03部下发稿）

建设用地

——188KM²（28万亩），开发强度8.89%

- 城镇工矿用地6310公顷
- 农村居民点用地10053公顷
- 交通设施用地2002公顷
- 水利设施用地286公顷
- 其他建设用地166公顷

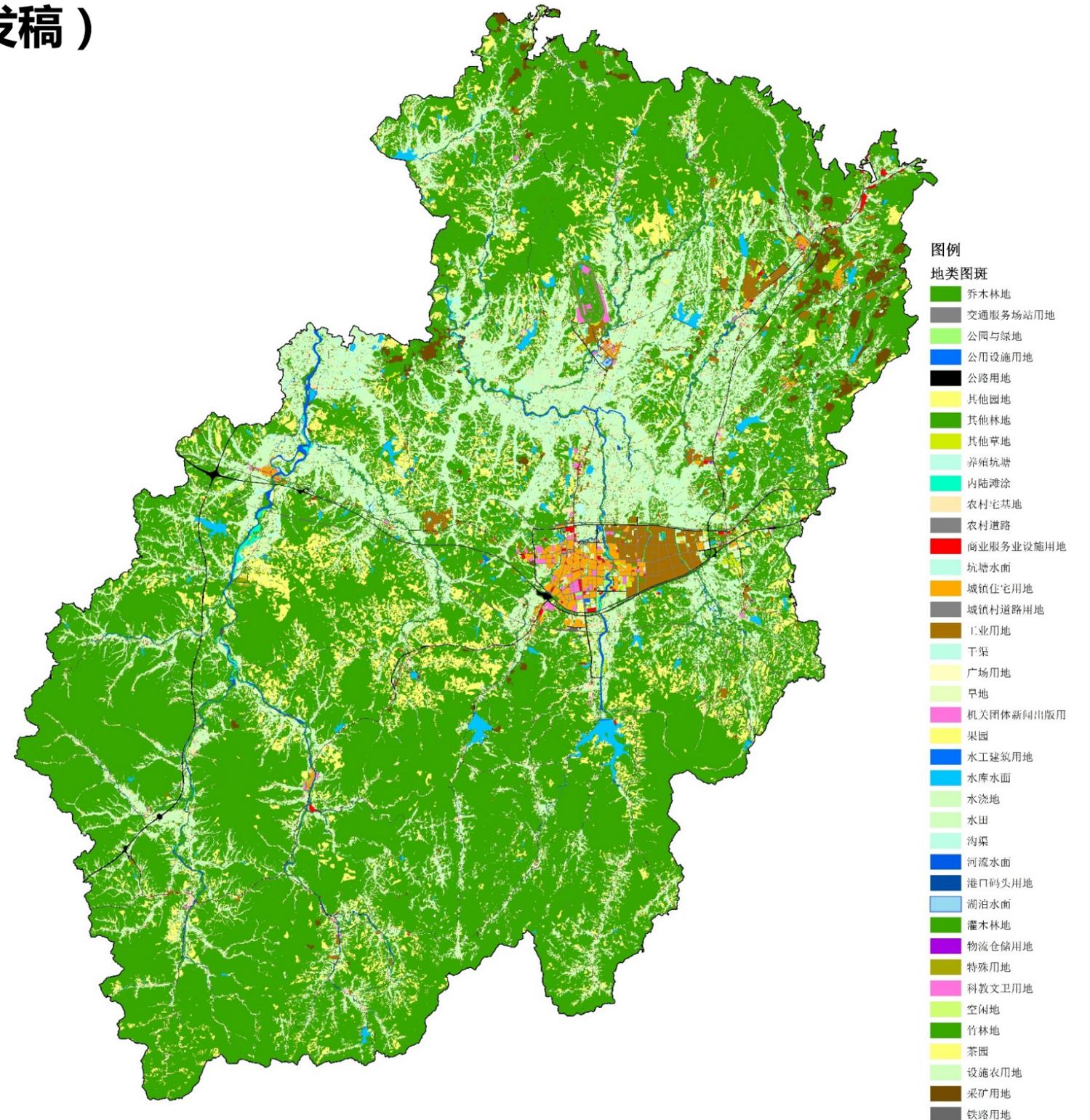
农用地

——1909KM²（286万亩），90.20%

- 耕地33939公顷
- 园地14012公顷
- 林地129998公顷
- 牧草地868公顷
- 水域（水库水面、坑塘水面、沟渠）8619公顷
- 交通运输用地（农村道路）2148公顷
- 其他土地（设施农用地、田坎）1283公顷

未利用地

——19KM²（2.85万亩），0.91%



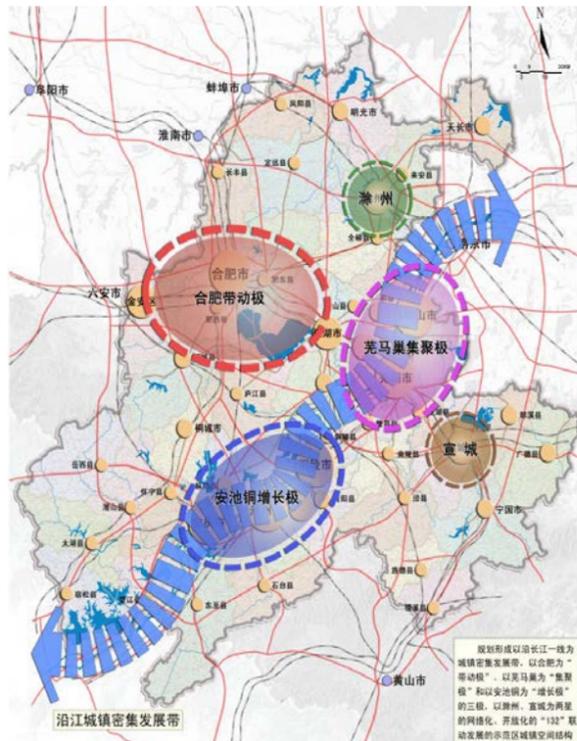
广德市土地利用现状图（三调）

(四) 基础认知 | 发展特征

交通条件不断改善，区域节点地位突出

皖苏浙三省交汇 安徽省对接苏浙的桥头堡 皖南文化国际旅游示范区的东大门

苏浙皖三省八县(市)交界处，东临杭嘉湖、北依苏锡常，是安徽省内唯一同时与浙江省、江苏省接壤的县。



皖江城市带规划



南京都市圈范围



皖南国际文化旅游示范区



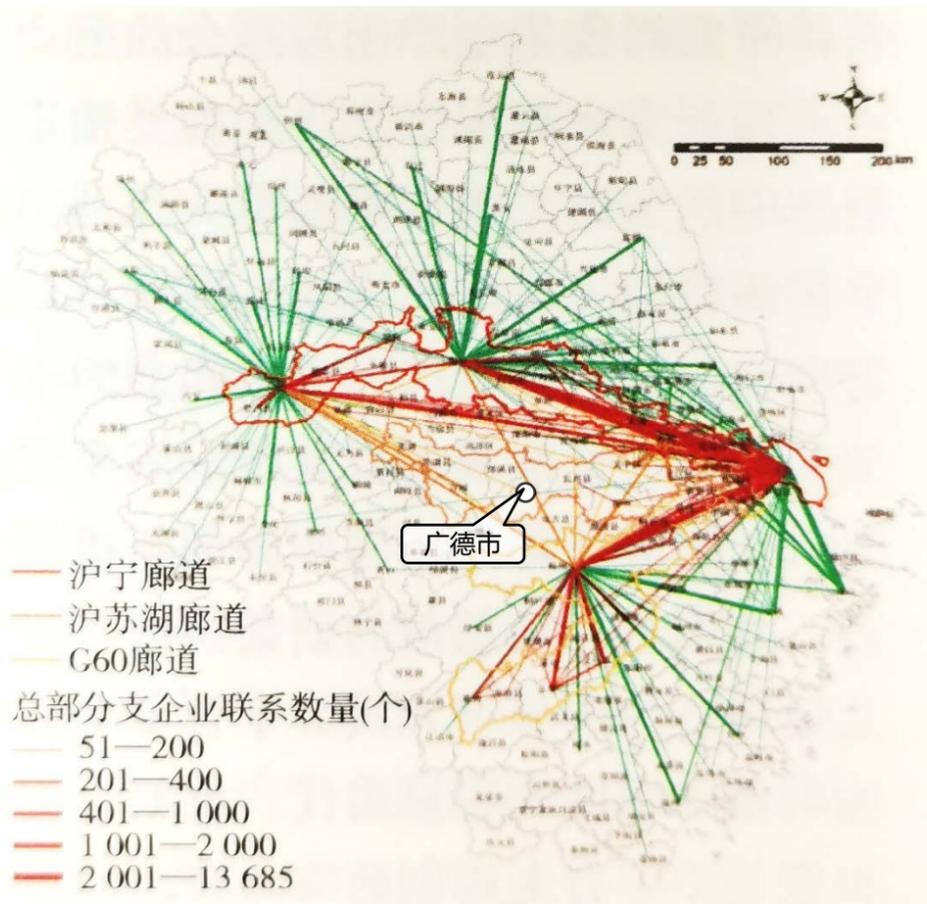
(四) 基础认知 | 发展特征

◆ 区域创新走廊逐渐形成

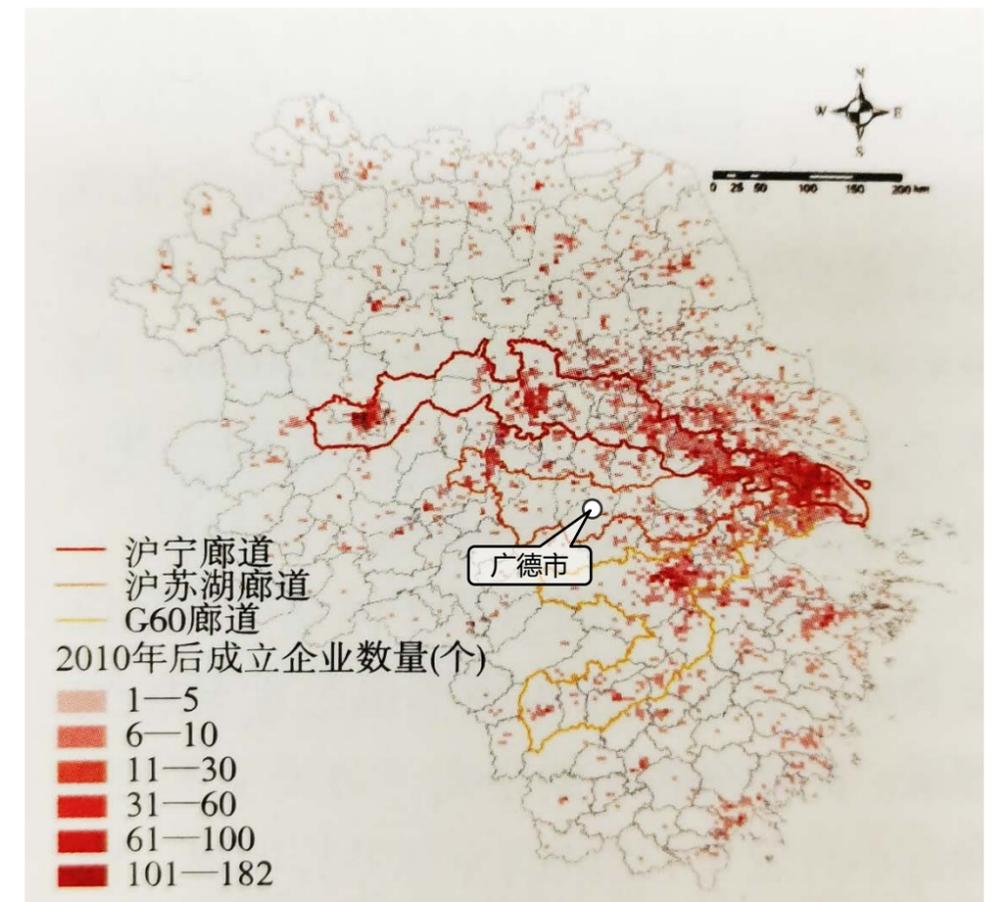
《长三角三年行动计划（2018-2020）》明确推进G15、G42、G50、G60科创走廊建设。

- 沪宁合最为成熟，G60处于发育期，沪苏湖未形成合力
- 广德处于G60、沪苏湖走廊，节点地位突出

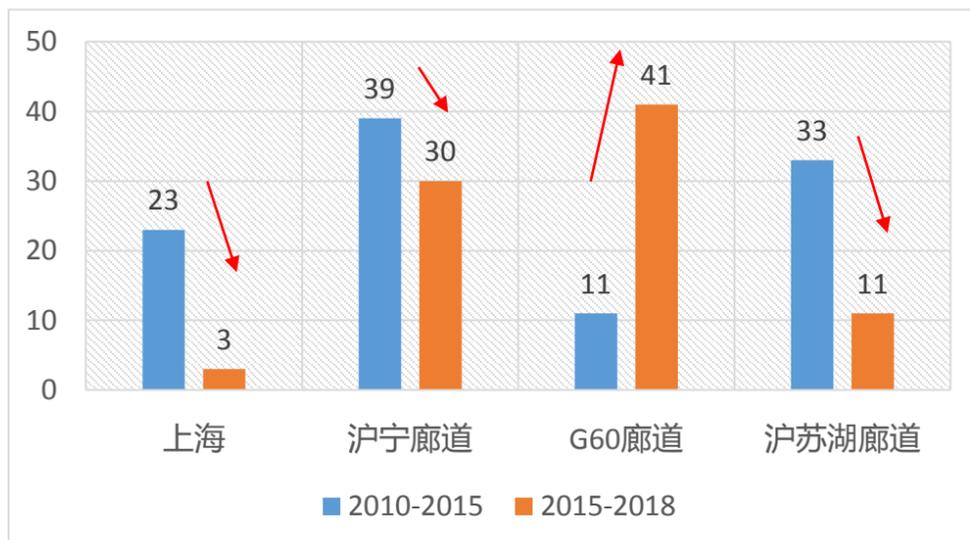
数据来源：长三角创新走廊研究（城市规划学刊2020.03）



长三角三条走廊的关联分布
(红：走廊内，橙：走廊间，绿：走廊外)



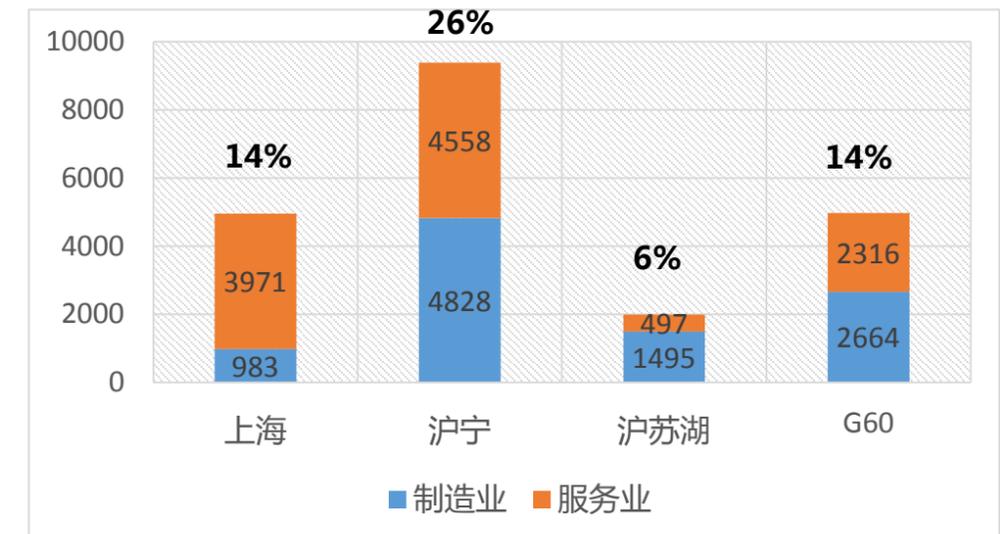
长三角2010年新注册高新企业分布示意图



上海与三条走廊分时间段常住人口的增量变化



长三角三条走廊及上海的联系情况汇报
(企业数量)



上海与三条走廊高新企业的结构对比
(百分比为走廊内高新企业数量占长三角的比重)

(四) 基础认知 | 发展特征

生态本底好，自然资源丰富

◆ 山水格局：两脉拥城、河湖点缀

山：横山、笄山、阳岱山

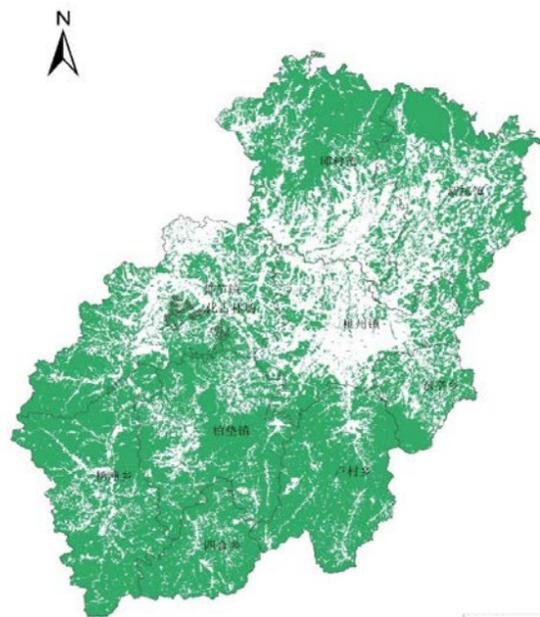
河：桐内河、无量溪、粮长河

湖：卢湖水库、粮长门水库、横山水库、张家湾水库等

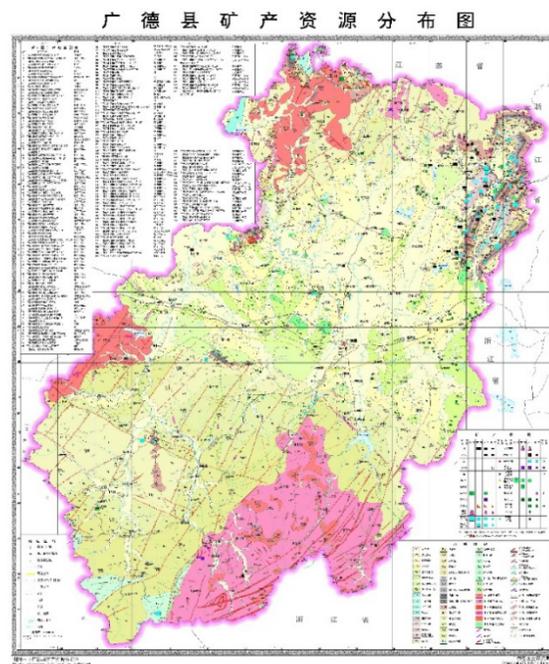
◆ 自然资源：竹海栗乡、丰富矿藏

广德境内有竹林约80万亩，竹业资源位居安徽省首位、是中国十大竹乡之一。

矿产资源较为丰富，已发现矿种30余种，其中黄沙、煤炭、萤石、大理石等储量和产量在本省都占有一定位置。



广德市森林资源分布图



广德市矿产资源分布图



大理石



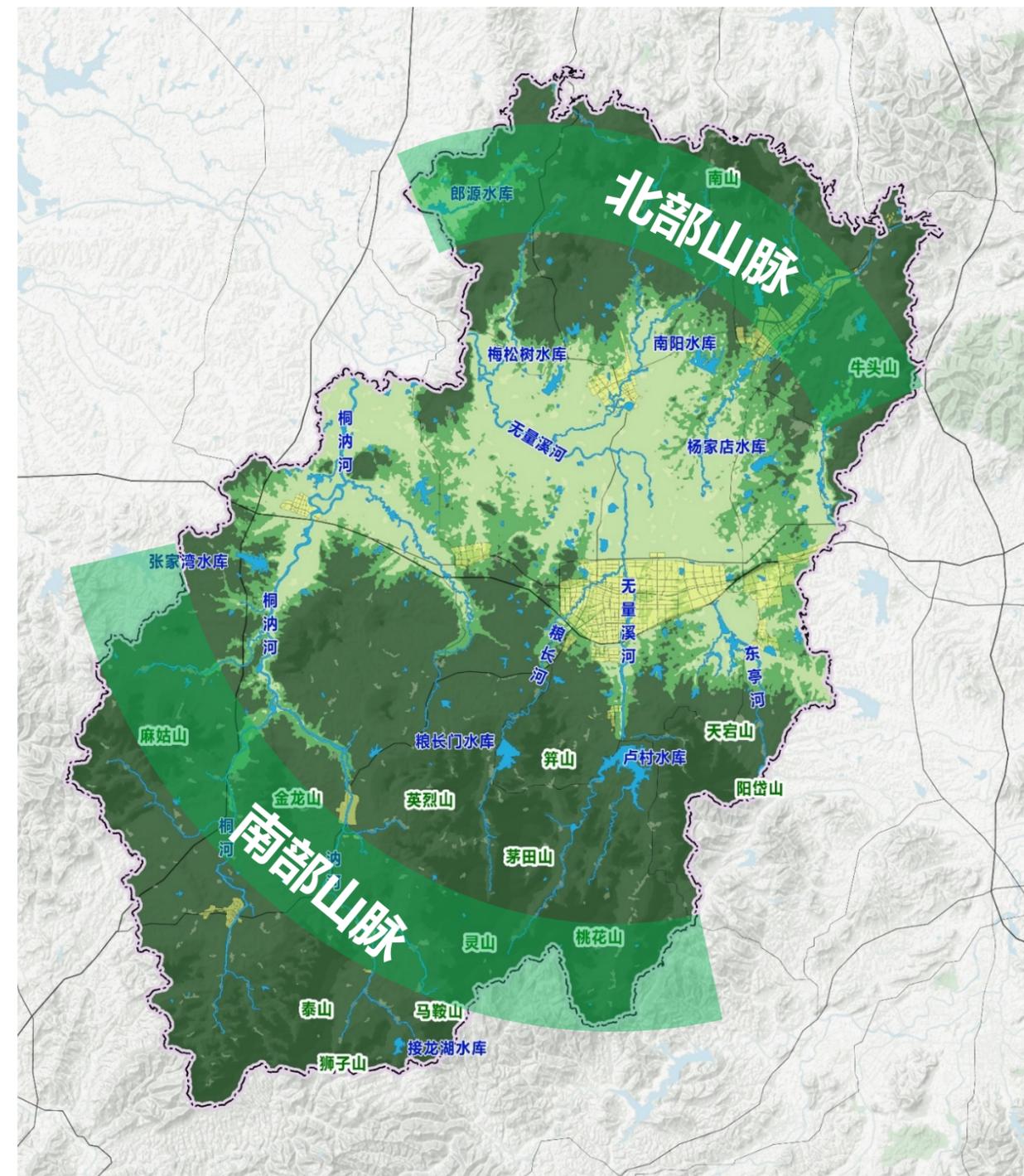
黄沙



萤石



煤炭



(四) 基础认知 | 发展特征

产业发展提质增效，特色活力显著增强

◆ 产业结构呈现“二三一”发展格局

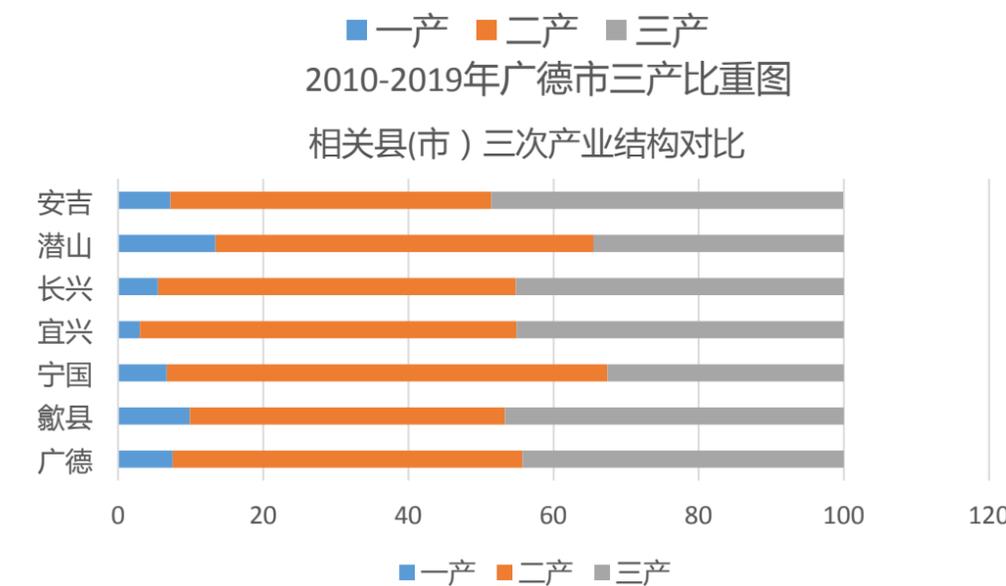
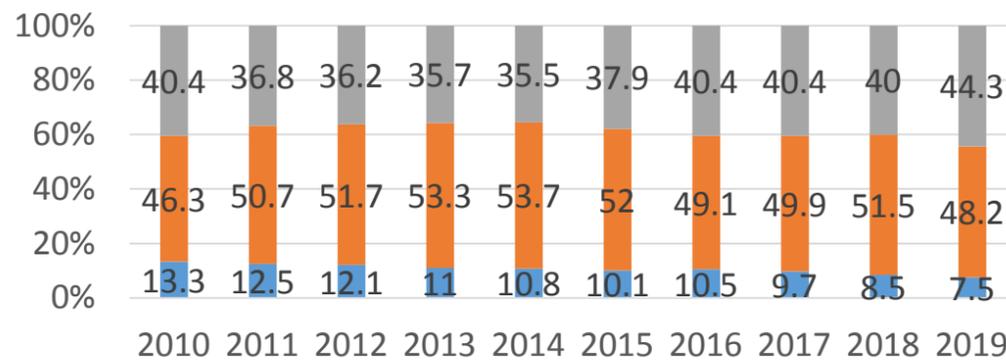
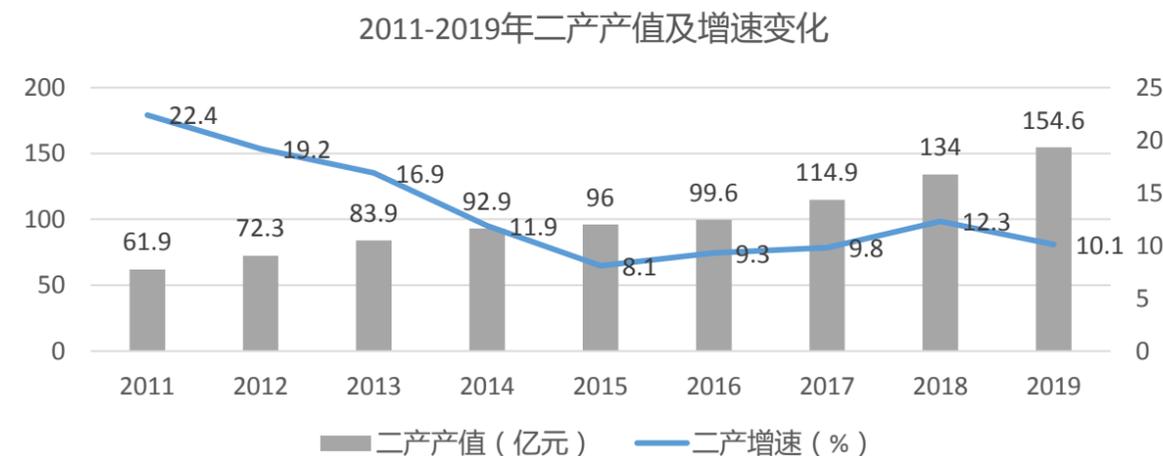
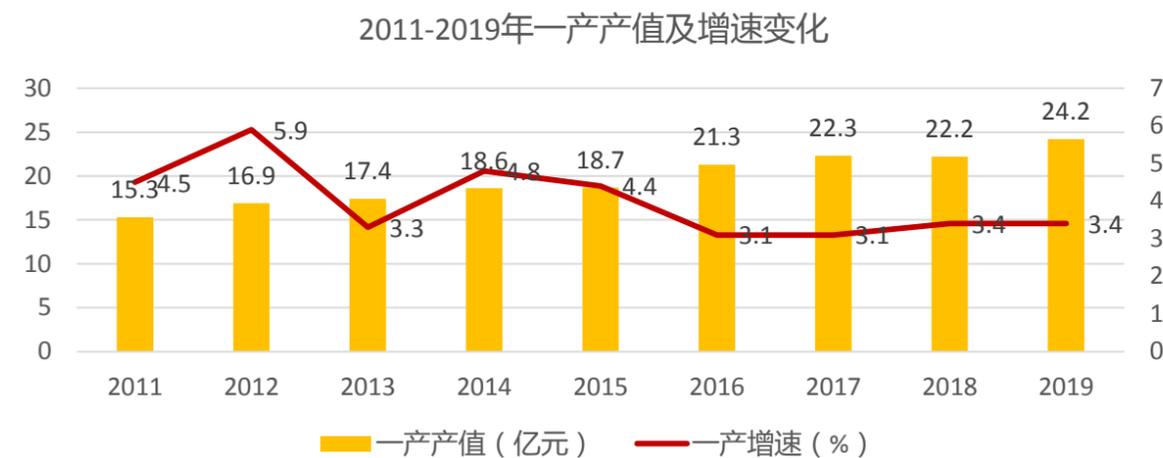
2019年人均GDP64369元(约9055美元)，二产仍是广德市发展的重心所在。

一产增速保持**稳步增长**；

二产在经历经济开发区起步阶段迅猛发展后，近年来通过不断优化产业类型保持在**8%-12%**的合理运行区间；

三产近年来随着广德生产、生活的服务业飞速发展，持续保持在**7%-10%**增速。

第三产业作为城镇化后续动力日益显现



相关县市三产对比

- **广德**
7.5 : 48.2 : 44.3
- **宁国市** (皖南区县GDP总量第1)
6.7 : 60.7 : 32.6
- **潜山市**
13.4 : 52.1 : 34.5
- **长兴市**
5.5 : 49.3 : 45.2
- **宜兴市**
3.0 : 51.9 : 45.1
- **安吉县**
7.2 : 44.2 : 48.5

(四) 基础认知 | 发展特征

产业发展提质增效，特色活力显著增强

◆ 全域旅游得到大力推进

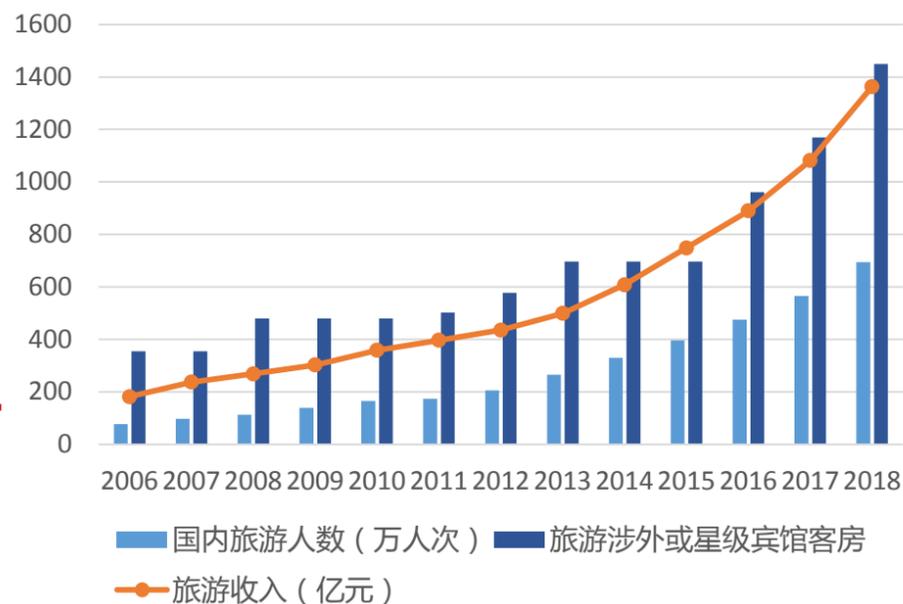
2019年，广德市全年接待游客突破**850万人次**，旅游综合收入**27.8亿元**，同比增长**22.3%**、**30.9%**。

旅游资源：**2个**五级、**32个**四级、**77个**三级、**85个**二级、**185个**一级

旅游景区：AAAA级**1家**、AAA级**7家**

太极洞、月克冲分别入选**安徽旅游业40年40大品牌景区**、**乡村桃园村**入选首批**全国乡村旅游重点村**

- 中国生态旅游百强县
- 全省休闲农业与乡村旅游示范县
- 长三角最佳慢生活旅游名城
- 安徽十大自驾游目的地
- 2016年长三角十大最美骑行城市
- 中国最美乡村旅游目的地



2006-2018年广德市旅游人数及收入分析表

◆ 乡镇实现差异化发展

注重资源优势的合理利用和积极引导

新杭全国中部百强镇

邱村汽车检测特色小镇

誓节航天文化旅游小镇

五彩杨滩、三色柏垫、东(亭)卢(村)画廊

广德市各乡镇发展优势情况一览表

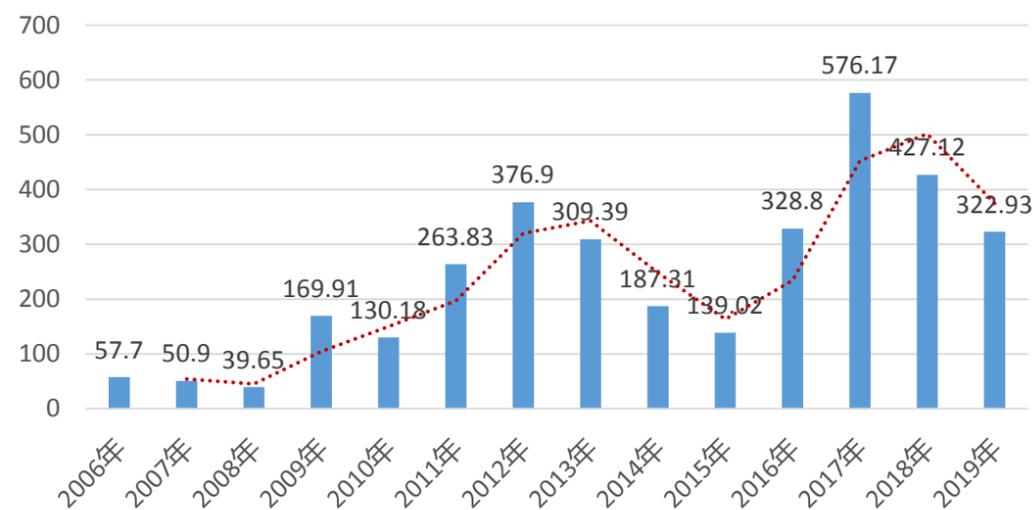
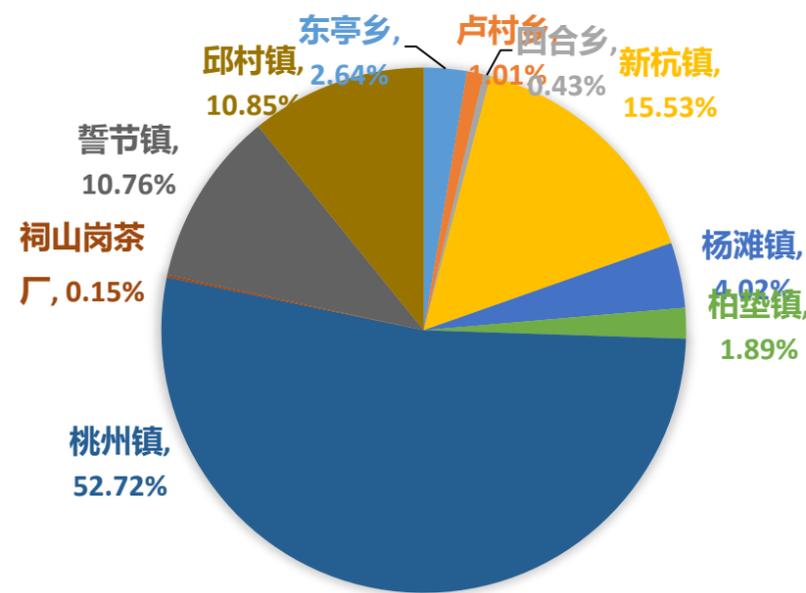
名称	目标定位	类型	主导产业
新杭	皖苏浙交汇区域中心镇、长三角地区经济发达镇	工贸型	金属加工、机械制造、新材料
邱村	广德市副中心，工业、商贸业发达的新兴综合型城镇	工贸型	农副产品深加工（粮油）、服装、汽配生产
誓节	广德西部片区中心	农贸型	现代农业、竹制品生产加工、矿石开采
卢村	广德东南部旅游休闲型城镇	旅游型	旅游业以及竹制品、服装生产加工
柏垫	旅游商贸服务型城镇	农贸型	旅游业以及竹制品、板栗生产加工
杨滩	旅游商贸服务型城镇	农贸型	竹制品、农副产品生产加工
四合	特色农产品加工、休闲旅游服务为主的农旅型城镇	商贸型	丝绸、服装生产，旅游业
东亭	安徽省优秀旅游乡、中国竹制品明乡	旅游型	竹制品生产加工、花卉苗木、建材

(四) 基础认知 | 发展特征

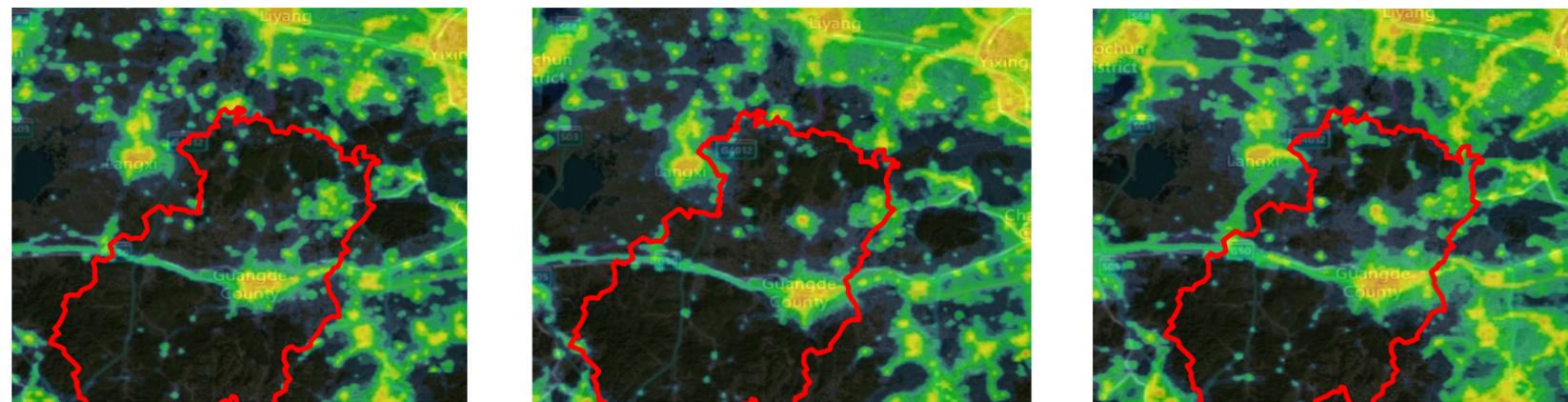
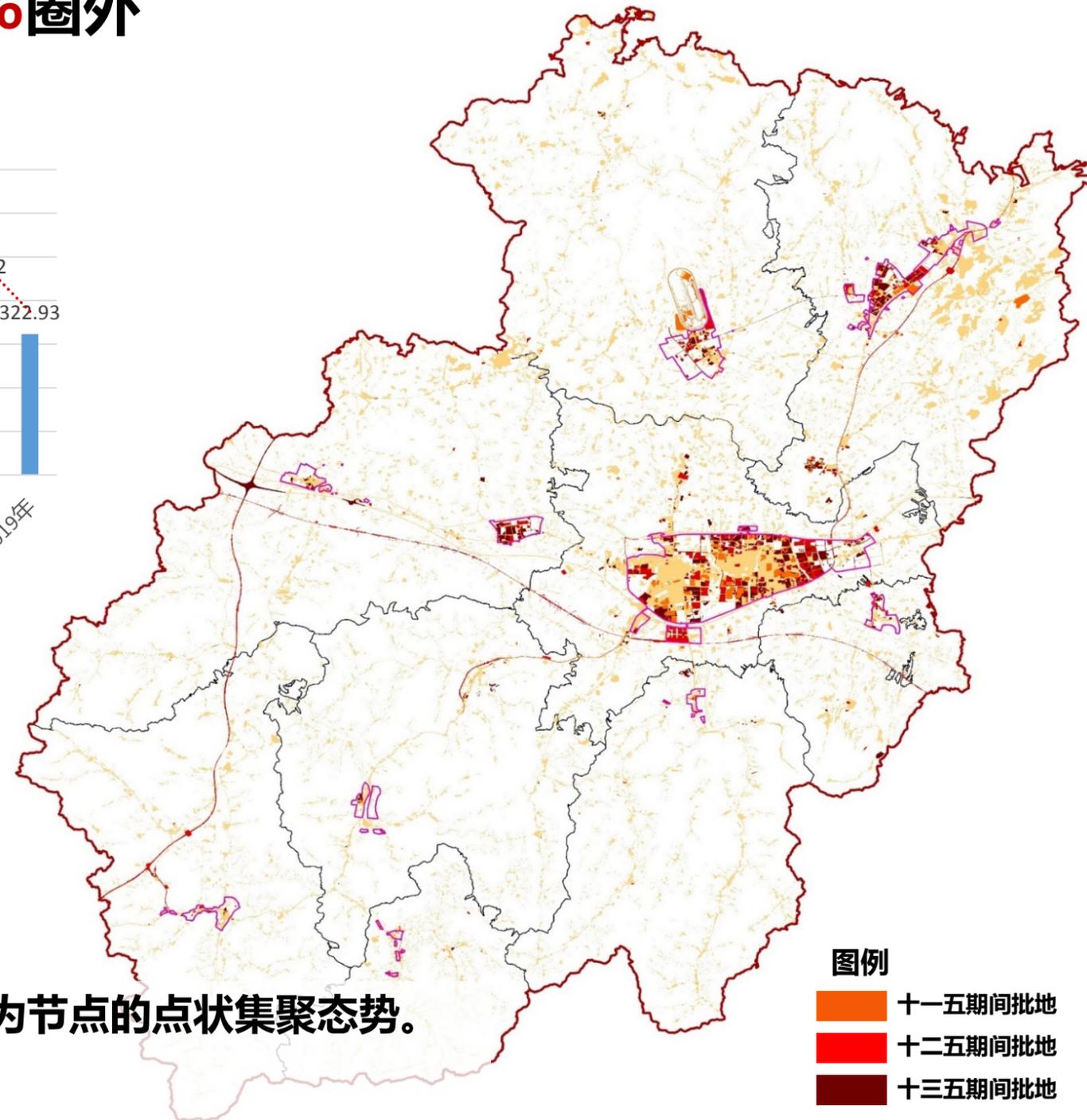
城乡空间格局不断优化，规模集聚效益态势初显

新增建设用地：46%中心城区，21%乡镇镇区，33%圈外

2006-2019年，新增建设共计34.15平方公里，平均每年新增2.63平方公里



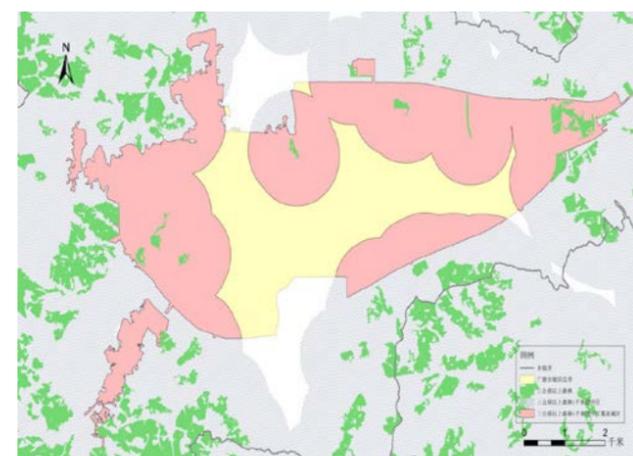
2006-2019年广德市建设用地批准情况一览表



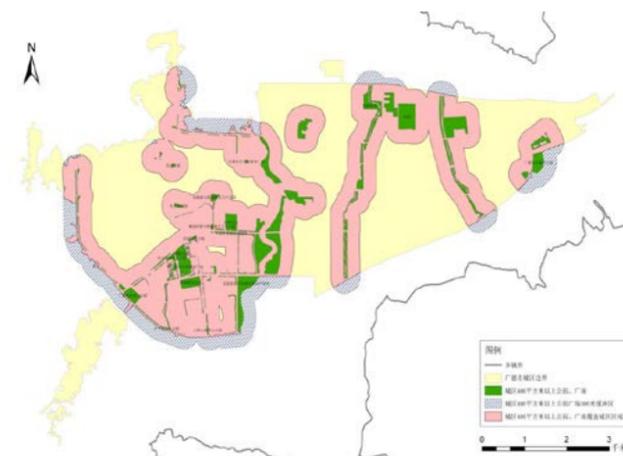
- 市域经济活力主要集中于北部片区，以城区为核心，新航、邱村、誓节等乡镇为节点的点状集聚态势。
- 318国道等县域交通主导轴线，呈现点轴渐进带动扩散趋势。
- 南部山区乡镇则受交通、绿色管控等影响，空间发展活力相对较弱。

(四) 基础认知 | 发展特征

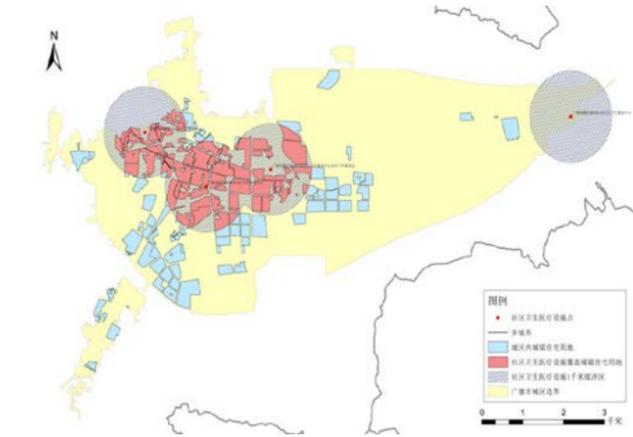
城市发展逐步拉开，服务配套逐步完善



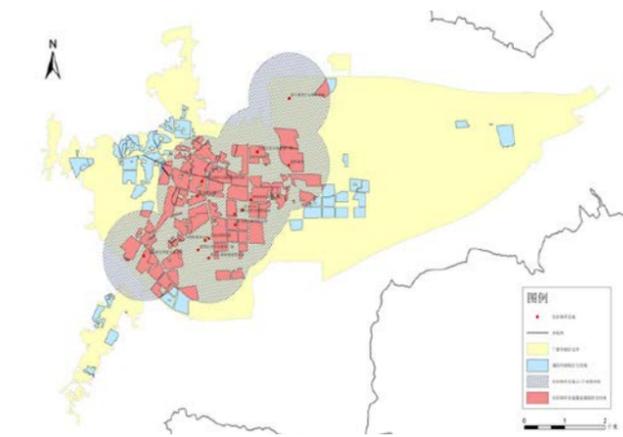
广德市森林步行15分钟覆盖城区范围图



广德市公园绿地、广场步行5分钟覆盖城区范围图



广德市社区卫生医疗设施步行15分钟覆盖城区范围图



广德市社区体育设施步行15分钟覆盖城区范围图

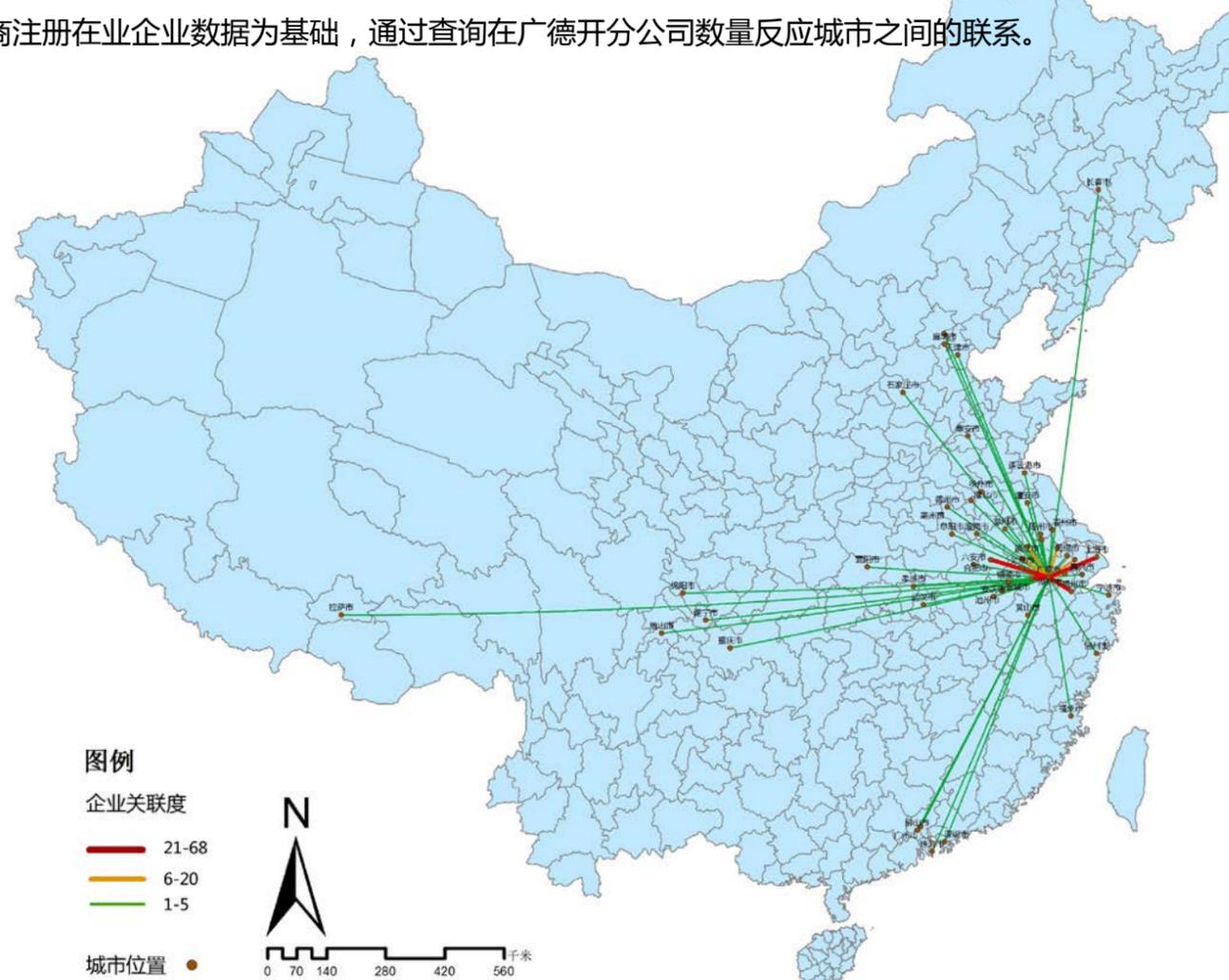
现行总规较好的引导了城市发展方向，城南政务区、经开区和高铁新城片区发展建设速度明显加快，现状中心城区建设用地规模达16.7平方公里，城市各大功能组团逐步清晰，框架逐步建立，配套设施日趋完善。

行政壁垒约束，区域一体化进程缓慢

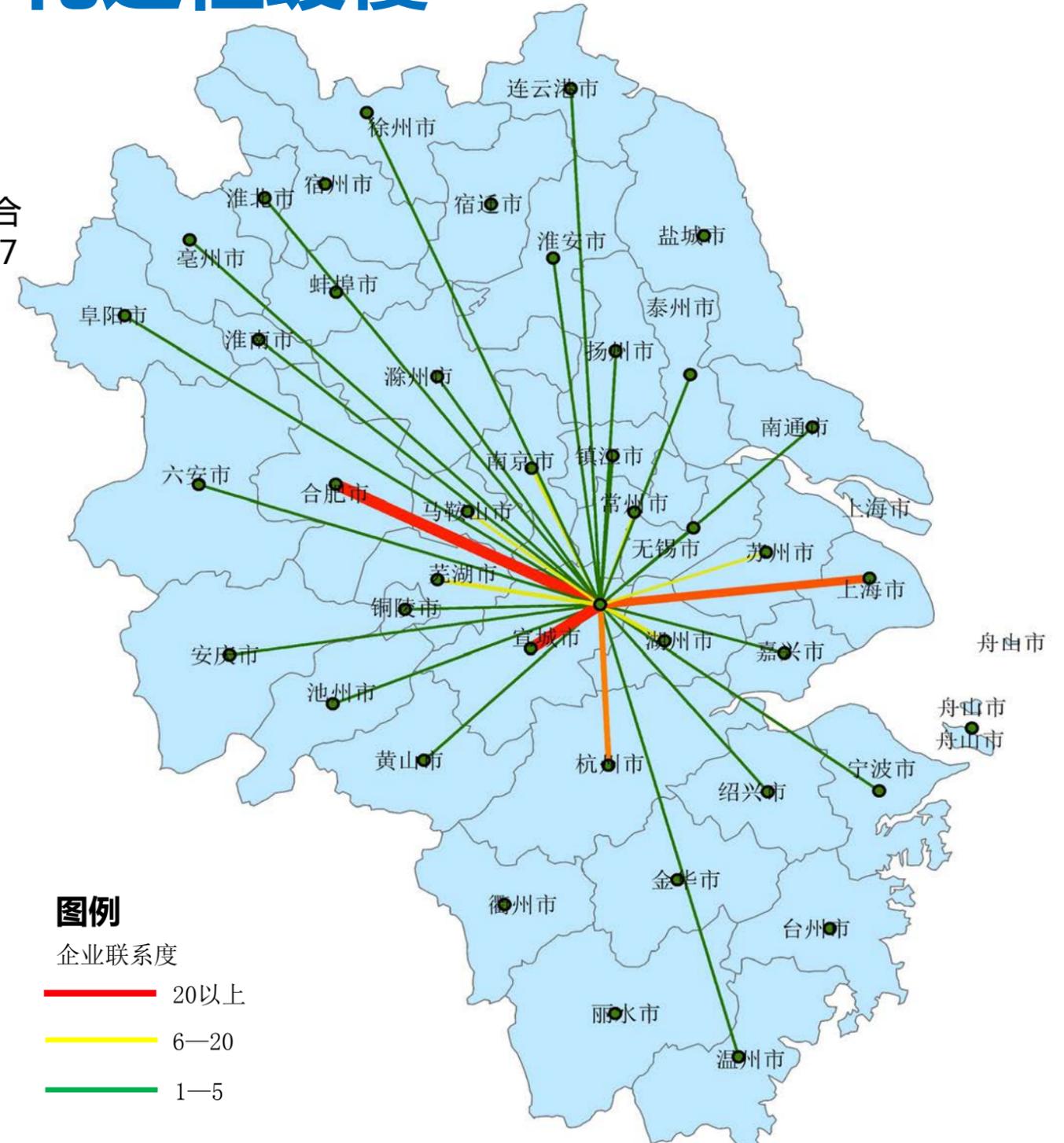
◆ 经济联系度以安徽为主，江浙沪相对较弱

全国共50个城市在广德开设分公司，其中长三角范围内为31个城市。其中，合肥市68个、宣城市68个、上海市31个、杭州市21个、湖州市9个、芜湖市9个、马鞍山市8个、苏州市7个、常州市7个、南京市6个。

注：基于工商注册在业企业数据为基础，通过查询在广德开分公司数量反应城市之间的联系。



广德市与全国企业联系度分析



广德市与长三角城市企业联系度分析

总体发展仍需进一步平衡充分

◆ 省际交汇区域经济洼地

➤ 地区生产总值

9/12, 仅高于安徽郎溪、湾沚区和南陵

➤ 人均GDP

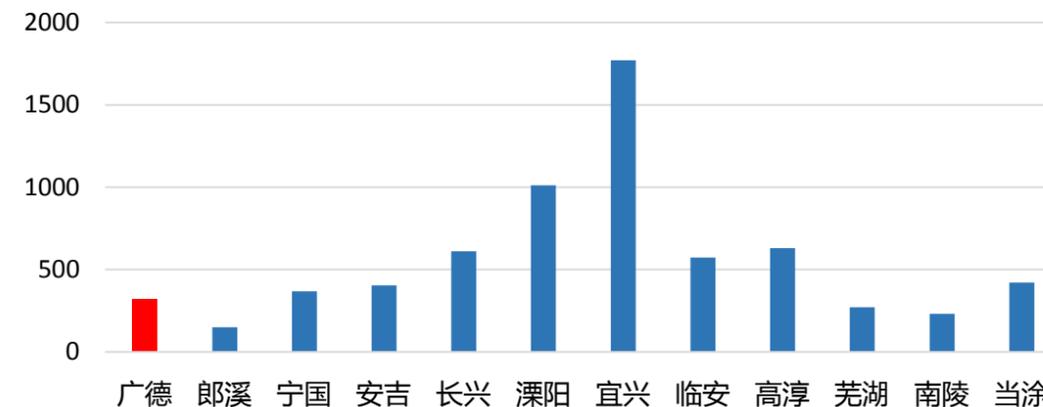
10/12, 仅高于安徽郎溪和南陵

➤ 人均可支配收入

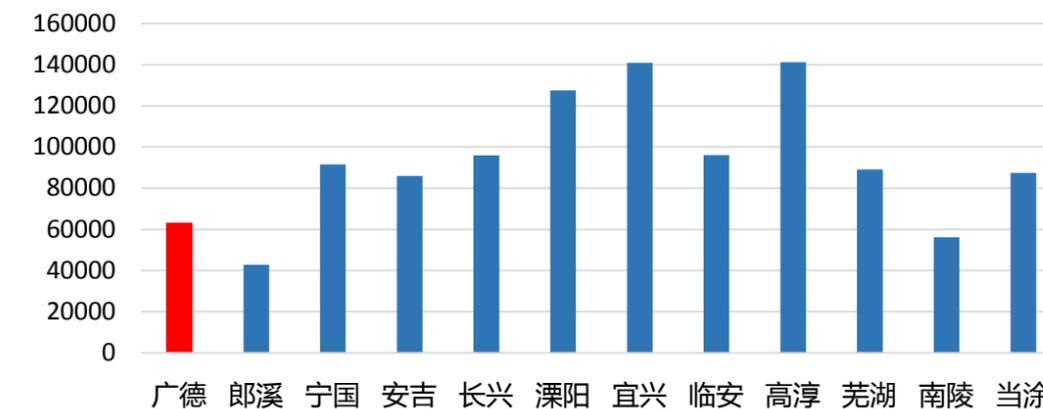
8/12, 仅高于安徽郎溪、湾沚区、南陵和当涂



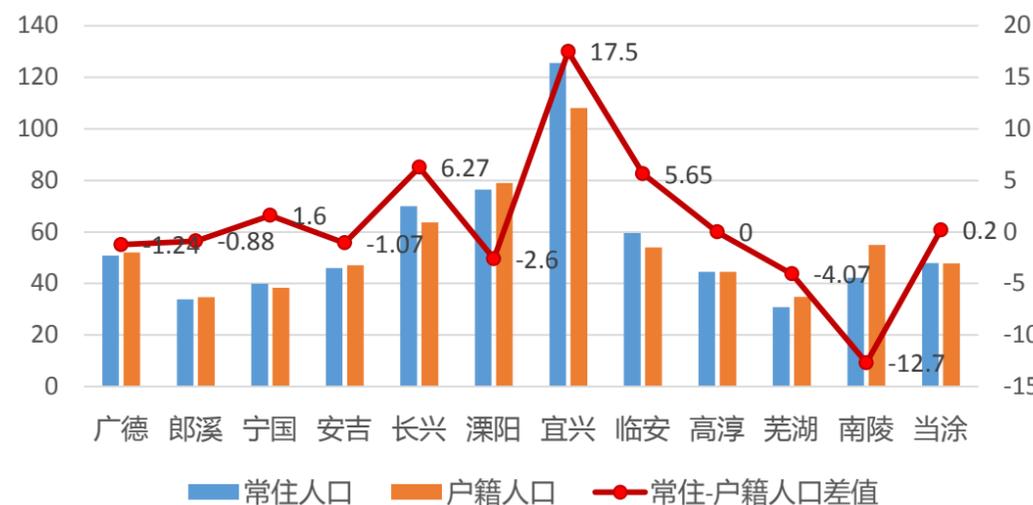
广德市与周边地区GDP一览表 (亿元)



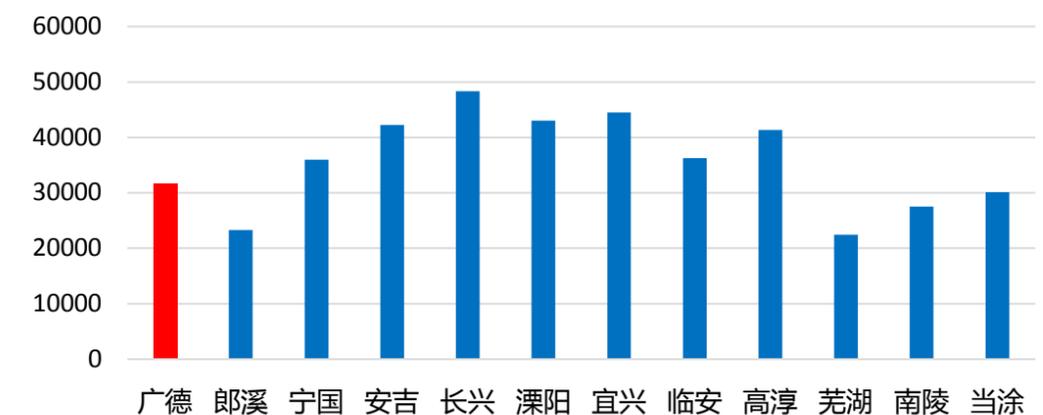
广德市与周边地区人均GDP一览表 (元)



广德及周边地区人口分析一览表 (万人)



广德市与周边地区人均可支配收入一览表 (元)



(四) 基础认知 | 问题挑战

◆ 产业研发投入产出相对偏弱

科技孵化器**1家**

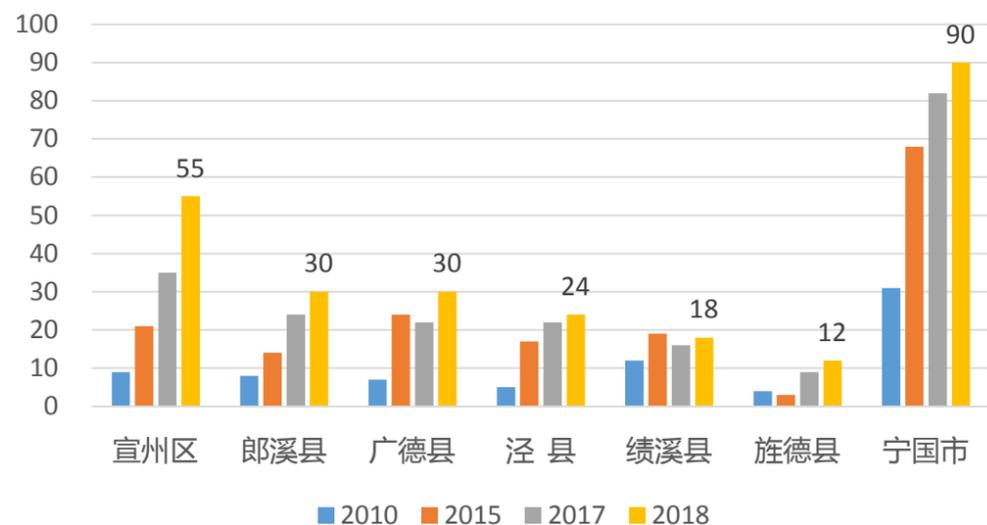
众创空间**2个** (融惠)

生产力促进中心**4家**

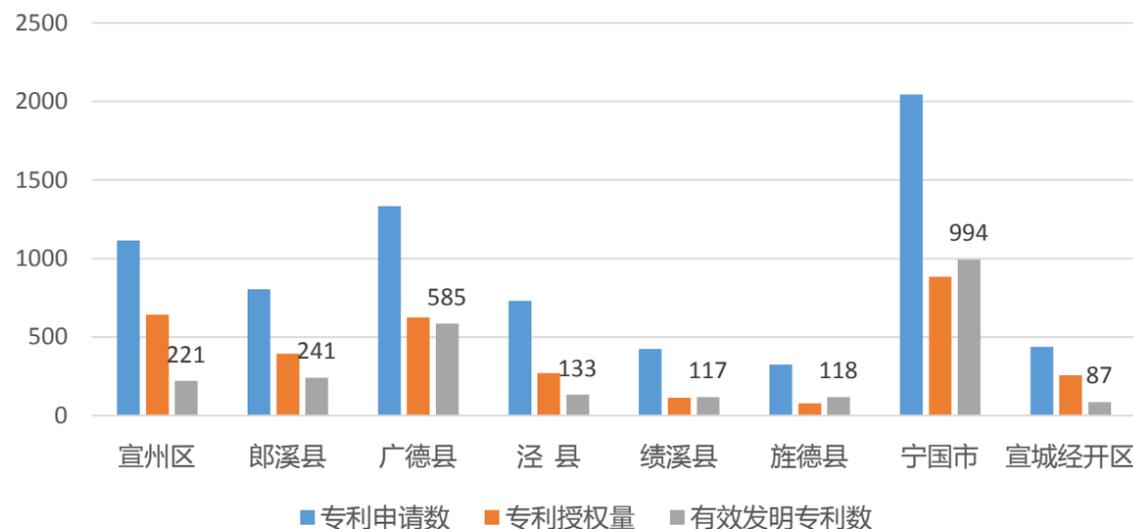
省级工程技术中心**5个** (永高、天运、科蓝特、广信、森泰)

全市**近100家**企业建立了研发机构

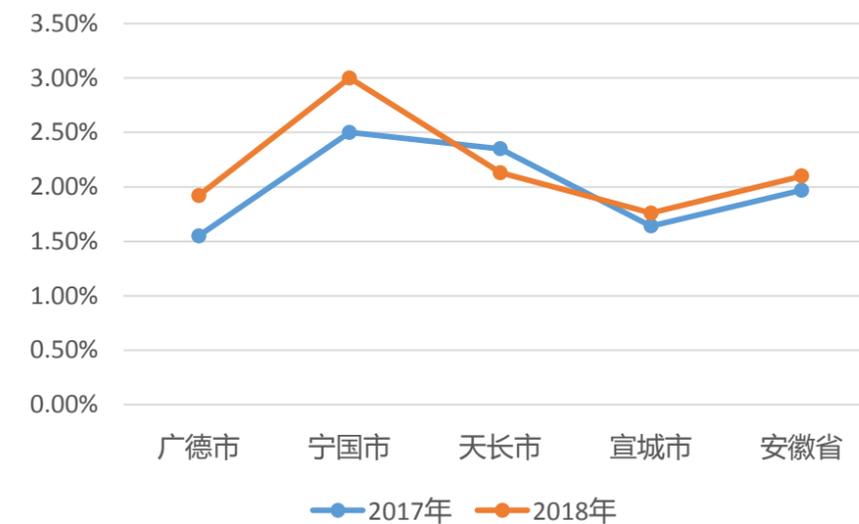
- **科技人才支撑不足**：省内外大院大所的辐射带动作用较小，制约了高层次人才的培养和输入。与周边县市相比，薪资待遇、教育医疗、城市环境等也无吸引高端人才的明显优势。
- **科技创新能力不强**：2020年全市369家规模以上工业企业中，有科技活动的企业数仅117家，占31.7%，高新技术企业仅40家，占比10.8%。



宣城各县(市、区)高新技术企业数量分析表



2018年宣城各县(市、区)专利情况分析表

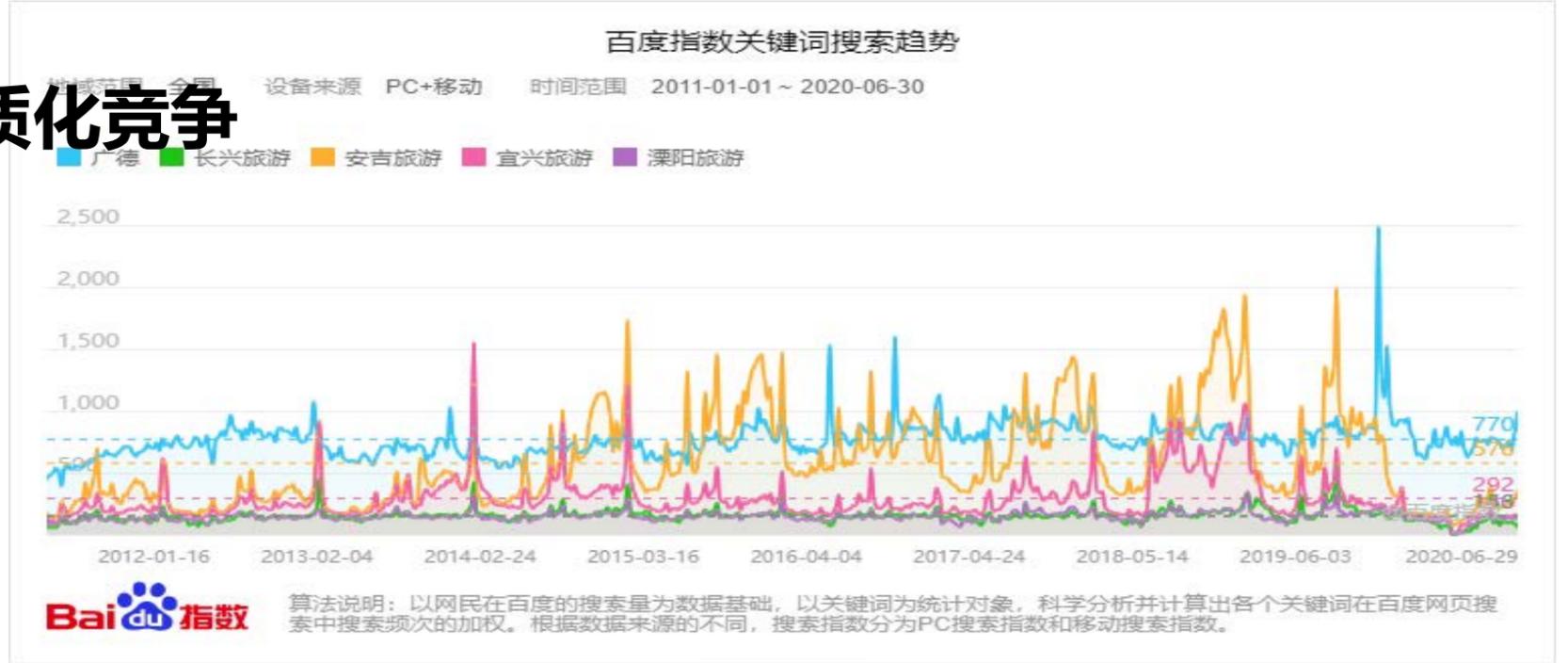


2017、2018年R&D经费占GDP比重分析表

(四) 基础认知 | 问题挑战

◆ 旅游资源开发不足，知名度不高，存在同质化竞争

- 旅游总人数及总收入落后，差距较为明显
- 同质化竞争现象较为严重
- 需通过区域合作实现自身旅游产业跨越式发展



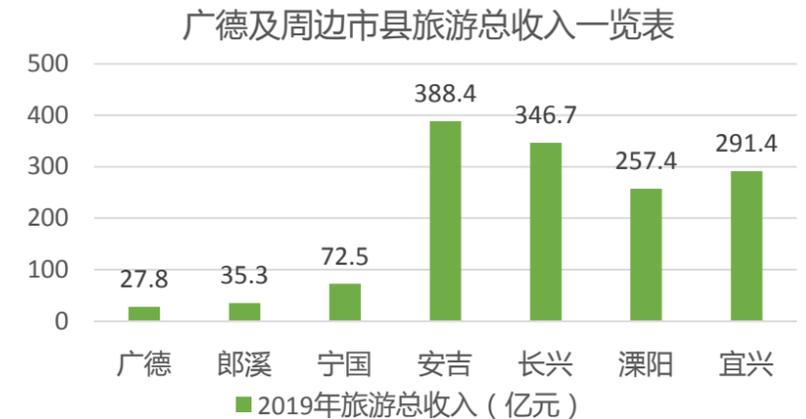
广德周边部分市县旅游资源概况一览表

名称	旅游产品	核心吸引	品牌
溧阳市	天目湖南山竹海景区	天目湖；竹文化；温泉	5A级景区1家
	新四军江南指挥部纪念馆	红色旅游	4A级景区1家
长兴县	大唐贡茶院、仙山湖风景区、中国扬子鳄村、图影生态湿地文化园、金钉子远古世界、水口茶文化旅游景区	动物科普、地质科普、茶文化、生态山水	4A级景区6家
宜兴市	宜兴竹海、善卷洞、张公洞、陶祖圣境、龙背山森林公园、中国宜兴陶瓷博物馆、团氿风景区、宜园、云湖旅游度假区	生态山水；佛文化；地质奇观；紫砂文化；梁祝爱情文化	4A级景区9家
安吉县	安吉竹博园	竹文化	5A级景区1家
	江南天池、中南百草原、中国大竹海、浙北大峡谷、江南天池滑雪场、田园嘉乐比乐园	生态山水；地质奇观；农家特产	4A级景区6家
广德市	太极洞	地质奇观、生态山水	4A级景区1家

广德及周边县市数据对比一览表

市县名称	游记分享	精彩照片	实用问答	想去的人	去过的人
安吉	893	3508	13593	11562	68587
长兴	163	478	1825	223	1798
宜兴	516	2878	4925	1007	21739
溧阳	403	428	9034	1308	10507
广德	40	319	287	69	593

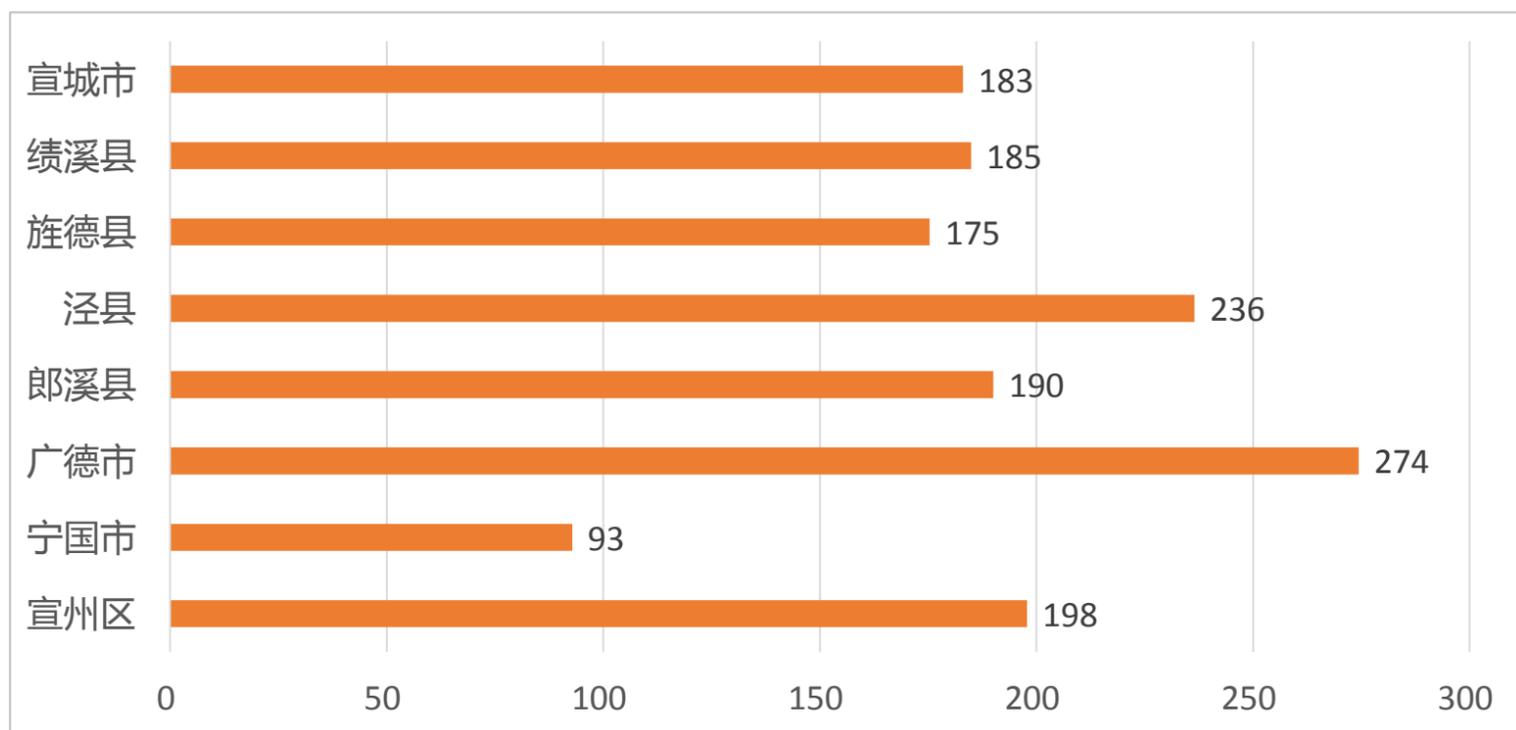
注：数据来源于携程旅行网（2020年7月1日）



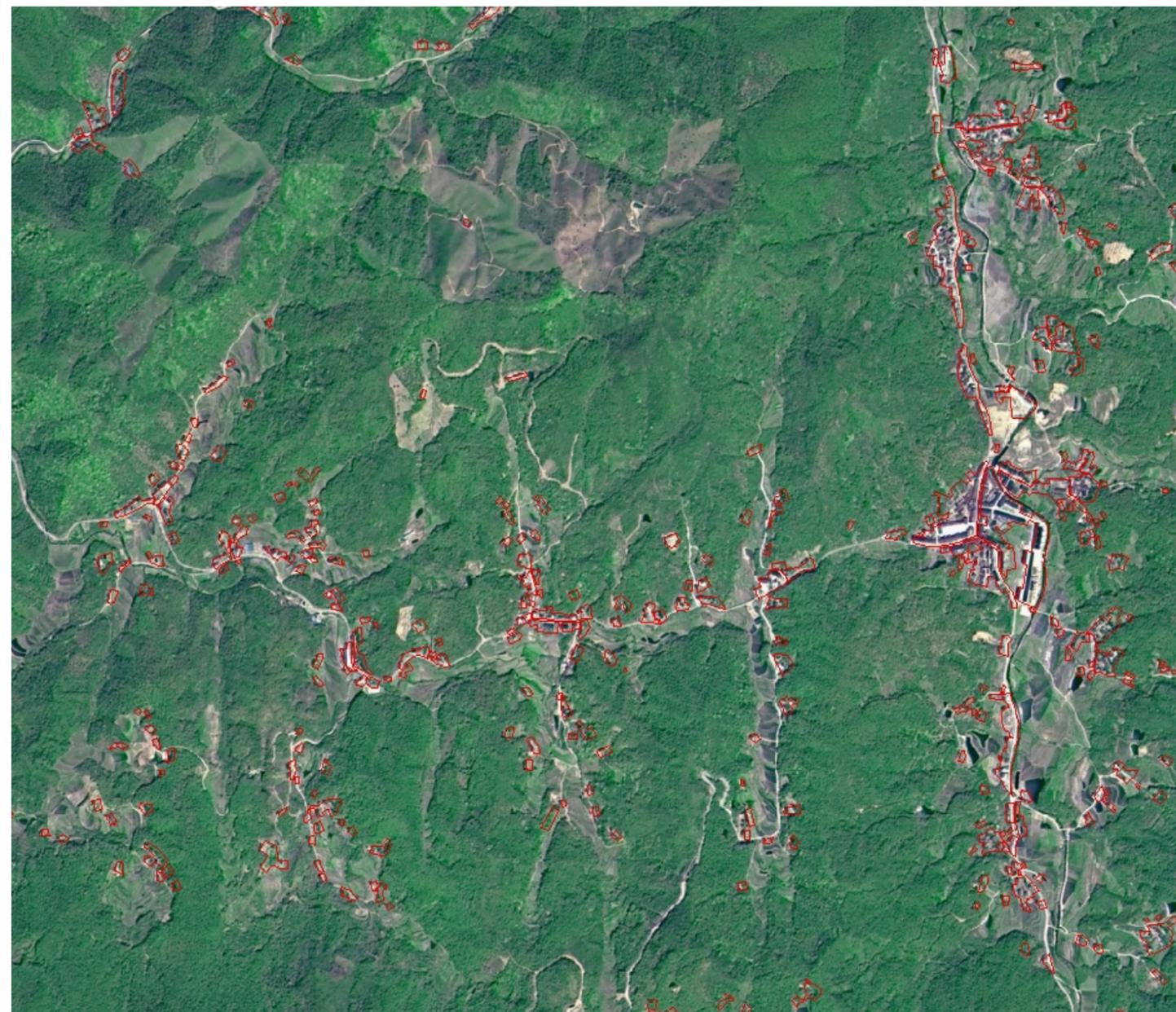
空间优化整合诉求较大，存量建设指标亟待挖潜

◆ 人均农村居民点用地偏高

根据“三调”，宣城市农村居民点面积43663.90公顷，人均农村居民点用地183平方米/人，其中人均农村居民点用地较高的有广德市和泾县，人均农村居民点用地超过200平方米/人，村庄用地节约集约利用水平有待提高。



宣城市各县、市人均农村居民点用地对比图

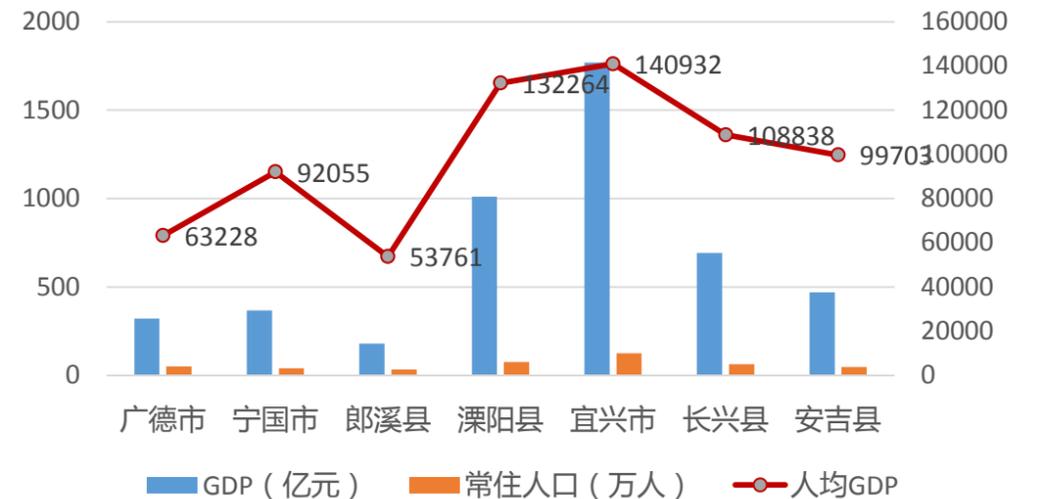
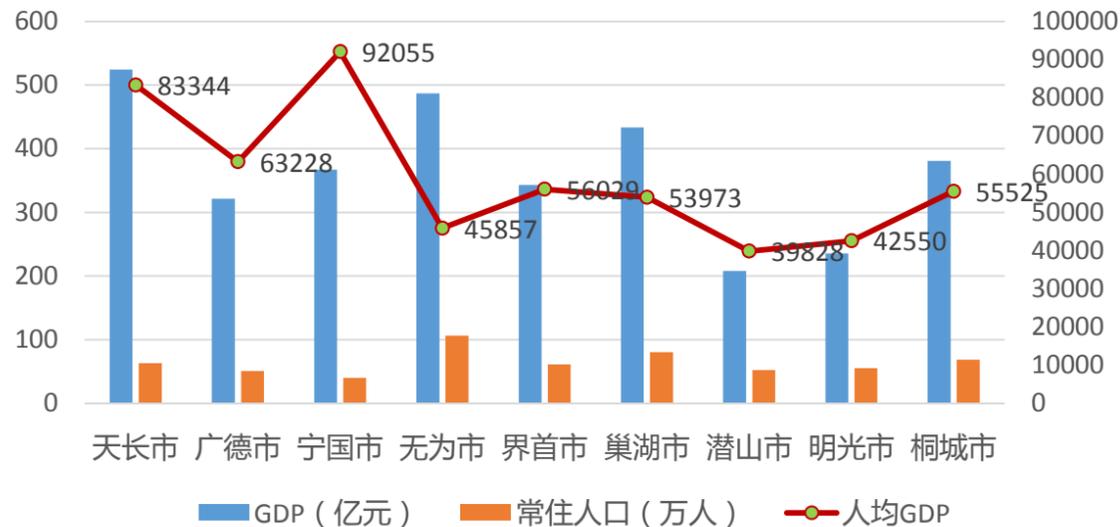


(四) 基础认知 | 发展趋势判断

迈入高质量发展的关键转型期

经济总量不大

- 全省县级城市：7/9
- 接边县级城市：6/7

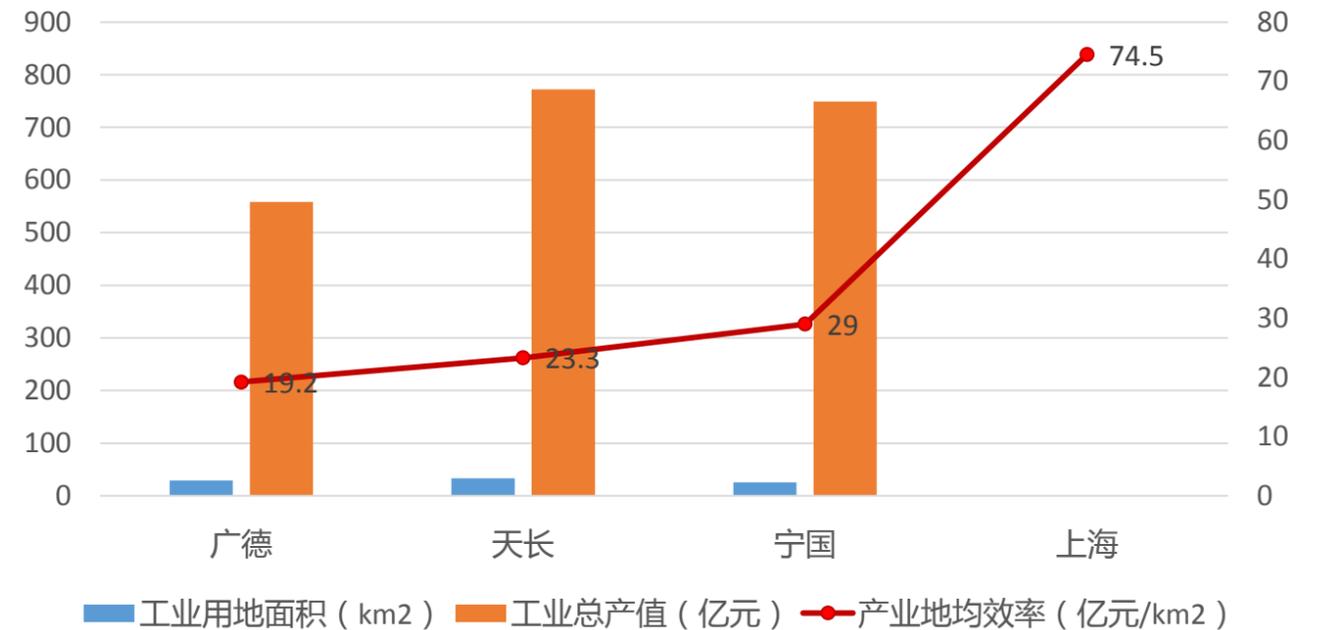


开发效率省内偏上，但不及长三角平均值

- 城镇建设用地地均GDP约5.1亿元/平方公里（安徽省平均4.5亿元/平方公里，长三角平均8.1亿元/平方公里）
- 每万元GDP地耗58.6平方米（全国平均43平方米）

产业地均效率偏低

- 全市工业29.1平方公里，工业总产值558.3亿元，地均19.2亿元/平方公里（上海74.5，天长市23.3，宁国29.0）



广德经济总量不大、发展模式相对粗放、要素驱动特征明显、亩均产出效率不高等问题依然突出，面临既要做大总量又要优化结构、提升质效等多重任务，需突出创新驱动发展核心地位，将转型升级作为战略任务，推动经济发展新旧动能转换

（四）基础认知 | 发展趋势判断

以“一地六县”为突破口，全面融入长三角区域一体化的战略机遇期

□ 大力推进“一地六县”合作区建设

精准把握发展导向、政策指向、要素流向，率先复制“青吴嘉”制度经验，探索构建新发展格局的路径，培育区域高质量发展新优势。

在长三角县域竞争中率先突破，切实推动从“地理前沿”转变为“发展前沿”。

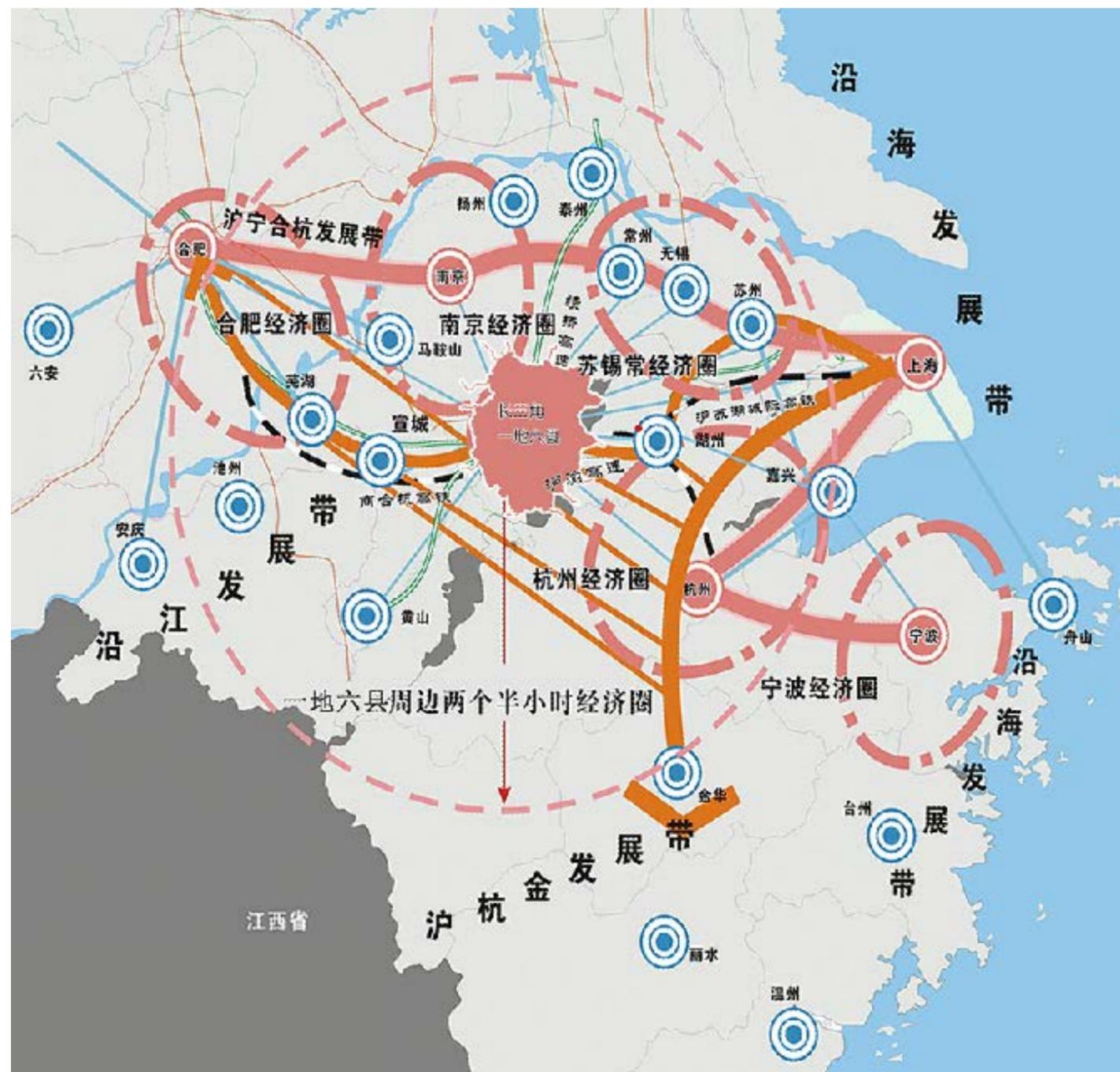
□ 深化对接G60科创走廊

深化与沿线城市及园区合作，广泛融入区域产业链条，支持企业加入G60科创走廊智能驾驶、集成电路、新材料等产业联盟，主动承接沿线中高端产业转移。

□ 主动融合沪苏浙优质资源

对接融入南京都市圈建设，主动承接南京中心城市功能辐射；
推进与杭州都市圈联动发展，积极承接浙江数字经济辐射与产业转移；
积极参与宁杭生态经济带建设，推动与节点城市政策融合。

□ 全面提升开放型经济发展水平



生态资源转化为经济优势的突破期

□ 加快生产方式和生活方式绿色转型

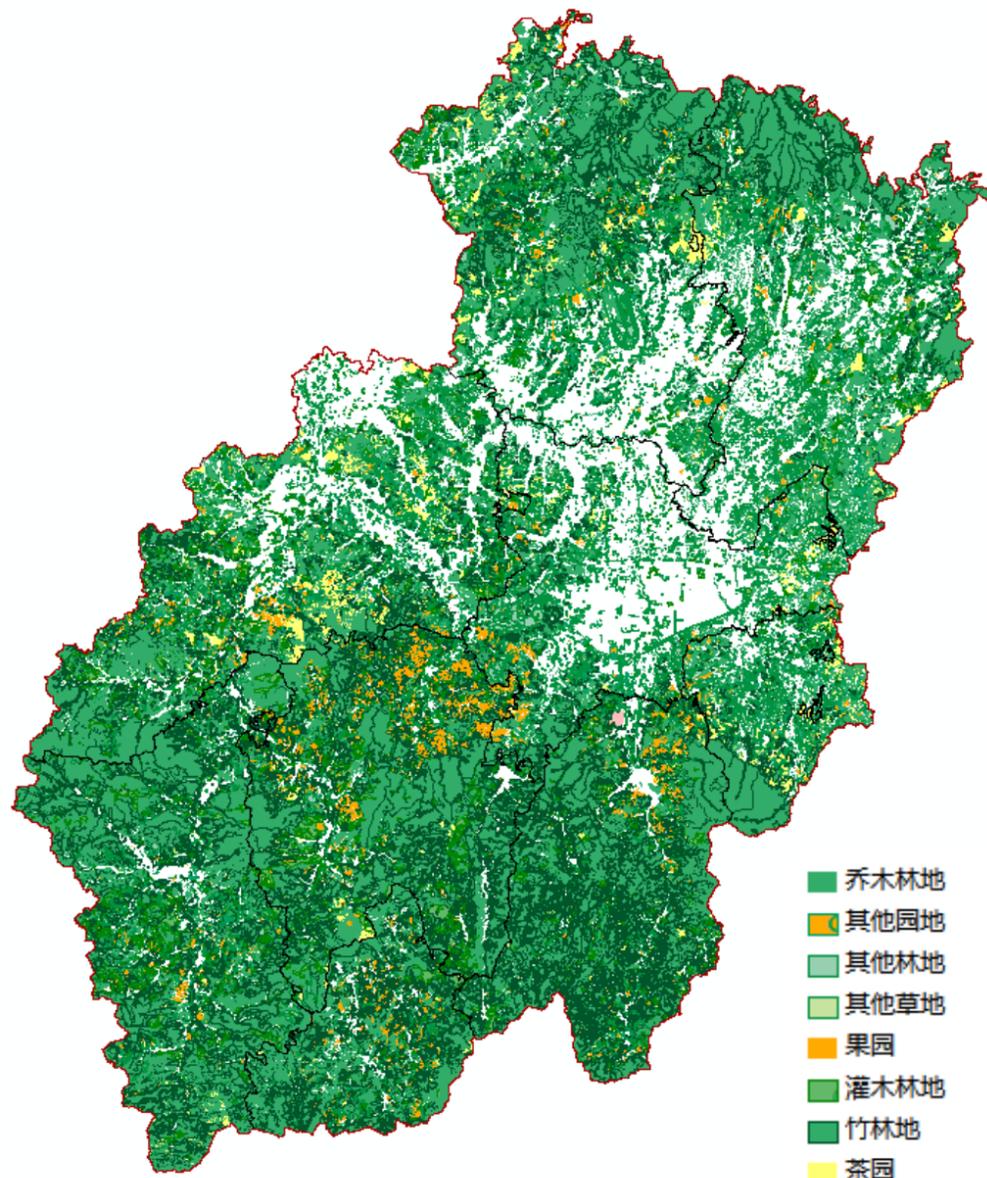
加大存量用地盘活力度，全面推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、补充耕地特别是水田及高标准农田建设；
建立健全绿色低碳循环发展经济体系。

□ 做大做精生态农林产业

竹产业、茶叶、特色农业产业园、生态农业；
运用“互联网+”、跨界融合等新思维，向高端化、特色化和个性化发展。

□ 打造生态经济文化旅游特色品牌

擦亮“山水竹乡，品味广德”旅游品牌；
融入“畅游长三角”旅游发展格局；
深入谋划“长宜广”文化旅游示范区建设；
推动旅游载体设施和服务协同发展。



新华网 长三角 正文

推进长三角文化旅游一体化发展

2020年05月26日 08:23:55 来源：安徽日报

长三角区域旅游资源丰富，自然和人文景观类别齐全，是我国重要的文化旅游资源集中分布区，具有文化旅游一体化发展的先天优势。以文化旅游深度融合推动长三角文旅一体化发展，更好支撑服务国家战略，是长三角地区文旅行业面临的重大任务。

随着长三角一体化战略的实施，长三角文旅一体化发展也进入提速升级阶段。机制方面，沪苏浙皖一市三省旅游协会共同发布了《苏州宣言》，提出设立长三角旅游事务协调共商发展机制、长三角地区旅游协会联席会议制度等；长三角地区一市三省文化和旅游部门签署了《长三角文化和旅游高质量发展战略合作框架协议》，将共同打造联合开放、充满活力的文化和旅游市场，提供多元优质的产品，打造全域融合的产业，构建便捷高效的公共服务体系，建设诚信规范、优质服务的服务示范区。实践方面，上海以重大项目为载体，从深化长三角合作体制机制、建设长三角一体化旅游示范区、打造文化旅游精品、提升区域文化协同发展能级等方面，推进长三角地区文化旅游一体化发展；江苏着力打造高水平服务业集聚区，以苏州市吴江区作为长三角生态绿色一体化发展示范区，形成了涵盖“吃住行游购娱”的全域旅游体系，积极打造“慢生活”旅游新模式；浙江着力建设长三角生态文化旅游圈，推出“美丽乡村”等一系列政策，全面践行“两山”理论；安徽积极打造绿色发展样板区，着力推进皖南国际文化旅游示范区、合肥市圈休闲旅游区、大别山自然生态旅游区、皖北文化生态旅游区“四大板”

国社长三角

便民服务热线入驻企业 员工享受一站式便捷服务
白衣天使岗位过节
学童避暑 体验非遗
江苏省发布政策激励大学生参军入伍
浙江丽水：擅自饲养烈性犬大型犬并伤人的纳入一
江苏最高调度用电量创历史新高

要闻

阔别20多年，刀鱼重现长江
《江苏省城乡网格化管理办法》正式实施——
浙江湖州：乡村民宿迎新
浙江长兴：交通安全进校园
连云港海陵出现冰凌
浙江通报8起违反中央八项规定精神问题

地方

广德拥有山水竹乡的生态底色，但丰富的生态资源尚未得到充分彰显，尤其南部乡镇生态经济发展与周边地区仍有较大差距，需要探索资源消耗少、环境代价小、发展质量高的绿色经济增长路径，统筹规划、部署南部乡镇生态产业发展路径，推动生态资源转化为富民资本、经济优势上取得突破。

识特质

具备独特的区位价值、产业特色和城市品质

交通条件不断改善
区域节点地位突出

生态本底好
自然资源丰富

产业发展提质增效
特色活力显著增强

城乡空间格局不断优化
规模集聚效益态势初显

城市发展逐步拉开
服务配套逐步完善

找问题

生态文明时代下空间规划改革要求，转变发展模式

行政壁垒约束，区域一体化进程缓慢

总体发展仍需进一步平衡充分

耕保压力与日俱增
宜耕后备土地资源潜力有限

空间优化整合诉求较大
存量建设指标亟待挖潜

明方向

战略引领+全域统筹
高质量与一体化发展

战略定位

空间格局

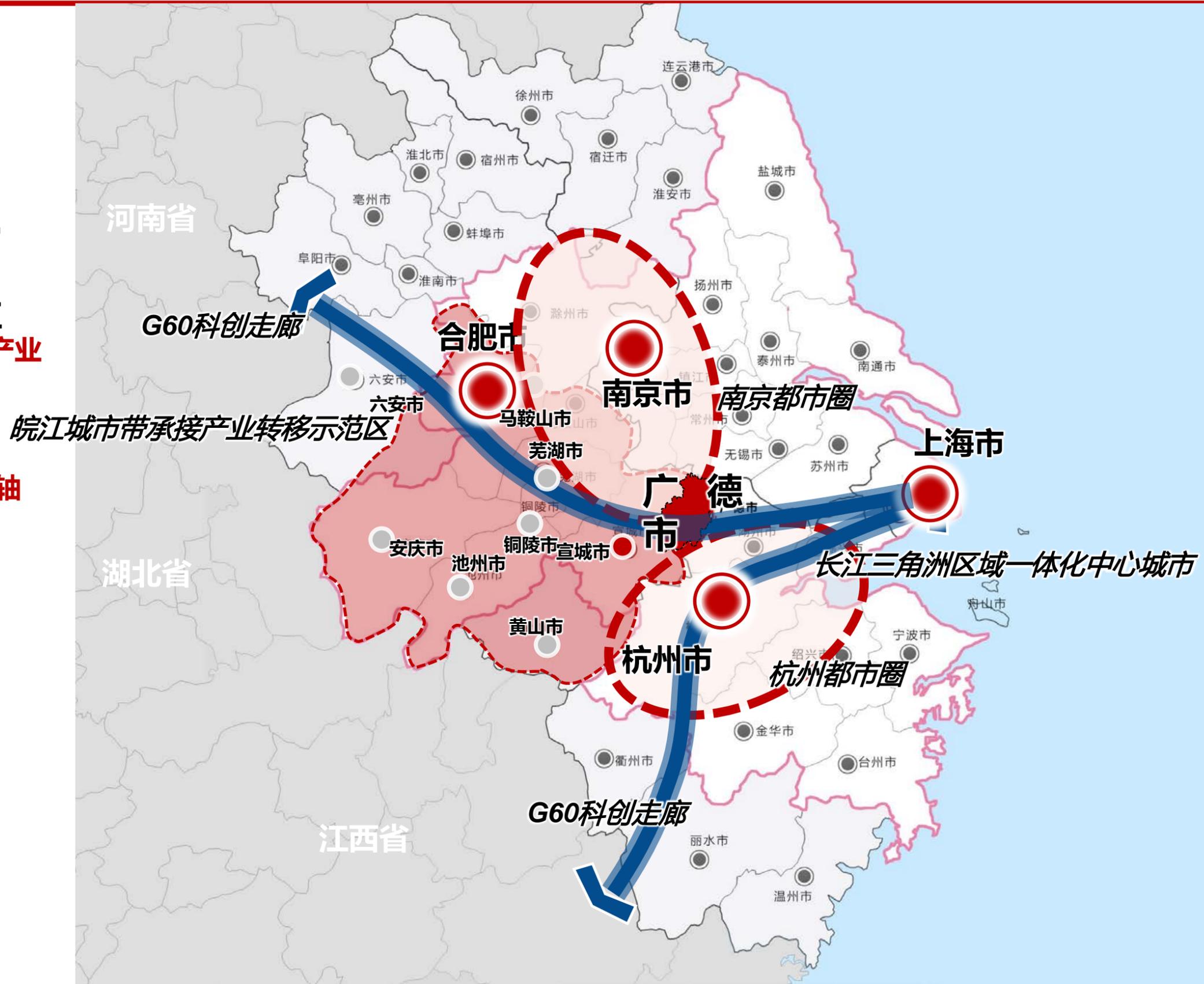
要素管控

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

区域空间结构识别：

一区、一圈、一廊战略叠合区

- 2010年，皖江城市带承接产业转移示范区
(滁州和宣城为两翼，构筑“一轴双核两翼”产业分布格局)
- 2013年，南京都市圈
(广德属于重点拓展区域，位于合芜宣杭发展轴线上)
- 2016年，长江三角洲城市群
(安徽8市首次加入长三角)
- 2018年，G60科创走廊
(合肥、宣城、芜湖加入)
- 2019年，长三角区域一体化发展
(安徽整体加入长三角)



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

1. 深层次融入长三角区域一体化，高站位谋划广德未来发展

《长江三角洲城市群发展规划》（2016年6月）：**宣城全境纳入规划范围**

长江三角洲城市群

■ 主体功能

广德市：限制开发区，严控新增建设用地，集聚开发，加强水资源保护、生态修复。

■ 空间格局

“一核五圈四带” 网络化空间格局

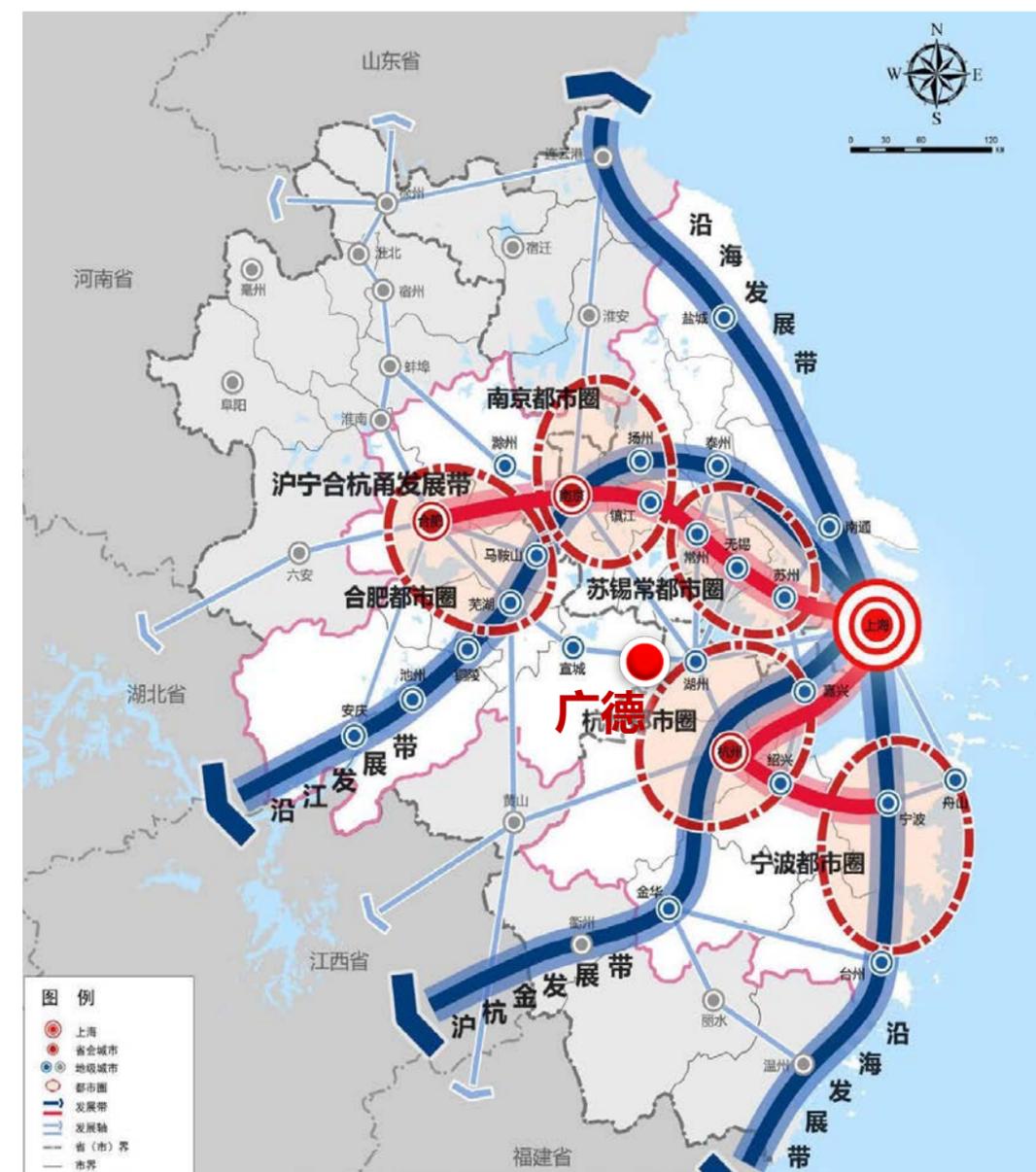
南京都市圈

苏锡常都市圈

杭州都市圈



长三角主体功能区示意图



长三角空间布局结构图

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划

建设“一岭六县”长三角产业合作发展试验区。

加强杭州—黄山、宣城—湖州等省际毗邻地区深度合作

打造跨行政区发展新型功能区、高能级省际合作园区。

注：以生态、旅游、文化方面的合作为主题，按照共建共管共享共赢的模式，规划建设长三角产业合作发展试验区，努力打造成为区域合作发展引领区、生态创新试验区。



“一岭六县”范围示意图



长三角生态绿色一体化发展示范区范围示意图

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

□ “一地六县” 长三角生态优先绿色发展产业集中合作区

10月19日至21日，省委书记李锦斌在芜湖、宣城两市调研，并就谋划共建“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区召开专题座谈会。

目标定位

践行“两山”理念样板区

新兴产业集中发展区

生态型产城融合先行区

一体化合作发展体制机制试验区

文化旅游休闲康养基地

总体格局（1+6+N）

“一区”是依托光明集团绿色发展基地建设综合协调中心服务区

“六城”是加快推动六县（市）城区新型城镇化发展

“多园”是一体推进六县（市）多个产业园区协同发展



注：“一地六县”是贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神战略之举，是落实扎实推进长三角一体化发展国家战略的务实之举，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的有效之举，是面向“十四五”、贯彻落实新发展理念的深化之举。

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区

广德片区布局：主要分为“一地六县”综合协调中心服务区起步区、新兴产业集中发展区、践行“两山”理念样板区和休闲康养基地三大功能区。重点培育电子信息、汽车零部件、智能化成套装备、新材料四大产业集群。

综合协调中心服务区起步区

位于枫树岭分场，重点打造集聚各类双创主体的创新创业中心和面向长三角乃至全国的综合物流中心，积极承接新兴产业布局集聚。

新兴产业集中发展区

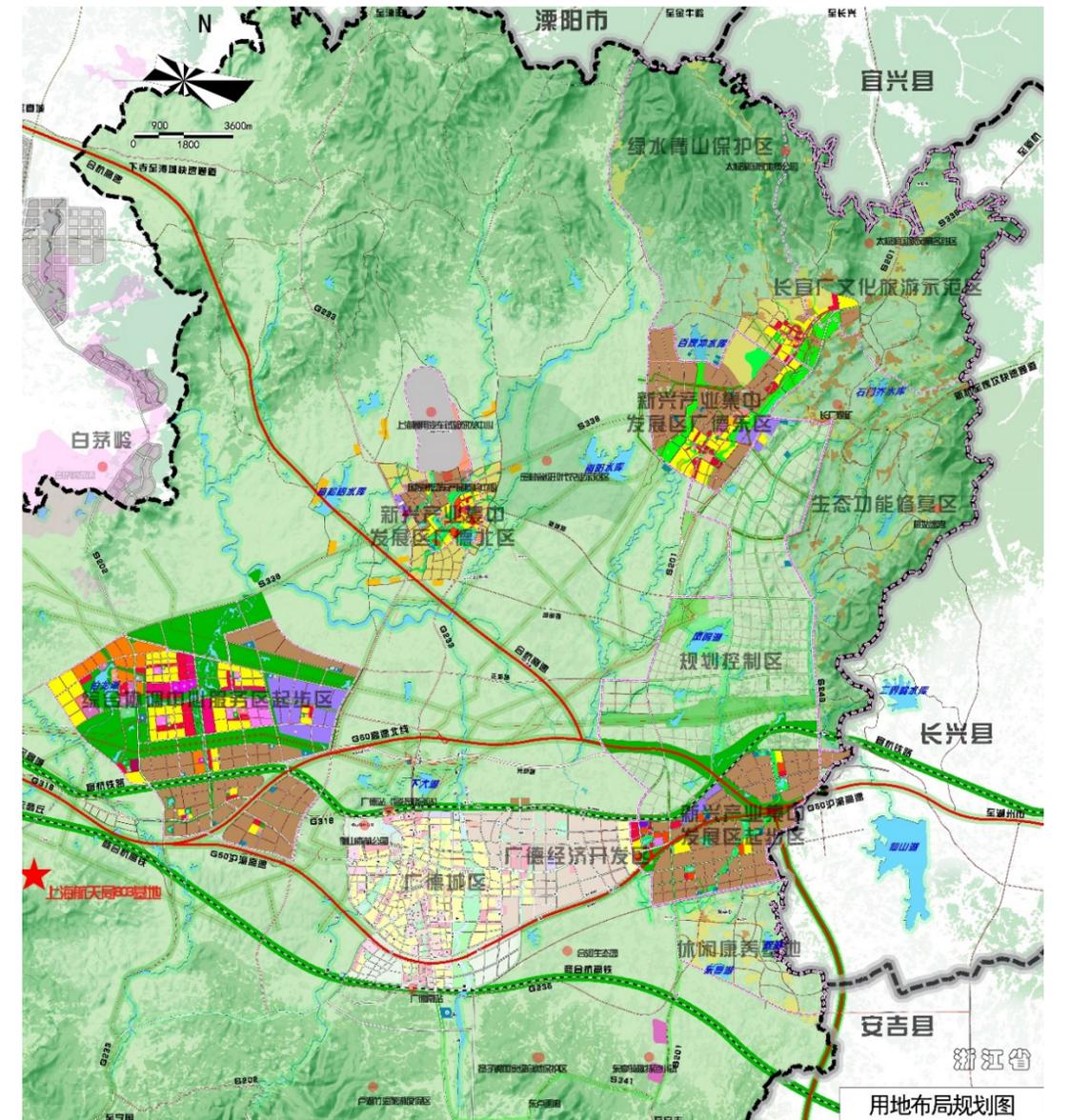
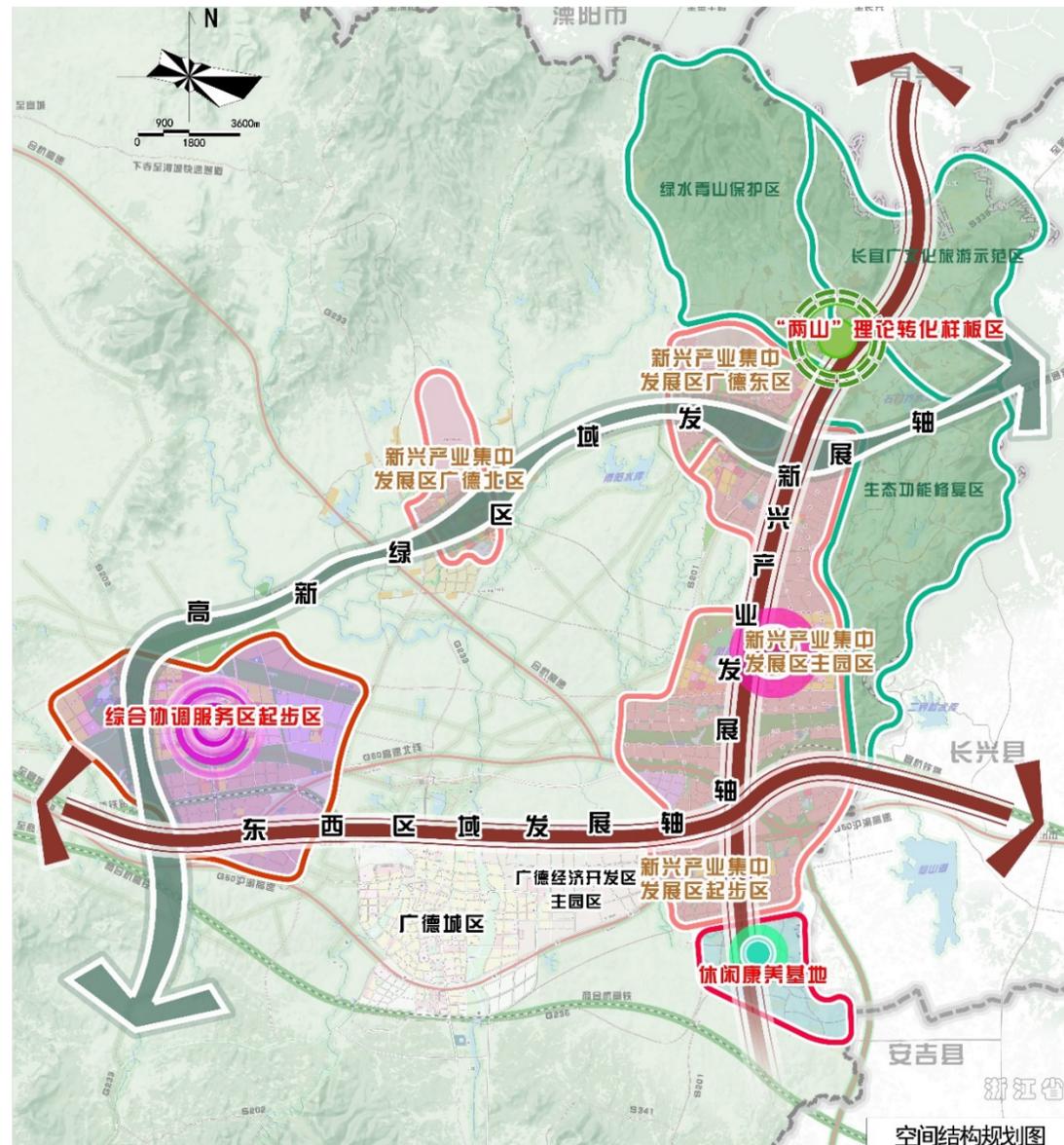
主要包括主园区、东区、北区3个分区，主园区主要打造新技术新材料新基建集聚基地，东区主要打造汽车零部件产业集聚基地，北区主要打造“汽车检测+”特色小镇。

践行“两山”理念样板区

主要包括生态功能修复区、长宜广文化旅游示范区、绿水青山保护区3个分区。

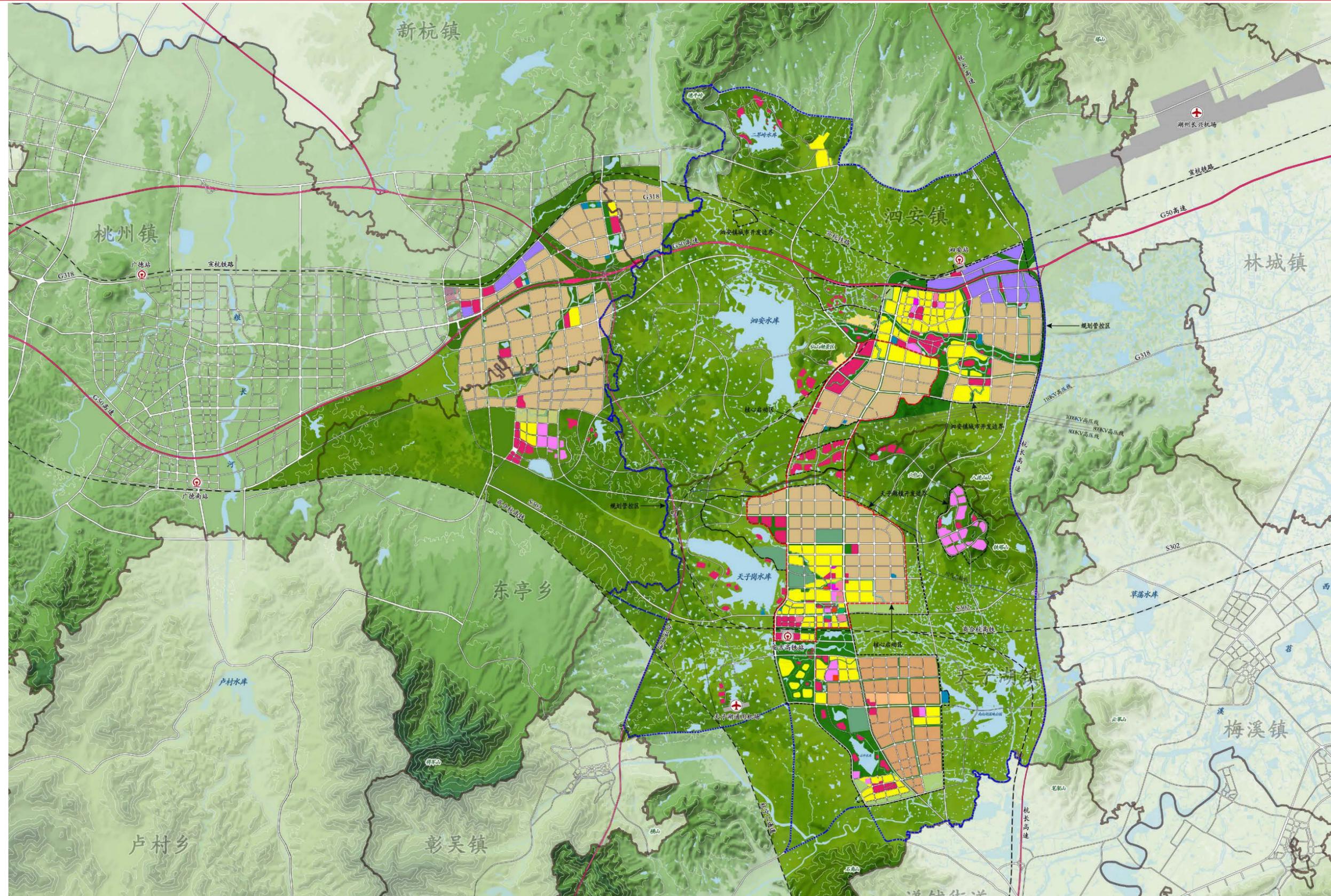
休闲康养基地

重点建设高端民宿及休闲旅游、康养等项目。



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

生态共育共保
功能共享互补
交通互联互通
产业合作共荣

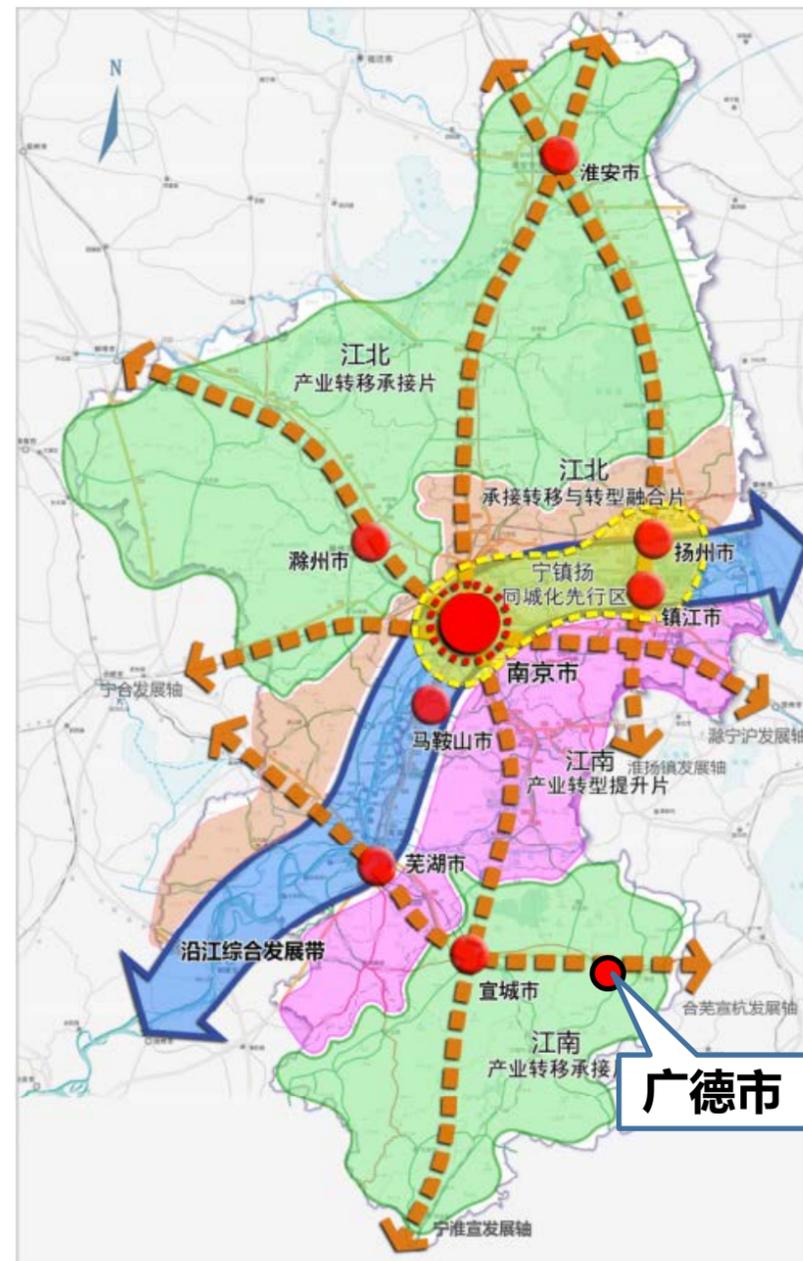


(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

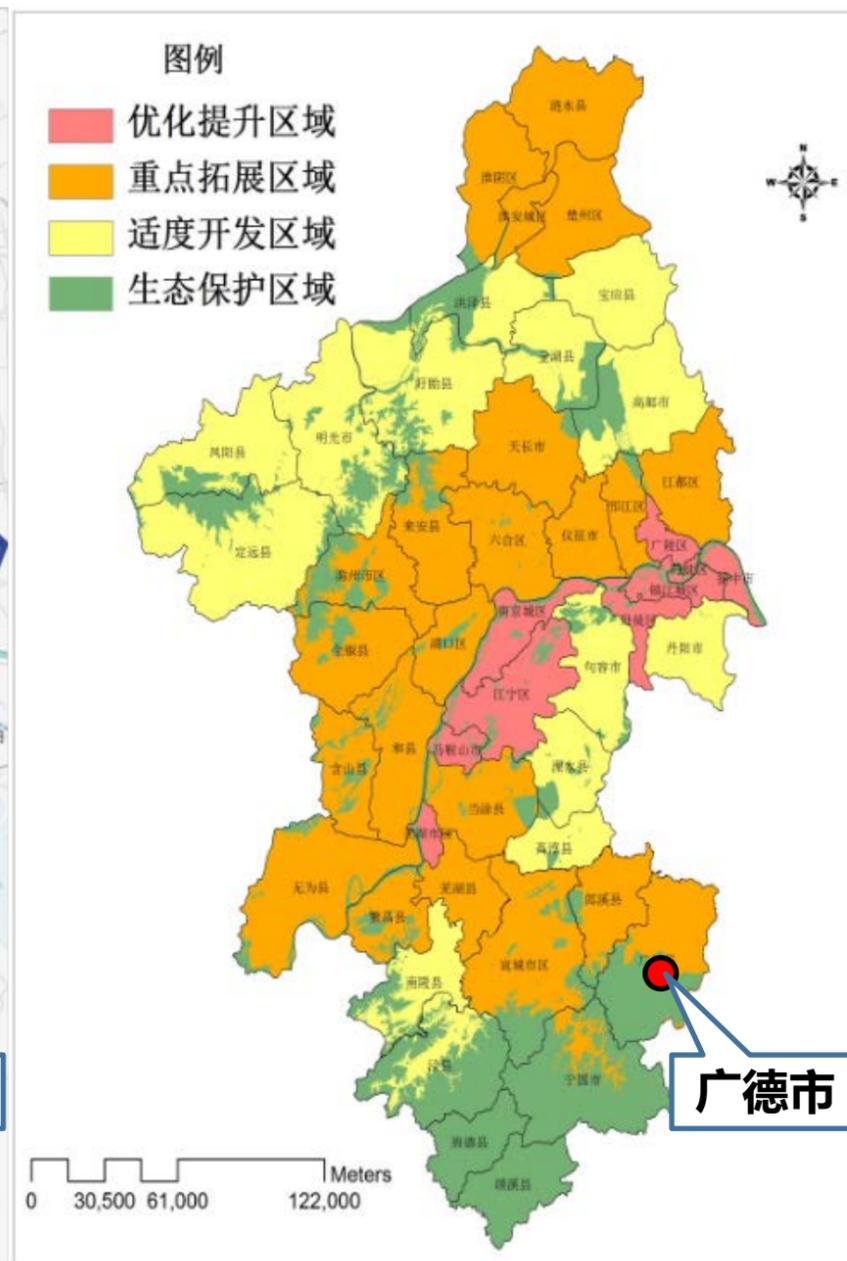
2. 深化与南京都市圈、合肥都市圈全方位合作，主动对接积极融入杭州都市圈

南京都市圈

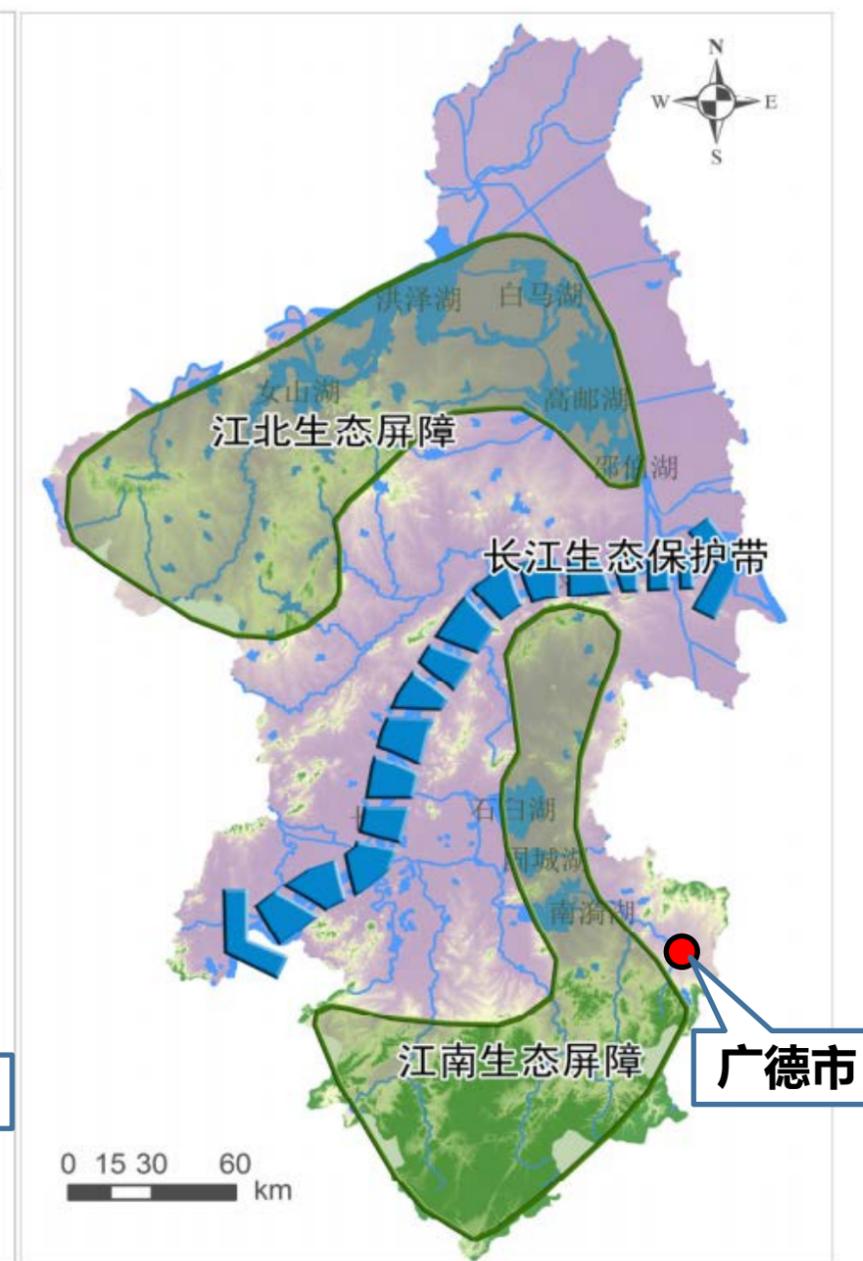
- 处于宁淮宣发展轴上，未来都市圈产业转移承接的重要片区
- 都市圈南部重要的新型加工制造基地、旅游休闲度假基地、优质农产品加工供应基地和苏浙皖边界地区重要的交通物流枢纽。



“一核、一带、一区、两片”总体空间格局



都市圈空间功能分区

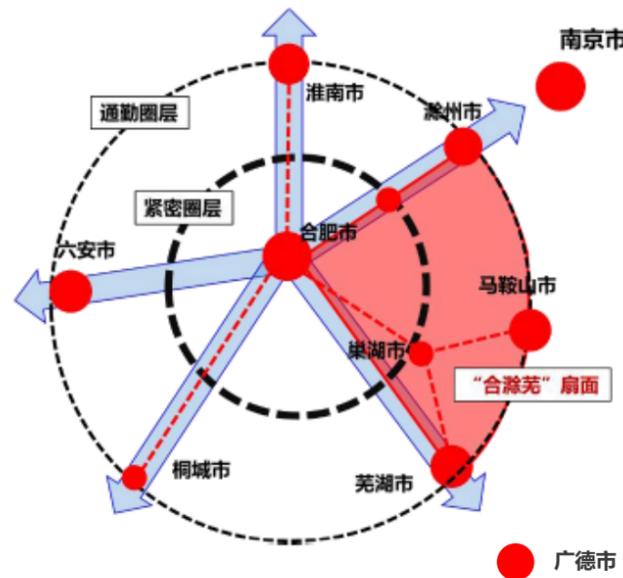


南京都市圈生态空间架构

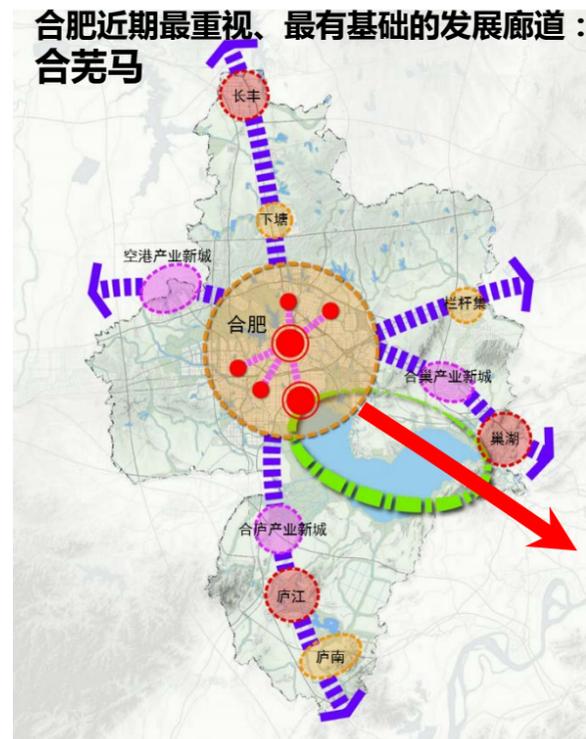
(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

合肥都市圈 (积极融入)

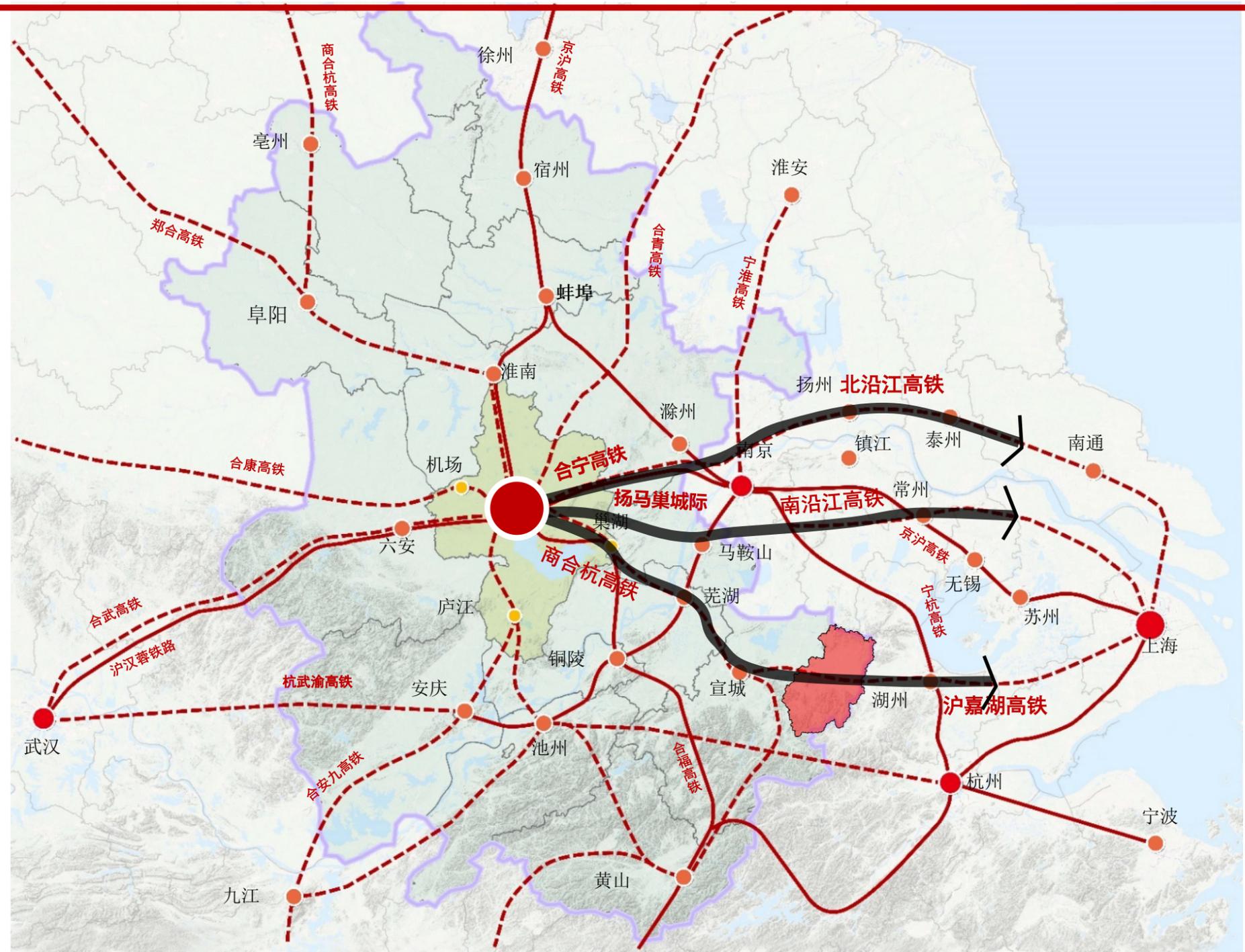
广德市位于合肥融入长三角发展的南部区域廊道上，商合杭高铁的建成通车，有效带动广德与合肥都市圈内城市在产业、文化等方面的一体化发展，促进了区域产业有序分工与合作。



合肥都市圈的空间结构图



《合肥国土空间规划 (2020-2035)》
市域空间结构图



新一轮合肥融入长三角，强调与都市圈城市（特别是**东向芜马滁三个城市**）的合作。通过三条区域廊道：北沿江、南沿江、沪嘉湖，对接上海，深度融入长三角一体化发展。

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

合肥都市圈 (积极融入)

借助商合杭高铁交通优势，与合杭合作构建**合宣杭科创走廊**，促进合肥都市圈、杭州都市圈的融合发展。

- **合肥**：新能源、人工智能、生命科学、环境科学
- **宣城**：汽车制造、集成电路、生物医药、智能制造
- **杭州**：互联网+、汽车、高端装备、智能制造、生物医药



合宣杭科创走廊示意图



注：2018年6月1日，3.0版G60科创走廊，G60科创走廊将扮演长三角更高质量一体化“引擎”的角色，成为区域内“中国制造”迈向“中国创造”的主阵地。

G60科创走廊概述图

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

杭州都市圈（主动融入）

总体定位：具有全球影响力和竞争力的现代化大都市圈

总体目标：全球数字经济创新高地、亚太国际门户重要枢纽、全国绿色生态宜居样本、长三角南翼核心增长极。

- 广德是杭州都市圈乃至长三角南翼的天然生态屏障，与都市圈各城市有较多的交流合作
- 广德临杭未融杭，受都市圈辐射带动作用明显
- 具有自然资源丰富、生产成本低、交通可达性好、腹地广阔等比较优势
- 在交通、人才、生态、旅游、产业等方面加强合作



2018年10月，黄山加入杭州都市圈，成为唯一外省新成员。2018年底，杭黄高铁开通运营，黄山到杭州最快仅1小时26分。融杭有助于进一步打响黄山品牌，缩小与杭州都市圈其他城市发展差距，提高杭州在杭州都市圈中影响力，并提出到2025年，黄山要高水平融入杭州“1小时经济圈”。主要从以下几方面进行合作：

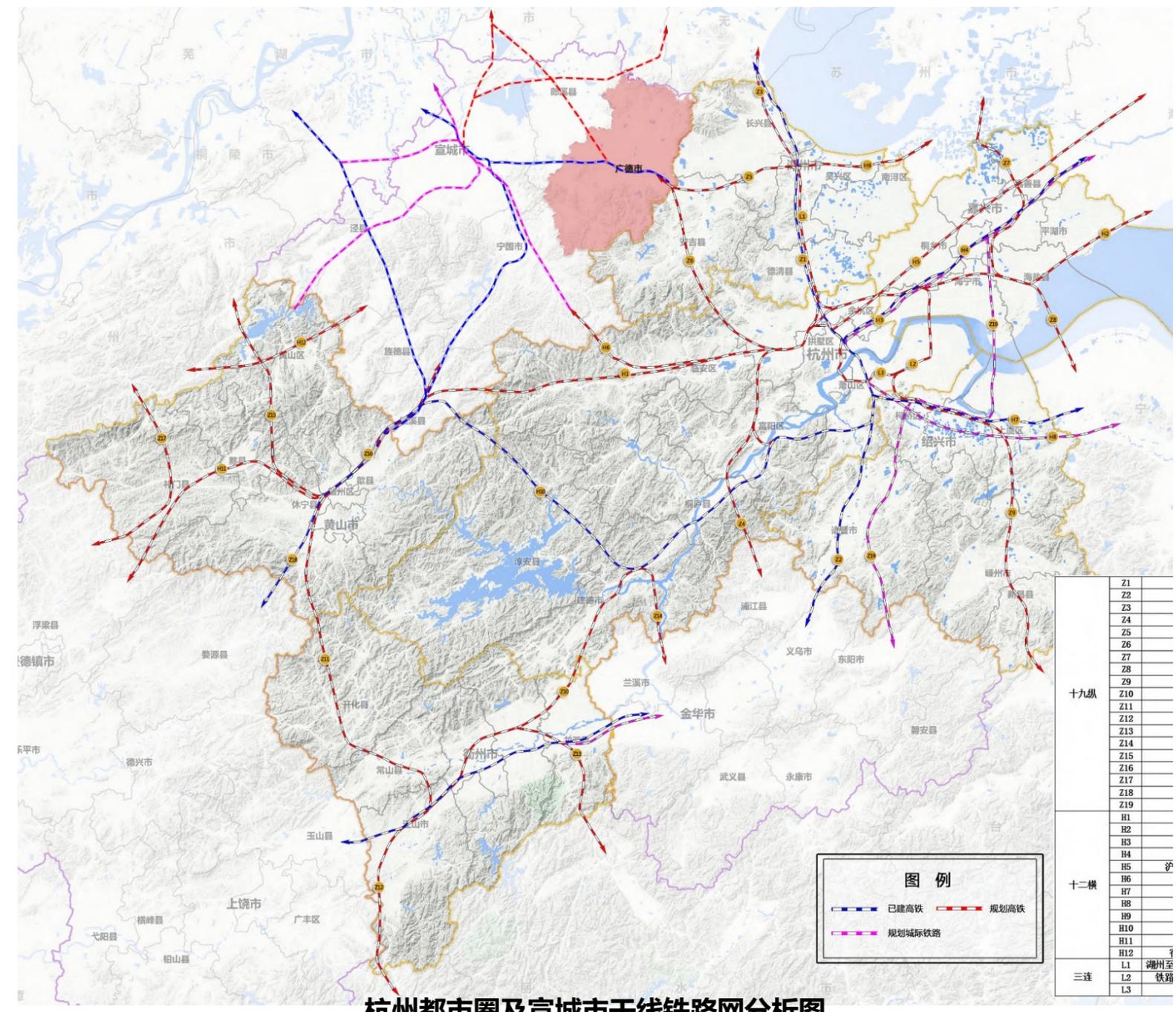
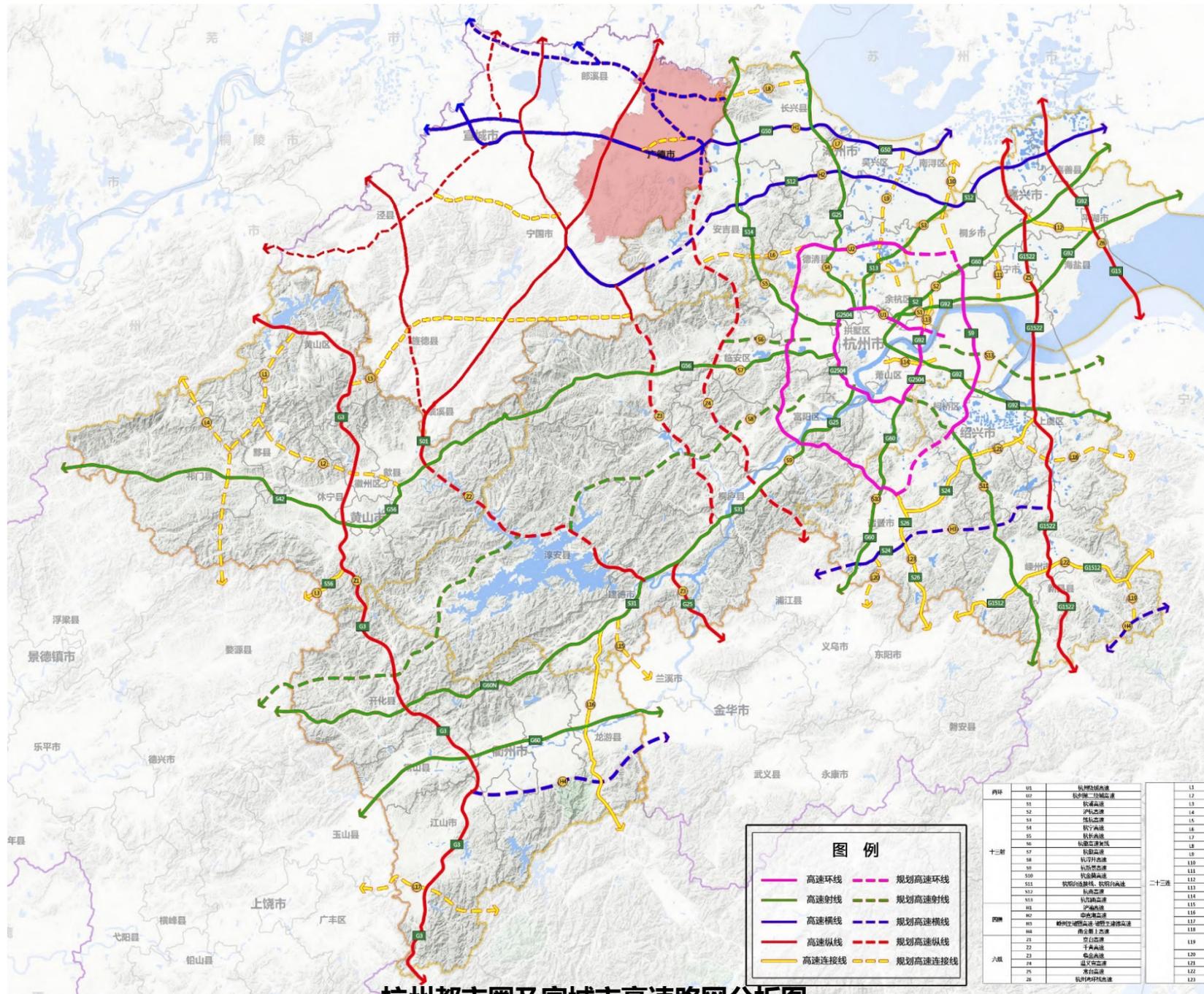
- 杭黄全域旅游合作，加快推动杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设
- 对接杭州等地人才、技术、资本优势，培育和壮大新动能
- 深化开展新安江流域生态补偿试点合作
- 加快重大交通建设，探索“飞地经济”合作模式
- 推动杭黄跨区域公共服务一体化发展



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

- 杭合高速——温义宣高速
- 长(兴)高(淳)高速——湖州北部高速连接线

- 杭宁二通道(都市圈干线铁路)
- 杭安城际(都市圈轨道网, 建议向西延伸至广德)



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

3. 跻身G60科创走廊“俱乐部”，力争融入宁杭生态经济带

G60科创走廊——促进宣城产业园区合作共建

- 上海、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥九城（区）签署共建共享长三角G60科创走廊战略合作协议，形成“一廊一核九城”总体空间格局；
- G60科创走廊第一次联席会议，签订**松江宣城产业园**，重点在宣城打造**科创基地**，构建战略新兴产业集聚发展基地；
- 成立长三角产业合作区绿色制造业联盟，提出建立**沪苏浙皖“一地六县”**，建立**跨界的绿色制造服务平台**，打造长三角核心区域辐射中西部城市群的重要门户。

宁杭生态经济带——共建“苏浙皖国家级森林公园”

- 包括南京、杭州、湖州、无锡、常州、镇江，构建高水平适宜产业集聚区和大范围纵横生态屏障；
- **建设长三角“绿脊”**：建设“宁杭生态走廊”，形成串联宁杭一线的绿道网络；**吸纳宣城的郎溪县、广德市加入，共建“苏浙皖国家级森林公园”**。



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

4. 响应宣城及地方发展诉求，全面推进广德高质量发展

□ 十四五规划纲要（草案）

发展定位：长三角更具影响力的新兴产业名城、长三角一体化发展深度融合先行区、长三角生态创新发展样板区、长三角现代化幸福文明城。从产城集聚、创新转型、绿色发展、健全基本公共服务、完善基础设施、开放融合拓展等方面开展。

□ 政府工作报告

对标沪苏浙，坚持“工业立市、生态强市”

2018年

追赶苏浙、挺进百强

做大做强工业、打造美丽城市（城乡融合）、助推乡村振兴、推动绿色发展、筑牢发展支撑（交通产业）、改善民生事业

2019年

坚持“1166”工作部署不动摇，**奋力争当长三角一体化高质量发展排头兵**

坚持工业首位、城乡统筹、绿色发展、对标互融（抢抓长三角一体化、G60科创走廊、宁杭生态经济带、杭州湾大湾区等重大战略机遇叠加契机）、**坚持改革创新、坚持共建共享**

2020年

始终对标沪苏浙，坚持“工业强市、生态立市”战略不动摇，深入实施“1166”工作部署，**奋力争当长三角一体化高质量发展安徽县域排头兵**

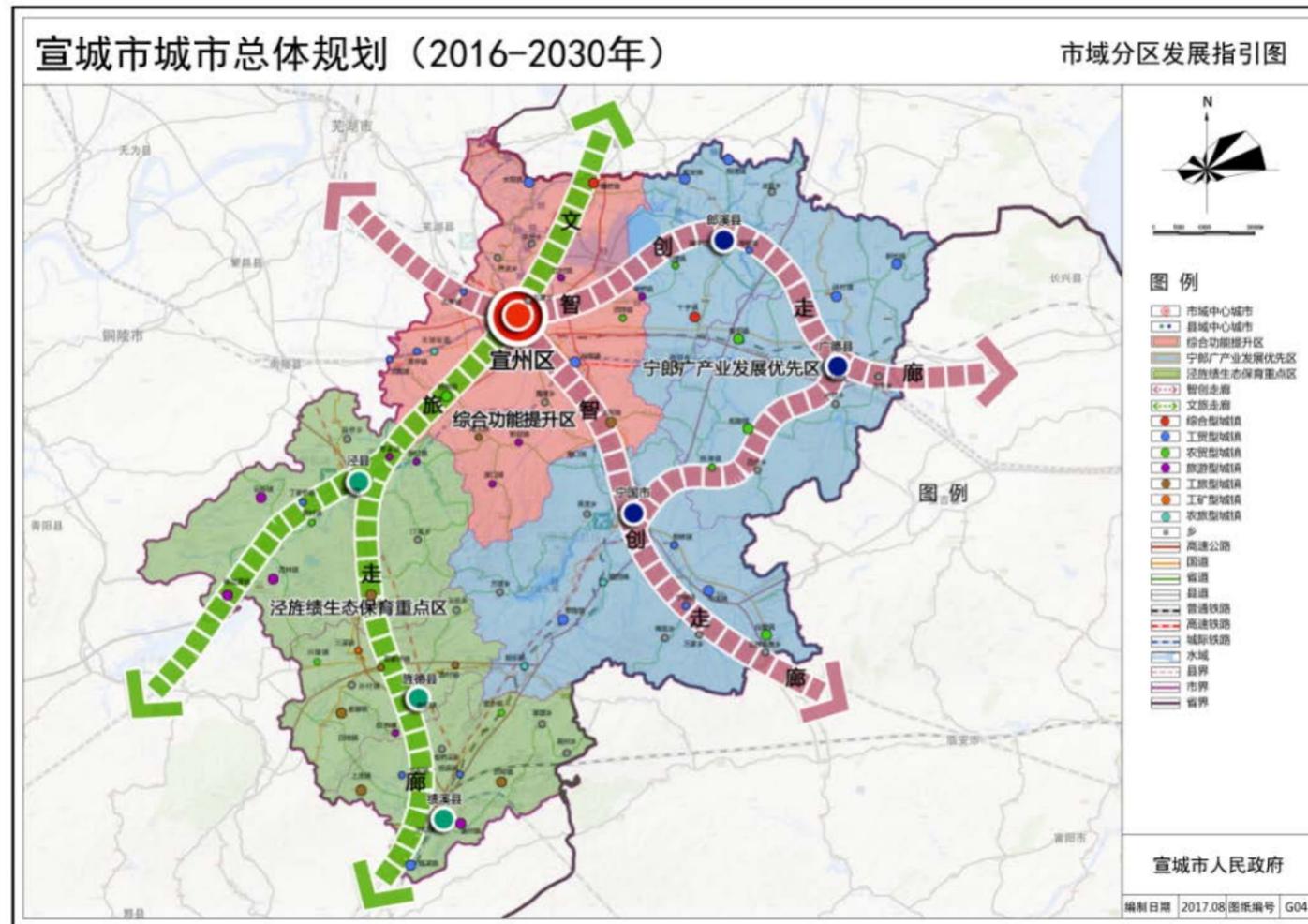
坚持工业首位、生态立市、内外兼修、优化环境、敢为人先（主动融入杭州湾大湾区、宁杭生态经济带，努力将广德打造成为长三角重要节点城市）、**坚持共建共享**

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

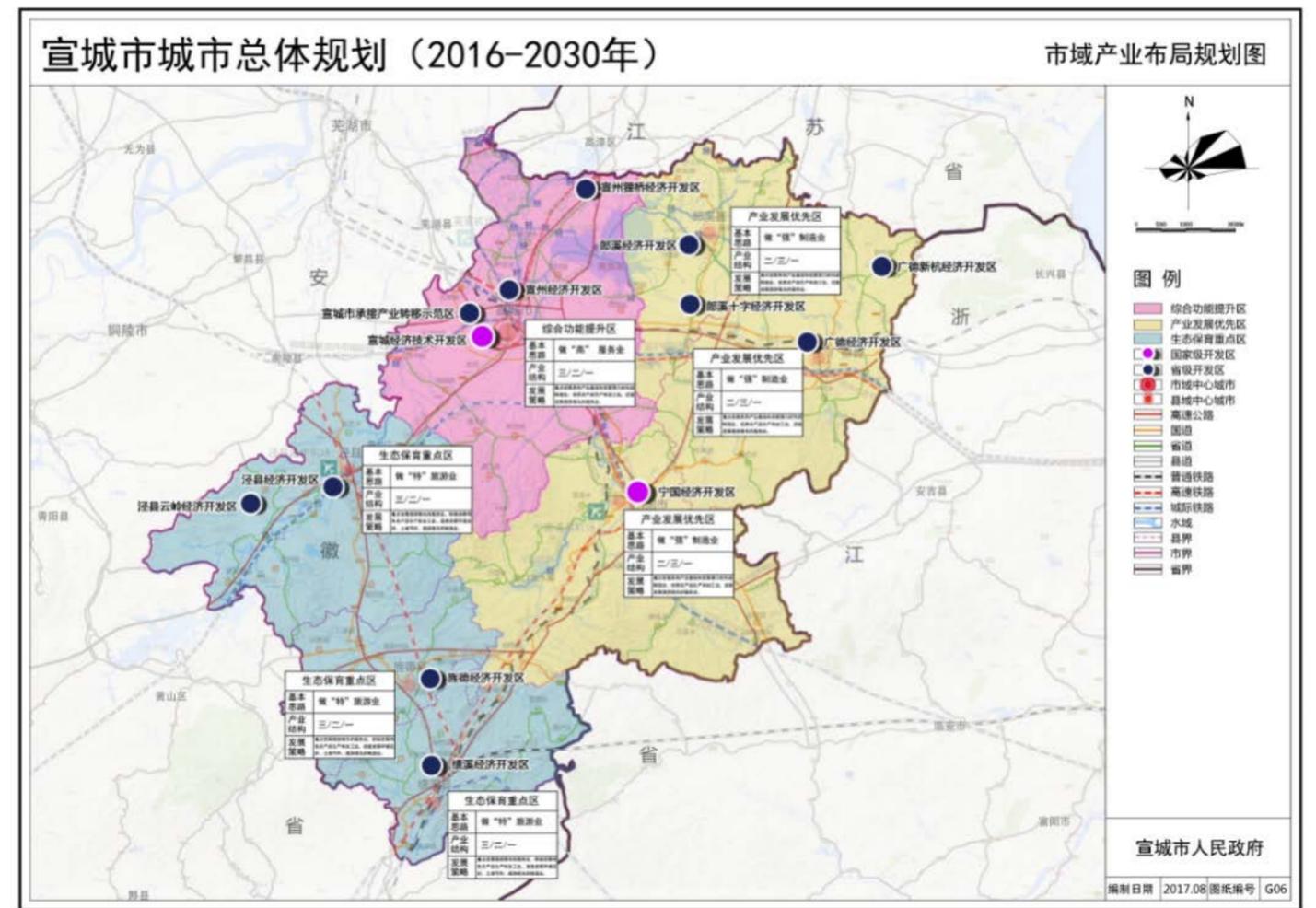
■ 宣城市城市总体规划 (2016-2030年)

广德位于宣郎广宁智创走廊上，属于宁郎广产业发展优先区的一部分，县域人口规模55万，城镇人口38万。

职能定位：县域中心城市，工业主导型，面向区域首位职能为**承接东部产业和资本转移的先进制造业基地、长三角的优质农产品供应基地**，其他职能为**长三角的旅游休闲度假基地**。



宣城市域分区发展指引图



宣城市域城镇体系规划图

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

历版城市规划定位

- 1982版总规
政治、经济、文化中心，
轻纺工业为主体的开放型城镇
- 1994版总规
全县政治、经济、文化中心
皖东南边界工贸、旅游城市
- 2000版总规
皖东南地区重要的二级中心城市
富有山水特色的现代化工贸旅游城市
- 2007版总规
皖苏浙三省边境城市
工贸旅游业并重的富有山水特色的城市
- 2014版总规
皖苏浙边界重要的制造业基地、区域性物流集散地
和具有生态园林特色的现代化工贸旅游城市

关键词

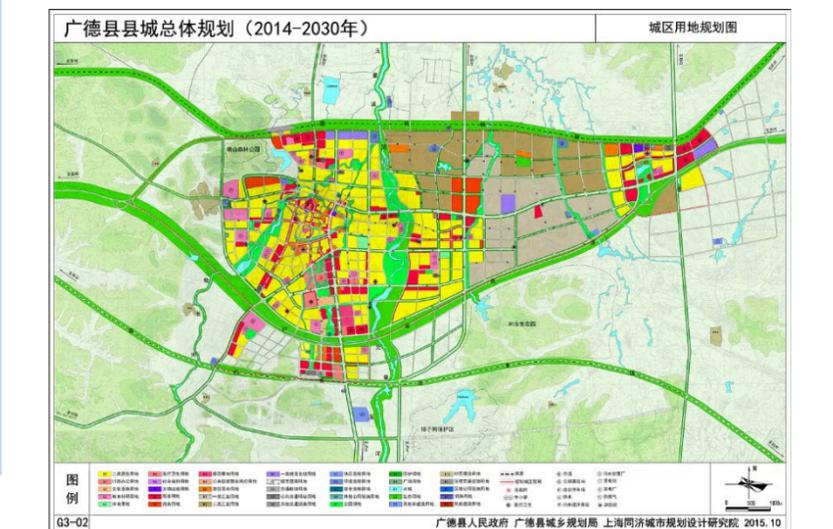
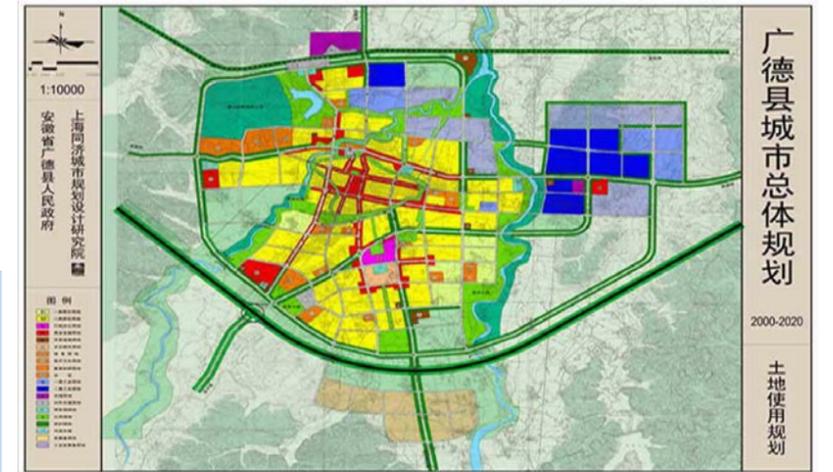
政治经济文化中心
轻纺工业、开放型

政治经济文化中心
工贸旅游城市

中心城市
山水特色、工贸旅游城市

边境城市
工贸旅游、山水特色

制造业基地、物流集散地
工贸旅游城市



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

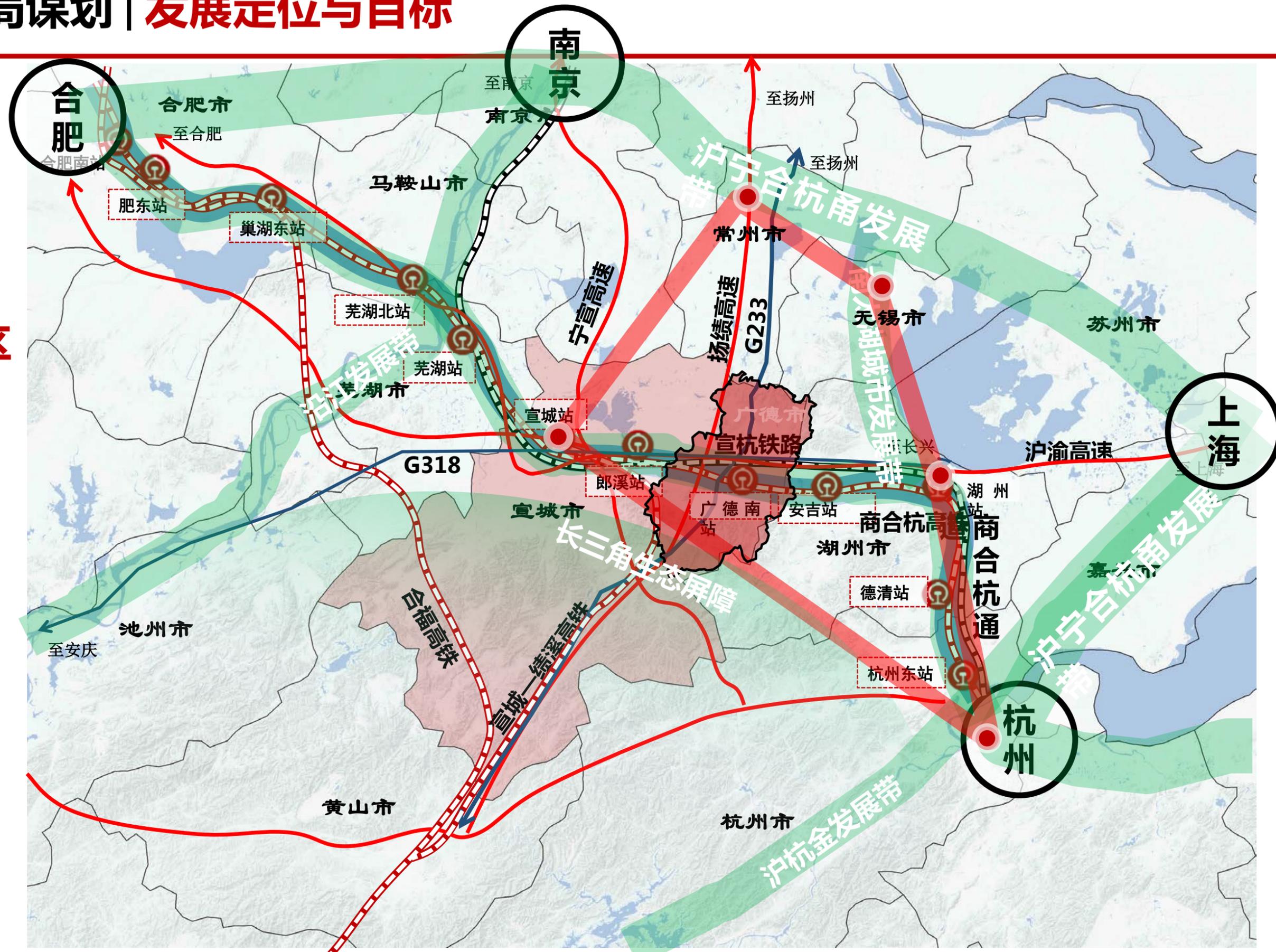
小结：

长三角三大副中心的辐射区

杭湖无常宣的腹地城市

G60科创走廊的节点城市

长三角生态屏障组成部分



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展定位与目标

承沪融合杭 对接沪苏浙

发展定位：**长三角一体化发展深度融合先行区**

长三角生态创新发展样板区、现代化幸福文明城

“一地六县”绿色发展产业集中合作区核心增长极

全域休闲度假旅游目的地

综合实力
跃上新台阶

创新驱动
实现新突破

城乡融合
构建新格局

生态文明
取得新进步

民生福祉
迈出新步伐

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

1. 主动融入、区域协调

◆ **区域生态**：以蓝绿空间为本底，融入区域生态格局，全面对接宁杭生态经济带

长三角绿色创新走廊

(依托宁杭生态绿色基底，以创新性知识占主导、创意产业为主)

国家生态宜居示范区

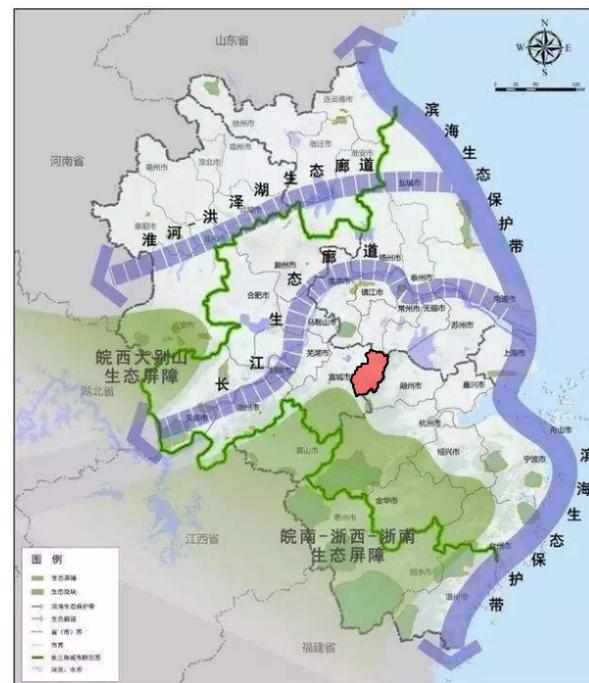
(引导城乡居民生产、生活方式转变，构筑生态宜居的城镇功能体系)

国际康养旅游目的地

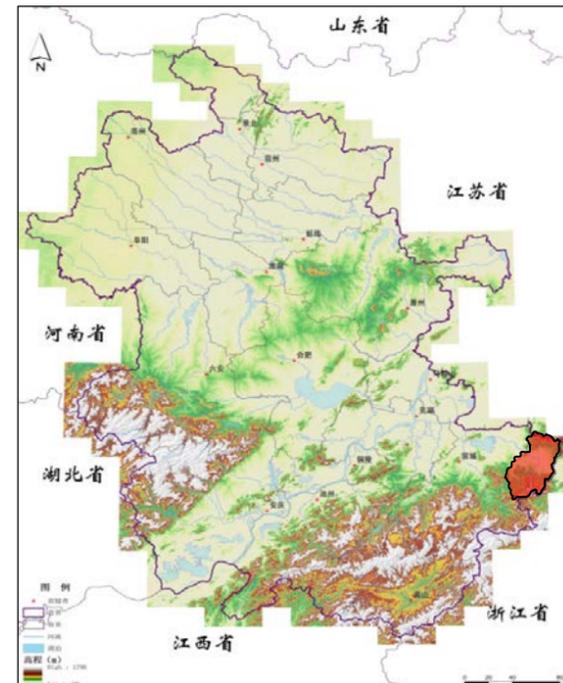
(发展“生态+”“文化+”产业，推进“生态经济化、经济生态化”的转化)

广德绿色发展战略重点

主动承接宁杭等大城市产业与功能外溢
推进以绿色经济为导向的产业转型升级
聚合优势资源，推进差异互补协同发展
以区域生态保育为抓手，明确区域空间用途管控



长三角城市群范围生态屏障示意图



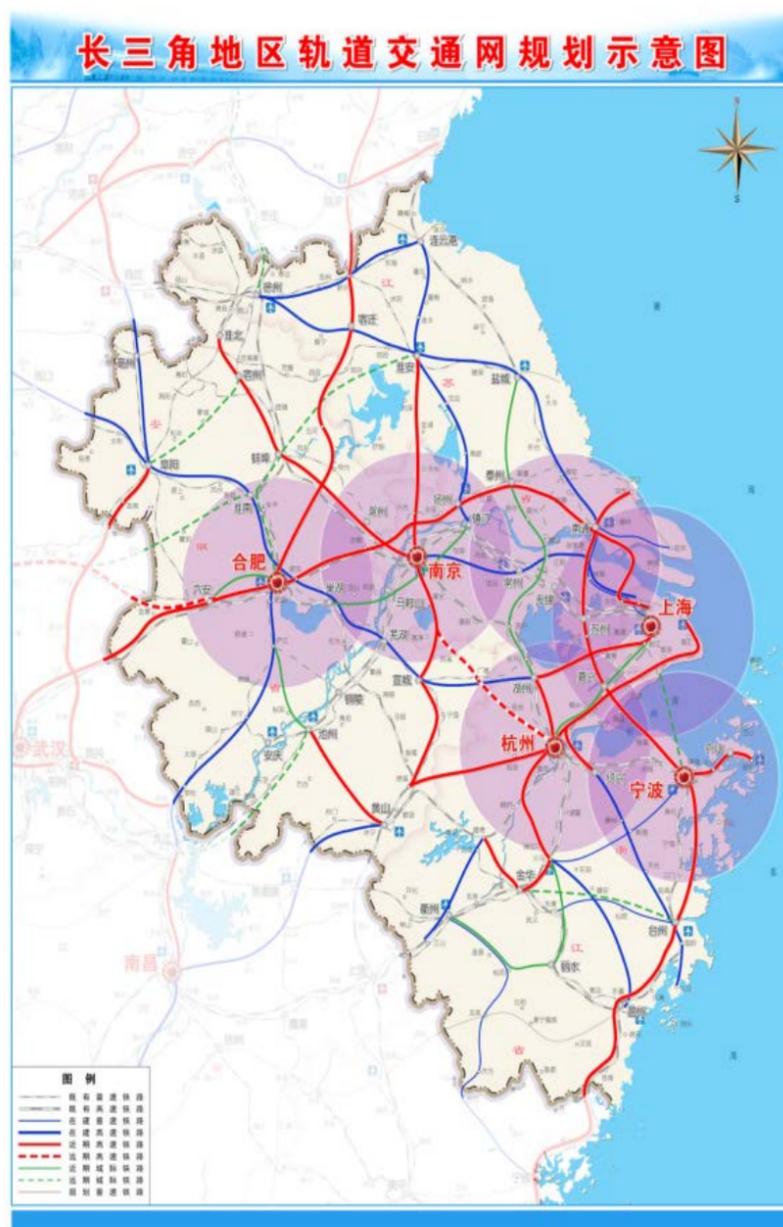
安徽省地形地貌图



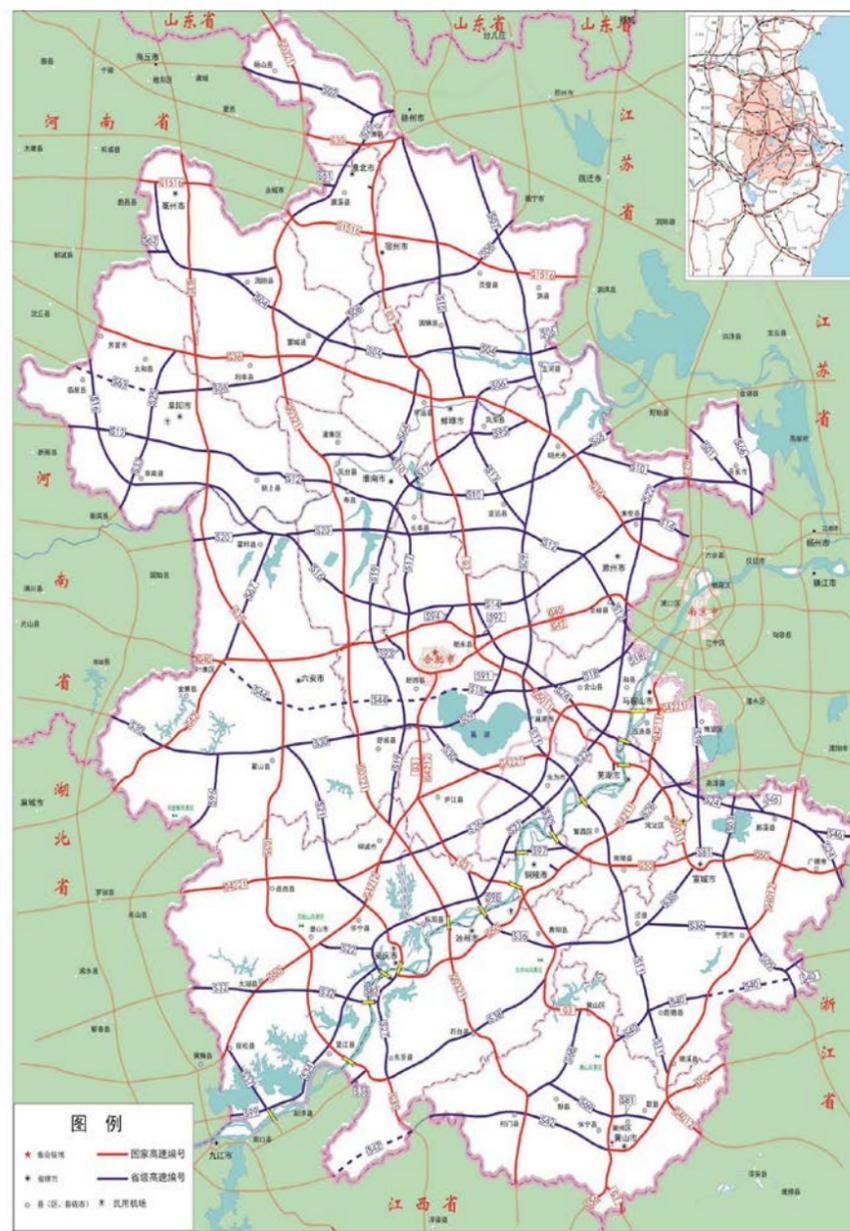
宁杭生态经济带示意图

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

◆ 区域交通：主动对接区域交通网络，推动高铁、高速等无缝对接，推进跨区域综合交通互联。



长三角轨道交通网规划示意图



安徽省高速公路网规划图 (报批稿)

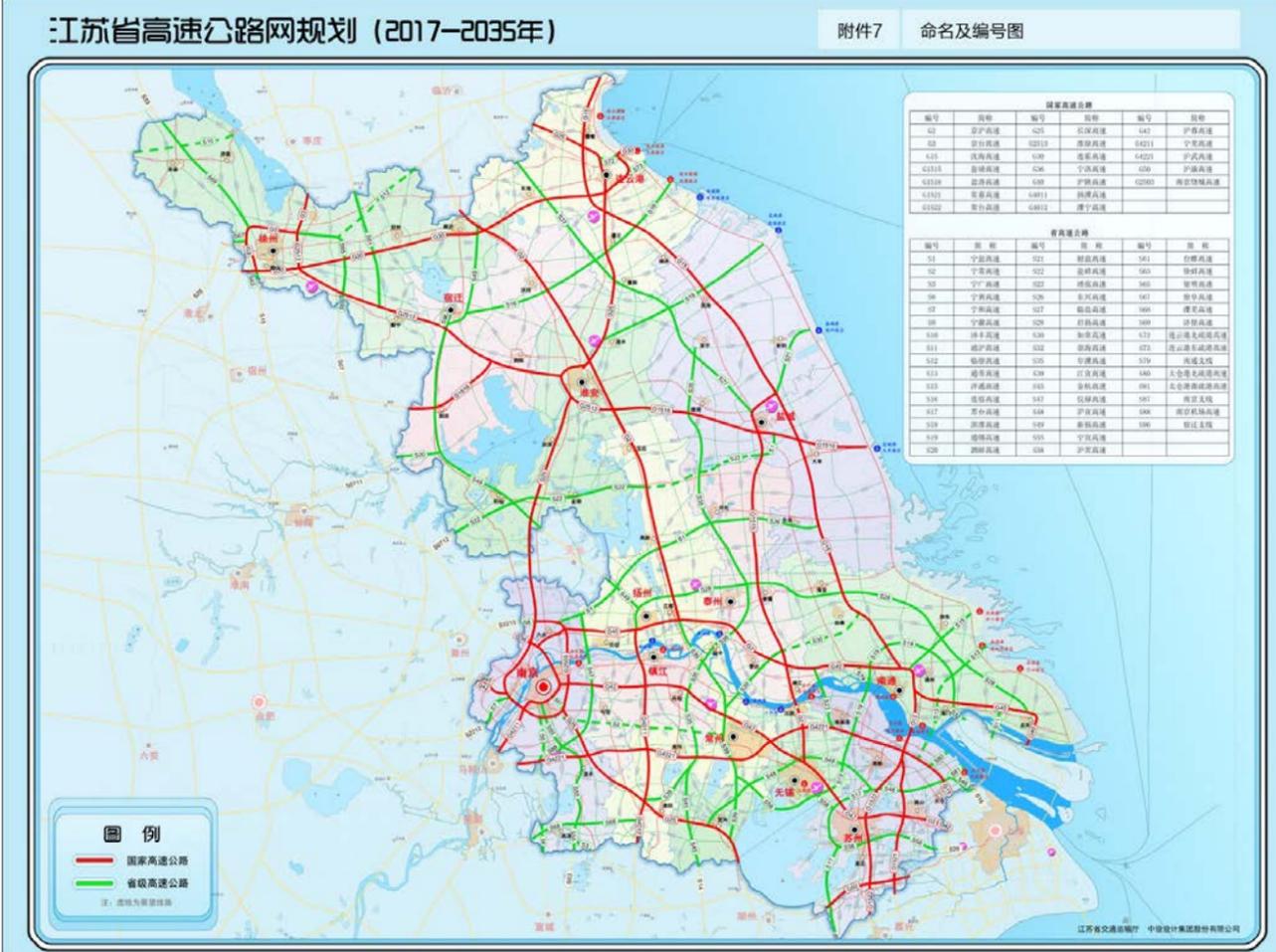
区域交通态势

现状：商合杭通车，使得广德市更深层次融入了长三角一体化发展进程之中。

《长三角一体化发展规划纲要》——远期规划建设宁杭第二通道

《安徽省高速公路网规划修编 (2019-2035年)》报批稿——合宁杭高速二通道

《江苏省2017-2035年高速公路网规划》——宁杭第二高速 (南京高淳至广德高速公路S3)



江苏省高速公路网规划图

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

通道融入

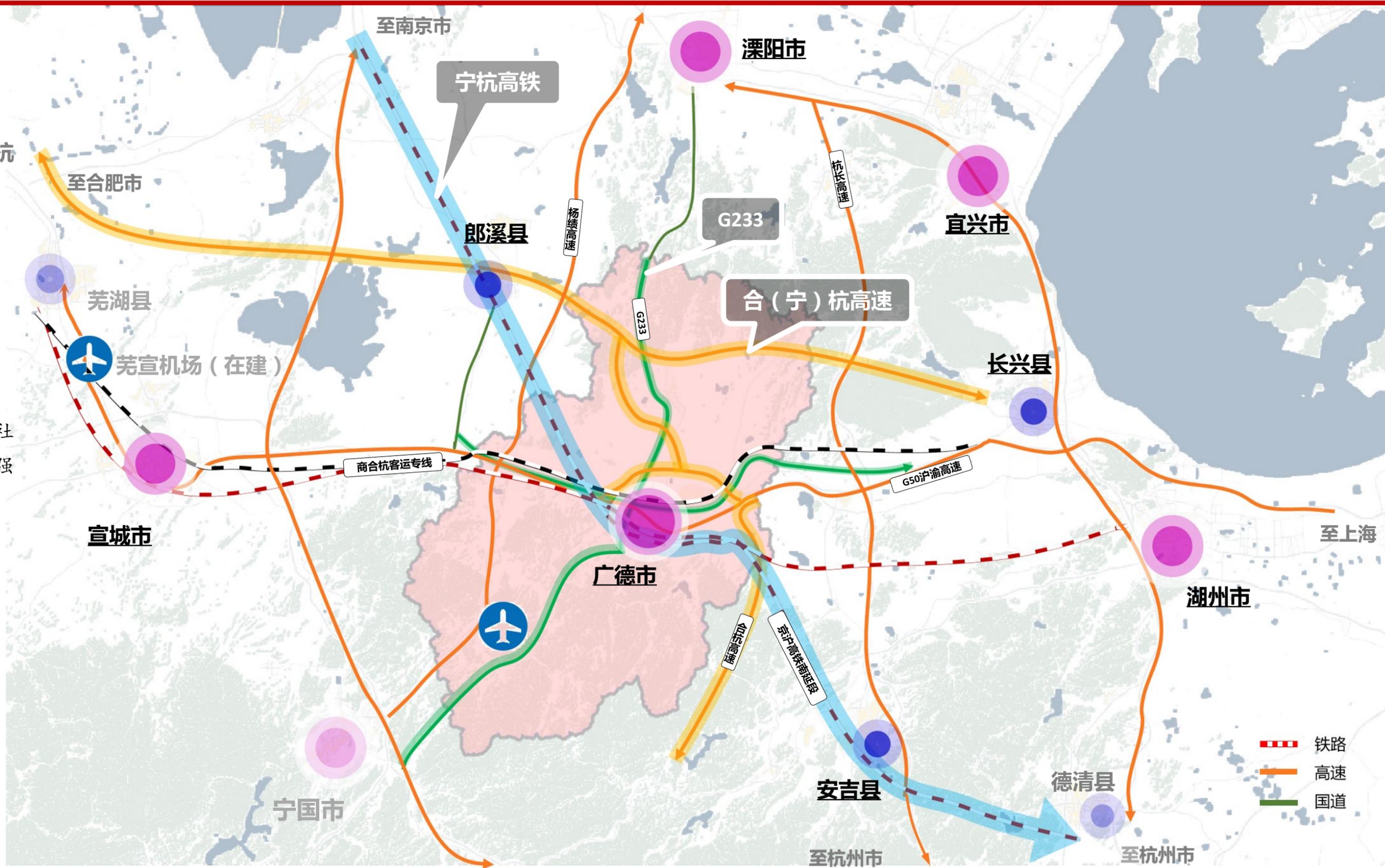
全面对接长三角，积极融入“杭州、南京都市圈”交通体系
合杭高铁二通道
合（宁）杭高速二通道
长兴-高淳高速
杭安城际

设施支撑

广德通用机场（A2级及以上，社会公共服务，航空旅游），加强与长三角世界级机场群联系

网络一体

对接国省干道，完善市域服务
G50沪渝高速改扩建
G233溧阳至广德段
G318山关至郎溪段
S338新杭至白茅岭段
.....



--- 铁路
— 高速
— 国道

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

◆ 区域文化旅游：深化文旅合作，融入区域旅游大环线，加强文化交流共融，扩大广德文化品牌知名度，共同打造长三角文化旅游合作示范区。

2019年8月，长兴、宜兴、广德签订**苏浙皖省际毗邻地区旅游文化一体化发展战略**合作协议，成立“长宜广”文化旅游合作联盟。

- 文旅共建资源共享
- 客源互送集中打造精品线路
- 统一宣传共塑文旅品牌形象
- “长宜广”定期会商机制



长宜广旅游线路规划示意图

注：广德市将继续深入推进长三角文化旅游一体化建设，以“长宜广”文化和旅游战略合作为契机，落实推出旅游年卡（惠民卡、市民卡）、节会活动联办、发布精品线路、文化走亲、广告联合投放、媒体资源互换、建立轮席会议制度等具体举措，共同打造长三角区域文化旅游目的地品牌。

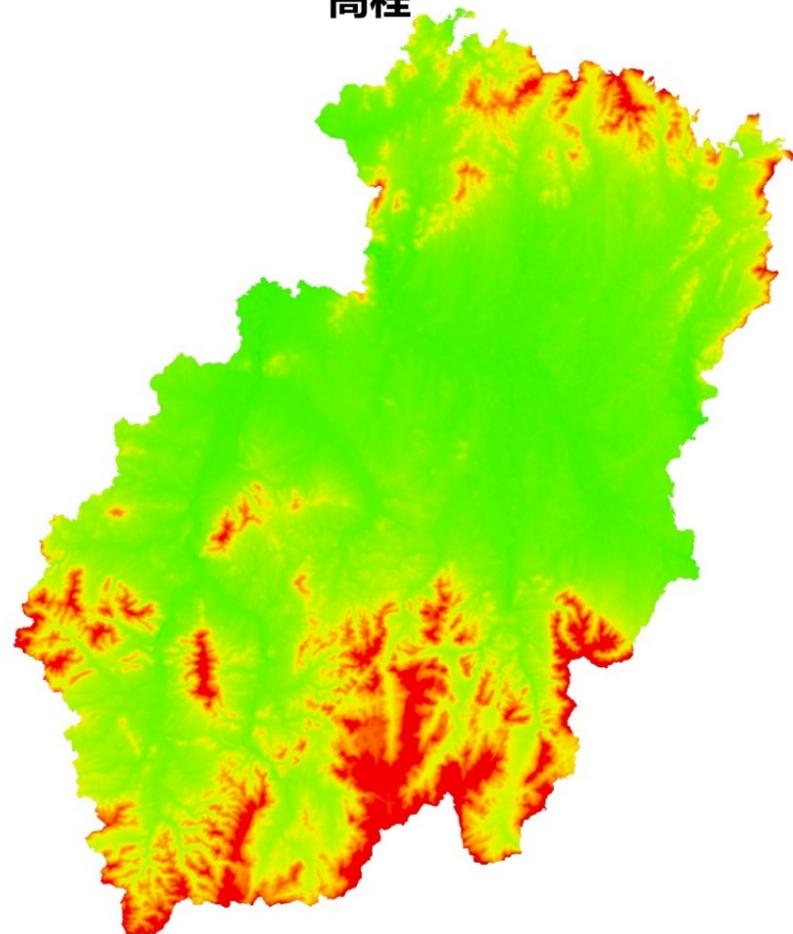
2. 生态优先、绿色发展

□ 构筑山水林田魅力空间，描绘广德全域美丽底色

明确空间限制要素前提，锚固全域绿色空间底限

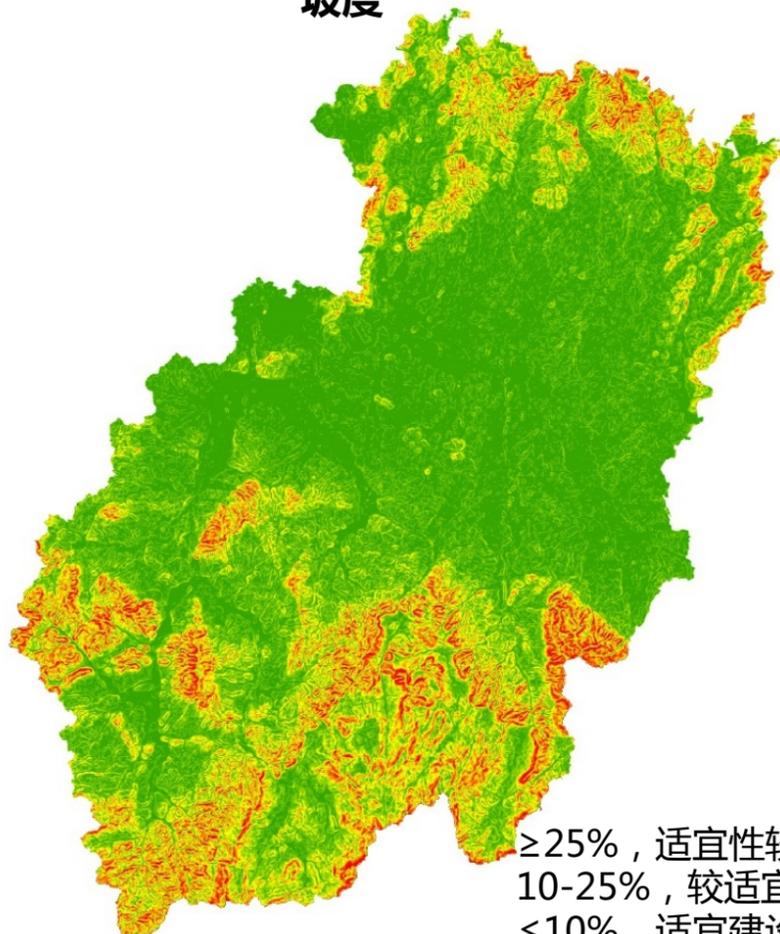
空间限制要素1：自然生态要素

高程



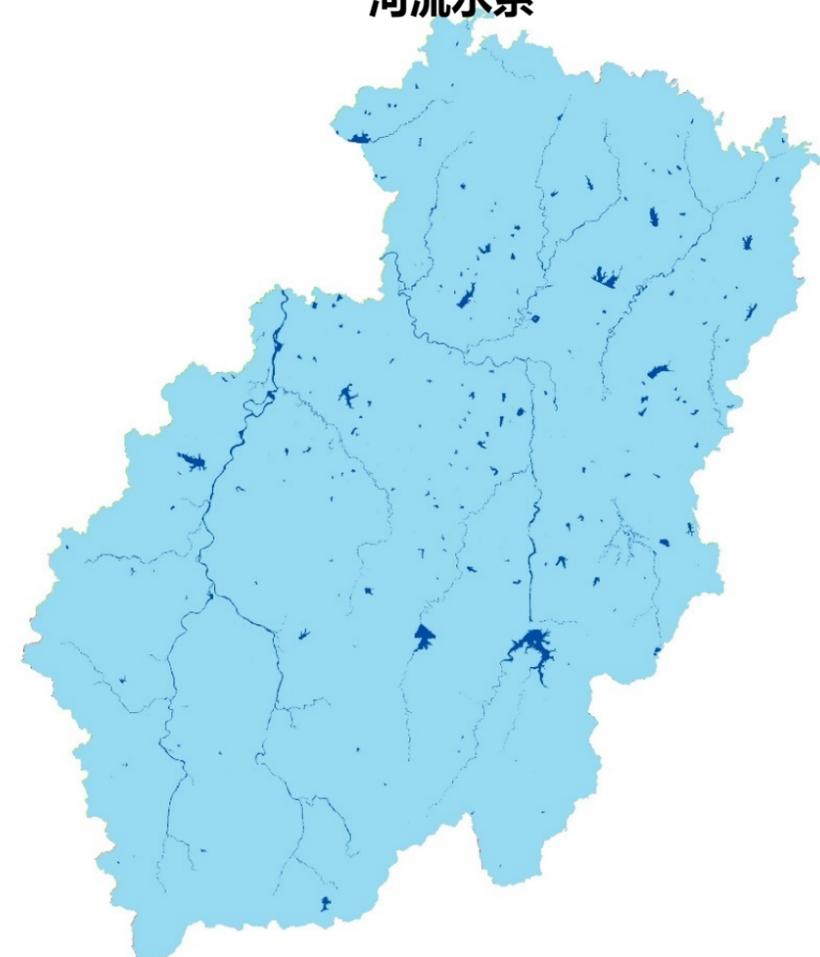
不宜在山体上进行大规模开发建设；
地势低洼处预留蓄滞、行洪的空间

坡度



≥25%，适宜性较差
10-25%，较适宜建设
≤10%，适宜建设

河流水系



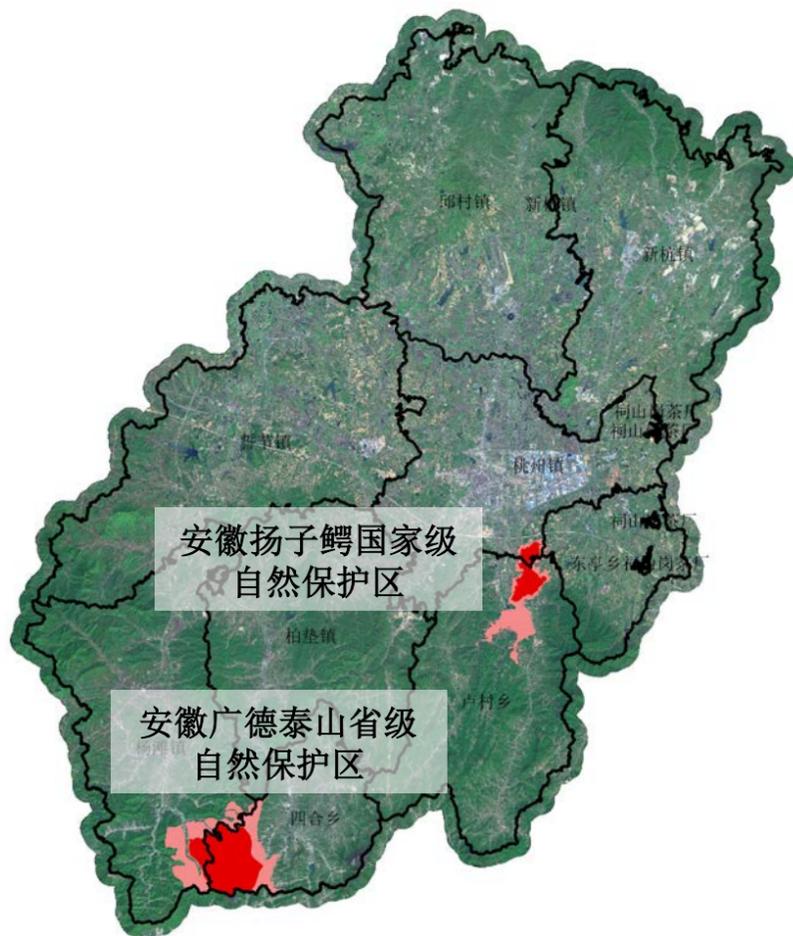
对县域主要河流水系进行两侧生态控制

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

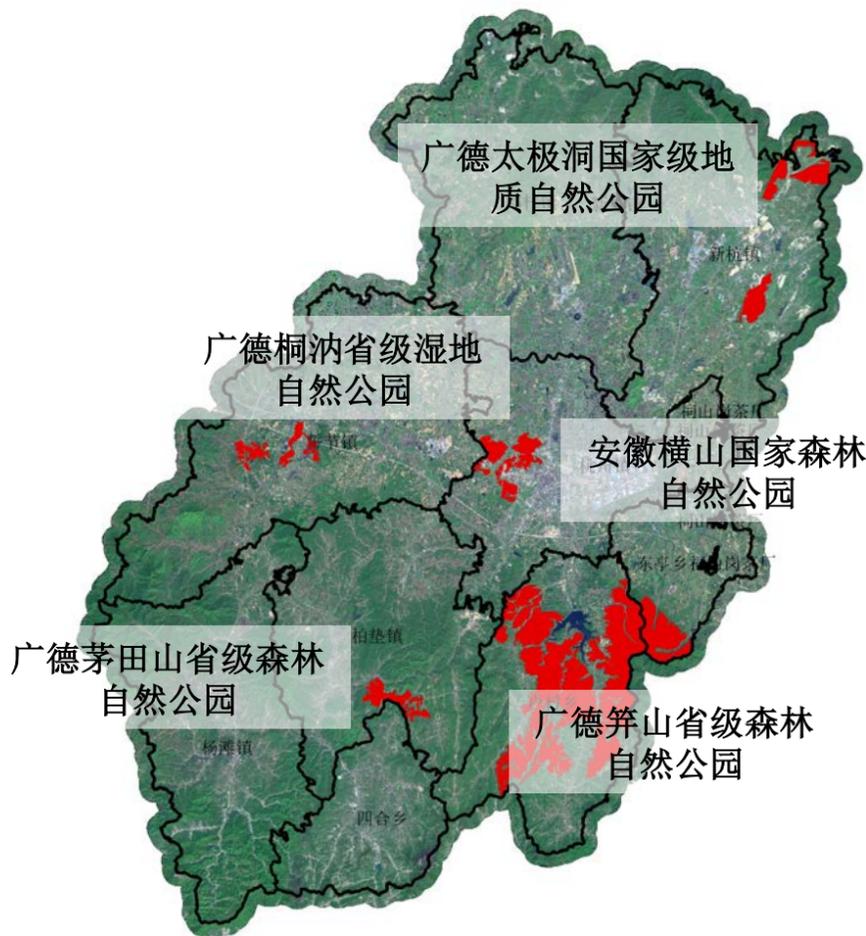
□ 构筑山水林田魅力空间，描绘广德全域美丽底色

明确空间限制要素前提，锚固全域绿色空间底限

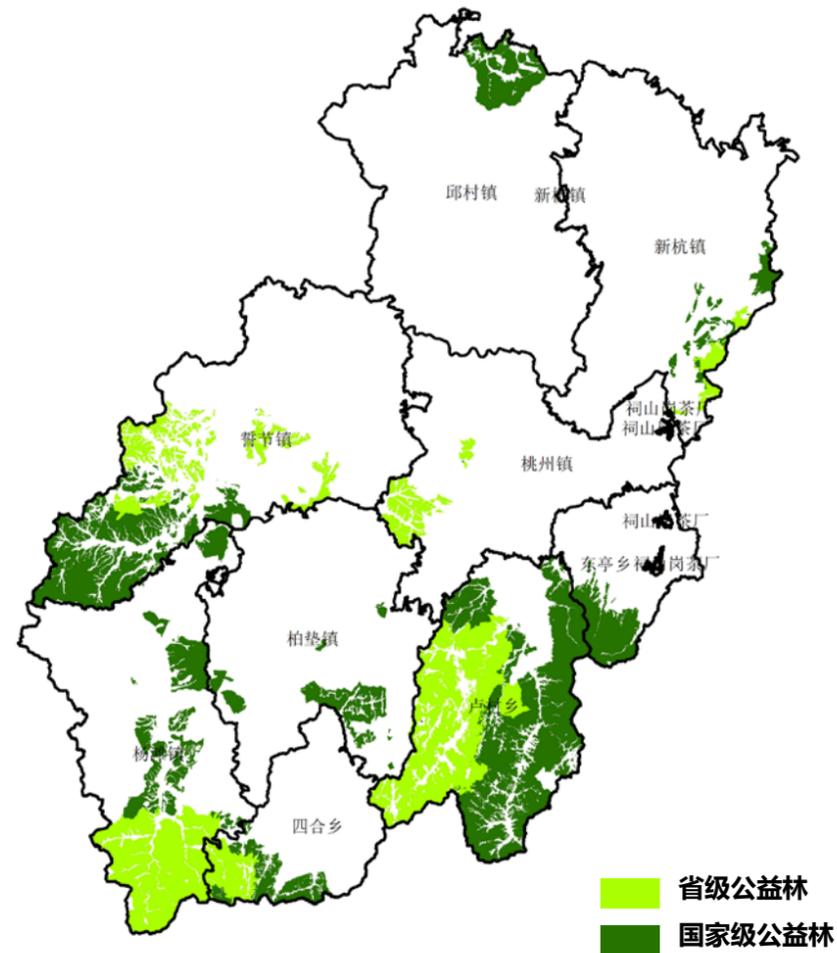
空间限制要素2：自然保护地、公益林



自然保护区：即安徽扬子鳄国家级自然保护区和安徽广德泰山省级自然保护区，两个保护区总面积达到53.45平方公里。



自然公园：五个自然公园总面积达到114.45平方公里。

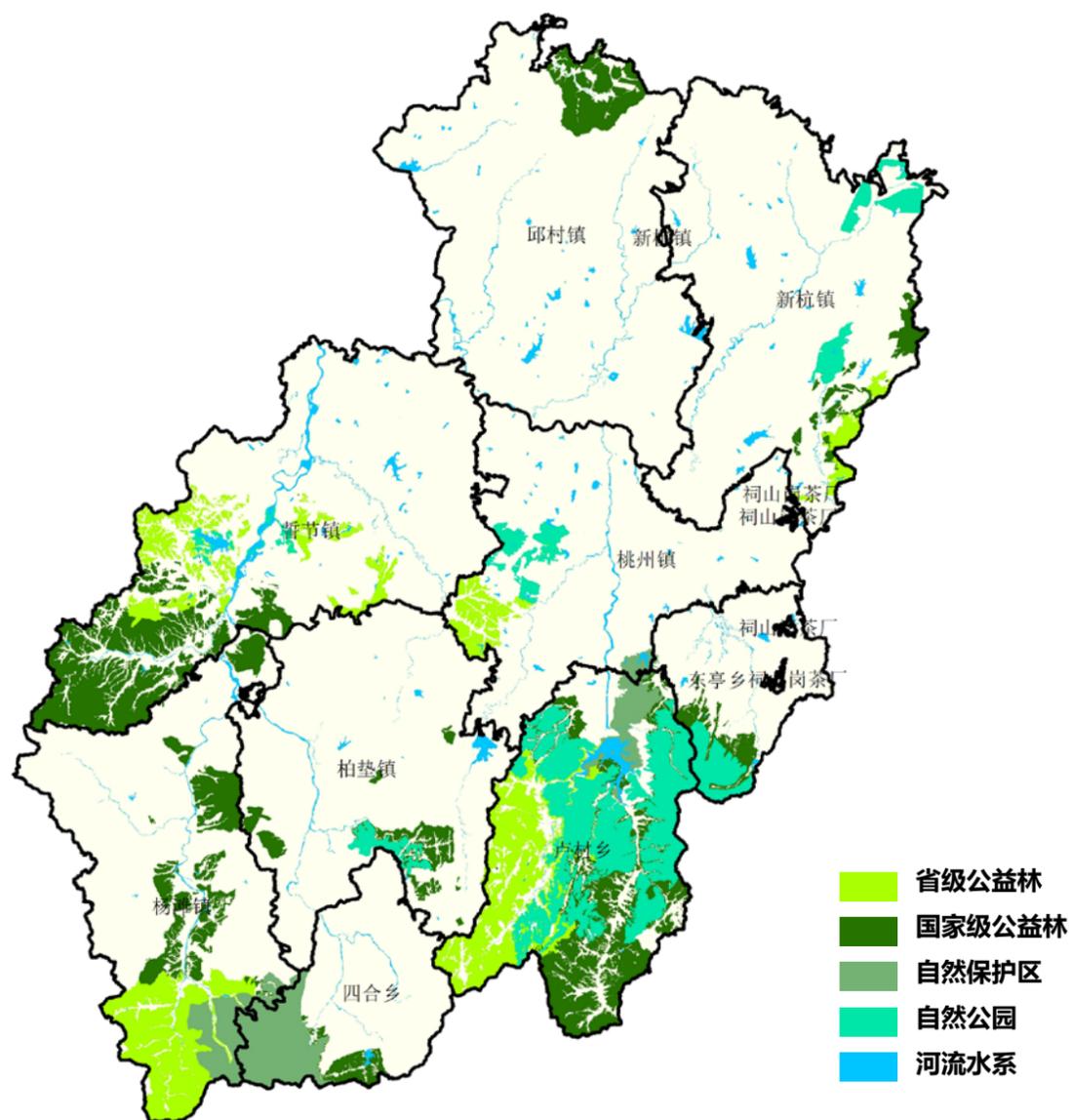


公益林：广德市国家级公益林面积合计238.98平方公里，国家级公益林面积合计169.47平方公里，主要分布在市域南部山区。

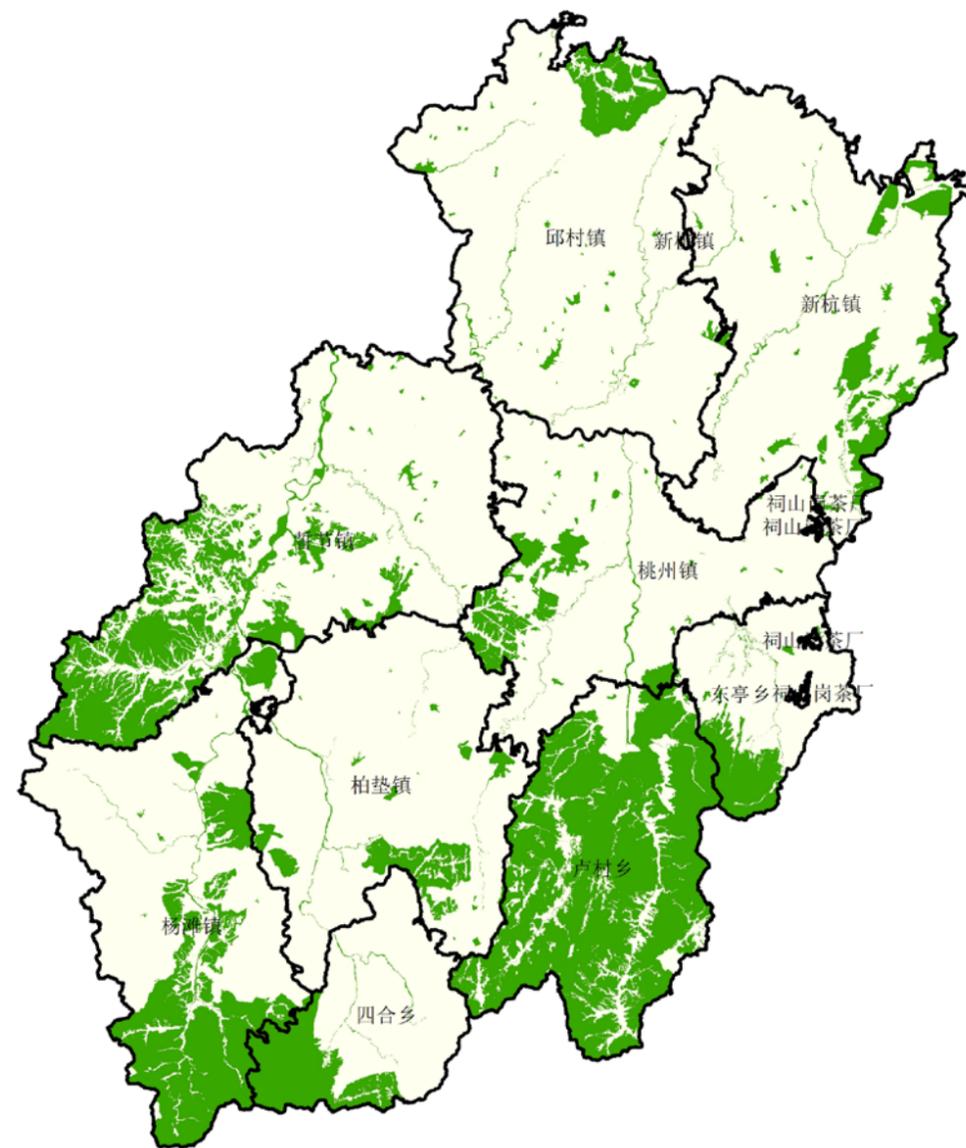
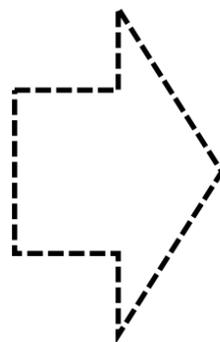
(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

□ 构筑山水林田魅力空间，描绘广德全域美丽底色

对广德市各类生态性要素进行叠加，形成**全域生态格局空间总图**，明确**绿色发展底线**
守住绿水青山，建设魅力生态家园



全域生态要素叠加



全域生态格局拟定

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

3. 转型升级、创新驱动

坚持“工业强市、生态立市”战略不动摇，以先进制造业为依托，增强生态旅游产业扶持力度，积极培育战略性新兴产业，构建“4+1+X”现代产业体系，带动地区集约高效发展。

“4”：四大产业集群

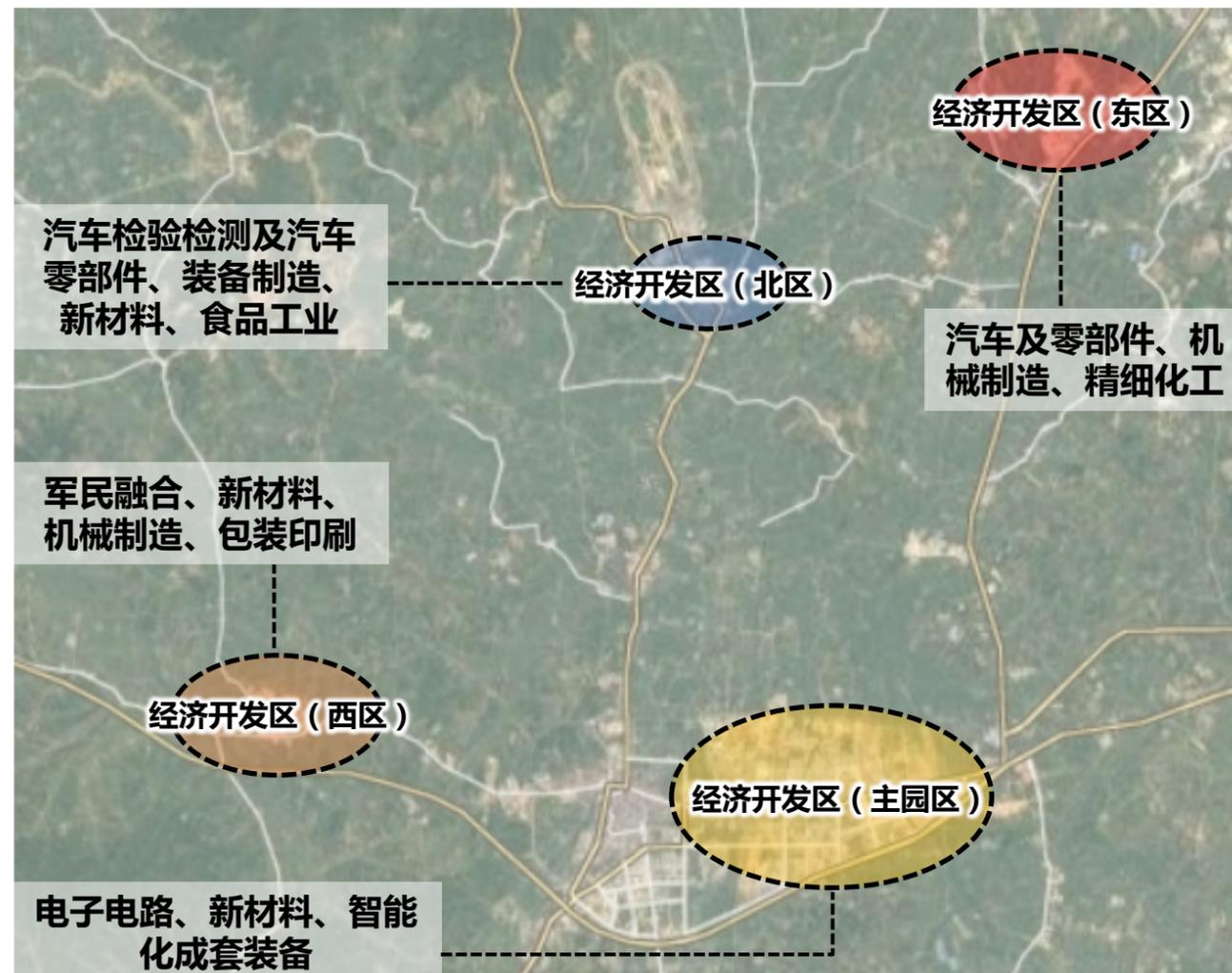
电子电路产业集群，打造全国电子电路产业技术新高地；
汽车及零部件产业集群，建设市经开区东区—北区汽车产业走廊，打造长三角汽车及零部件生产测试基地；
新材料产业集群，打造长三角地区新型材料生产供应基地；
智能装备制造产业集群，重点发展工业机器人、数控机床等智能化成套设备。

“1”：生态旅游产业

依托太极洞景区、东卢画廊旅游区、603航天基地等旅游新兴增长极以及S215、G318旅游发展轴线，打造个性鲜明的全域生态旅游目的地。

“X”——数字经济产业、战略新兴产业

以数字科技创新为核心动力，加快推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合。以互联网+、新能源等产业为重点领域，加大政策扶持，提升科研水平进行重点战略培育，作为未来广德经济增长新引擎。



广德市经开区产业发展布局图

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

“山水竹乡，品味广德”

美丽乡村+旅游产业链
红色文化+旅游
航天体验+旅游
农耕文化+旅游
竹乡画廊旅游风景道

杨滩

依托茶文化、美食文化，发展观光体验、特色民宿等产业，建设花果特色小镇、“桐河源乡”旅游度假区、“最美茶村”茶旅融合示范园。

四合

打响“中国森林氧吧”品牌，提升康养小镇建设内涵，鼓励发展康养养老、家庭亲子度假、乡村民宿等旅游业态

柏垫

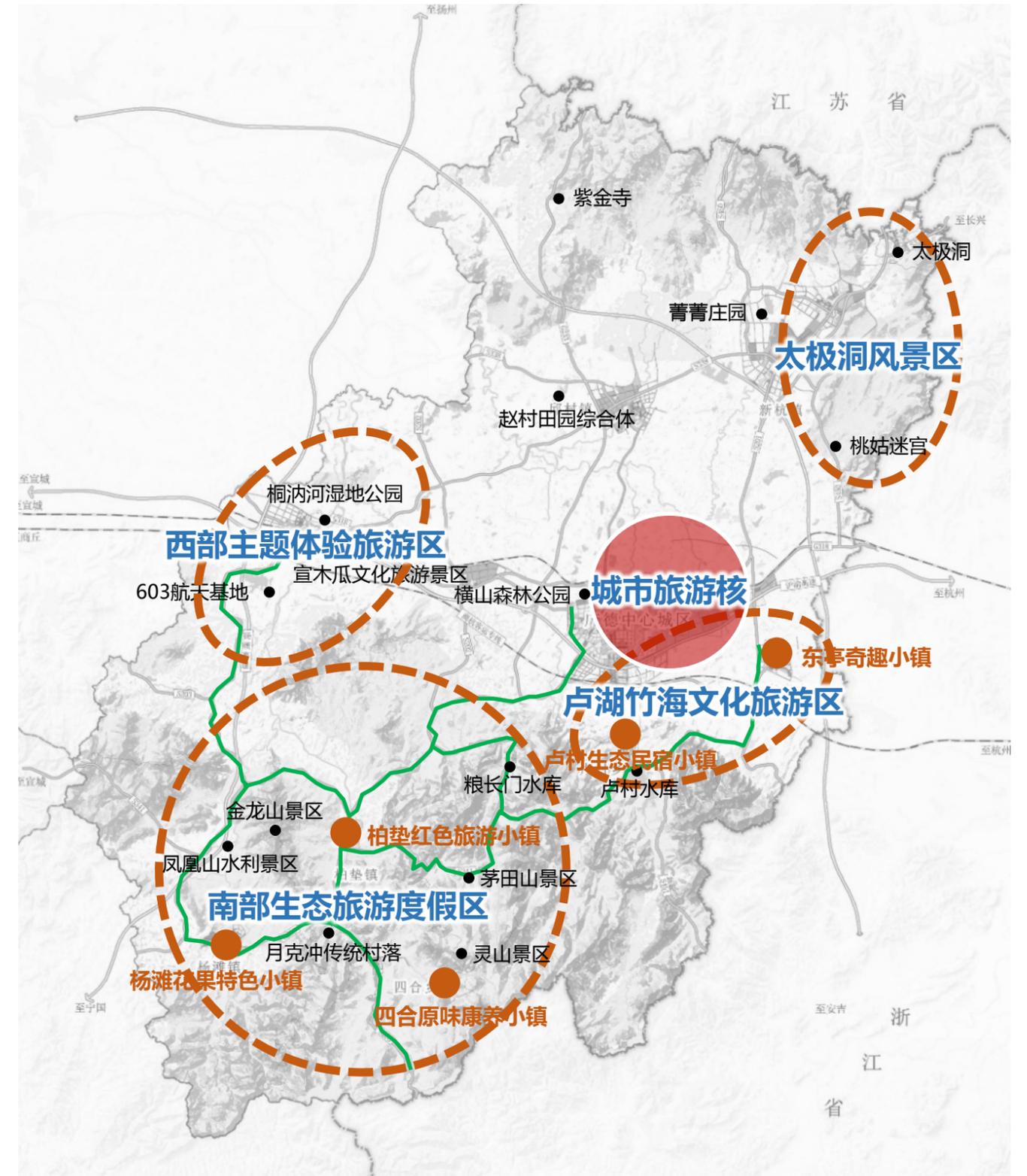
大力发展红色文旅、乡村休闲等文旅产业，提升茅田山、月克冲、英烈山等旅游景区知名度，建设粮长门水库景区。

东亭

深挖“骑趣”品牌影响力，加快骑趣小镇建设，培育节事赛事、康体旅游、体育培训等产业，打造独居特色的体育运动小城镇。

卢村

鼓励发展生态旅游度假产业，推进卢村生态民宿小镇建设，提升卢湖、笄山竹海等景区知名度。



鼓励南部乡镇各扬所长、联动发展，依托旅游公路串联，整体打造“生态绿+文化红”精美旅游画廊；协同构建完善竹产业链条，推动现有业态整合提升，打响全国竹乡品牌。

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

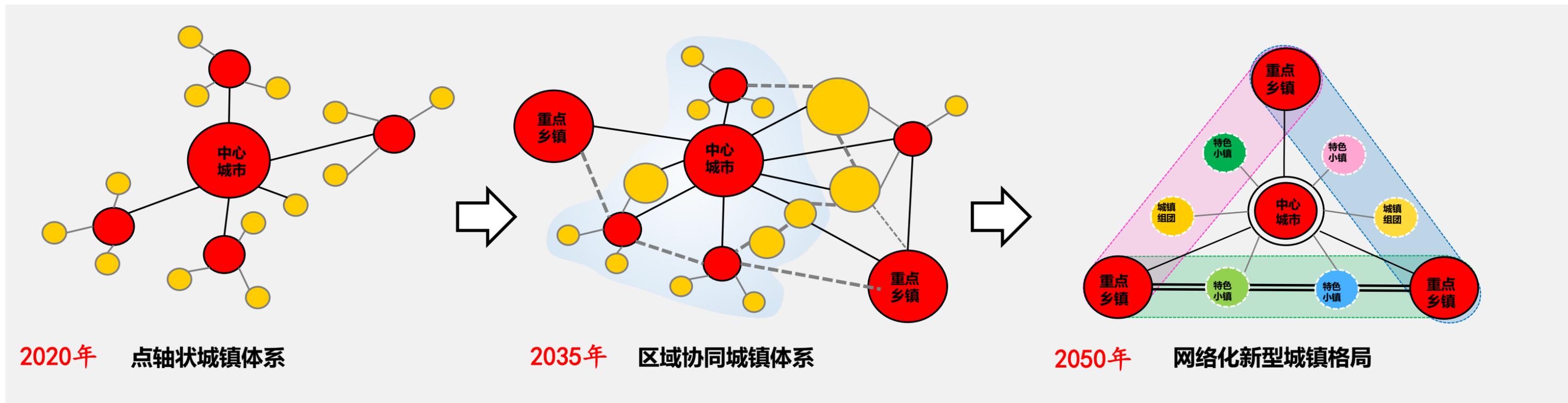
4. 城乡统筹、乡村振兴

□ 以县城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合发展

2020年11月14日上午，习近平总书记在江苏省南京市主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。总书记强调，要推进**以人为核心的新型城镇化，处理好中心城市和区域发展的关系，推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合发展。**



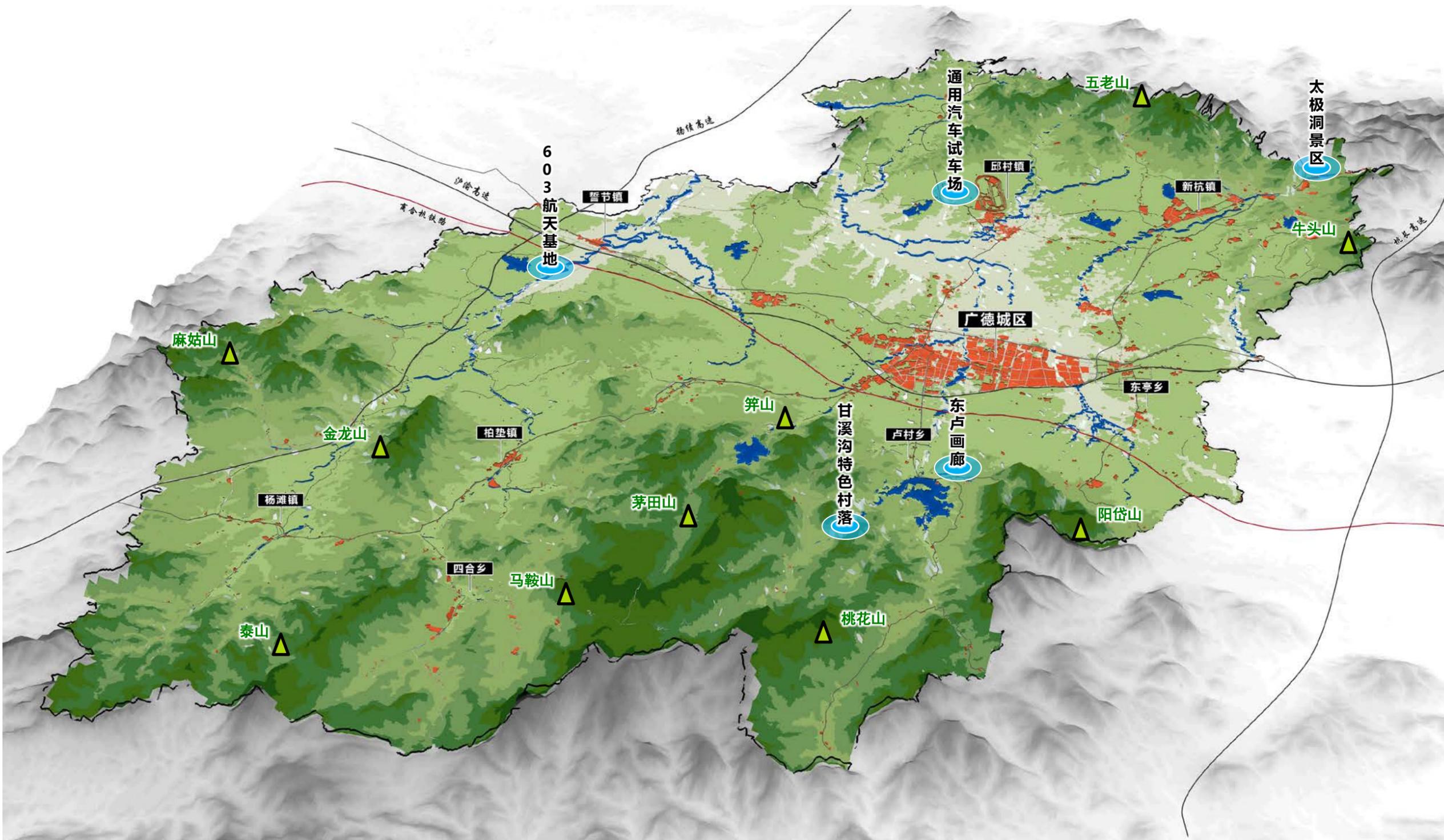
城乡发展格局演进示意



(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

5. 品质提升、特色彰显

强化地域特色挖掘，塑造独具匠心城乡空间



航天基地特色片区



山水体验特色片区



现代城市核心片区

(五) 目标定位与格局谋划 | 发展战略

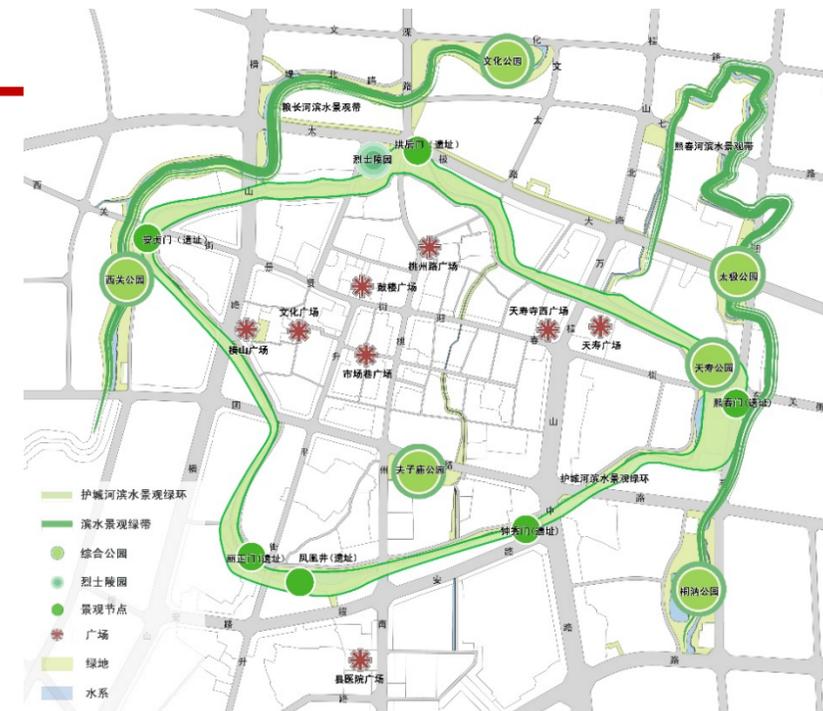
特色之本——广德山水条件、竹乡资源

特色之魂——老城格局、天寿寺塔、鼓角

楼、历史建筑、民族文化等



广德老城区更新改造效果图



广德老城区开敞空间规划图



天寿寺塔文化街区鸟瞰图



横山地标及横山水库标志性特色空间

(五) 目标定位与格局谋划 | 总体空间格局

生态保护格局：“两区四核多廊”

以广德山水资源为基本骨架，以公益林类别划定全域生态片区，保护修复全域河湖水网，构建渗透全域的生态绿楔和网络化生态廊道，打造“两区四核多廊”国土空间生态安全格局。

“两区”

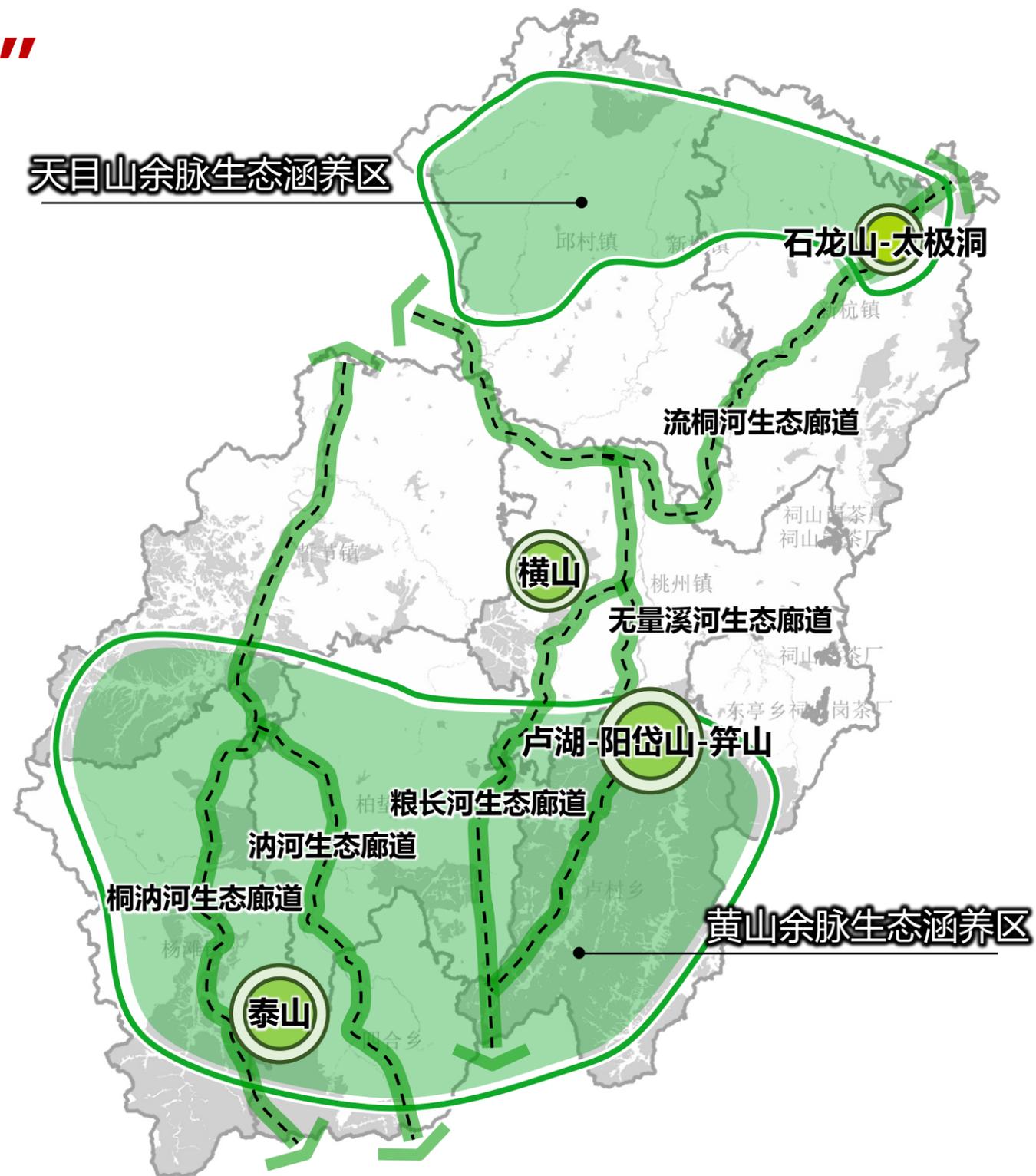
以市域境内南北的丘陵、山地构成的北部天目山余脉生态涵养区和南部黄山余脉生态涵养区构成的南北两大生态屏障。

“四核”

以自然保护区、自然公园和水源保护地作为生态枢纽进行重点保护。

“多廊”

以市域主要河流作为主要生态廊道。



(五) 目标定位与格局谋划 | 总体空间格局

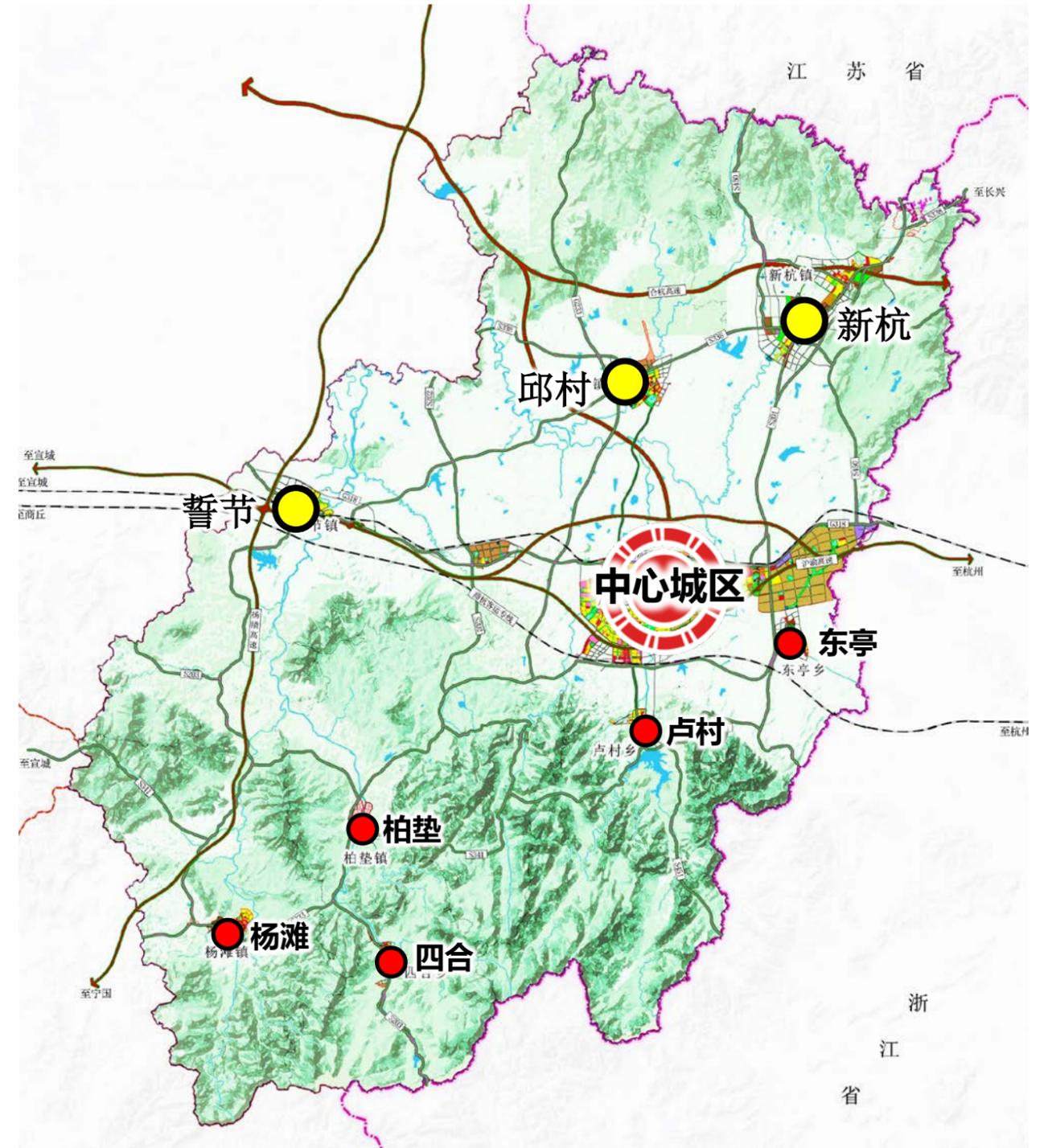
城乡等级体系：“1+3+5”梯度发展

“中心引领”：以县城为核心，依托毗邻优势，与东亭、卢村一体发展做强中心极核。

“重点带动”：培育新杭、邱村、誓节等重点乡镇发展壮大，带动片区特色化、差异化发展。

广德市城乡等级规模一览表

等级	名称	职能类型
一级	中心城区（桃州镇）	综合型
	新杭镇	工贸型
二级	邱村镇	工贸型
	誓节镇	工贸型
	东亭乡	文旅型
三级	卢村乡	文旅型
	柏垫镇	农贸型
	杨滩镇	农贸型
	四合乡	文旅型



(五) 目标定位与格局谋划 | 总体空间格局

综合交通格局：“五横三纵、路空一体、提质增新、汇聚成网”

➤ 五横

广德-长兴高速
沪渝高速（宣广段）扩建
沪渝高速
商合杭高铁
宣杭铁路

➤ 三纵

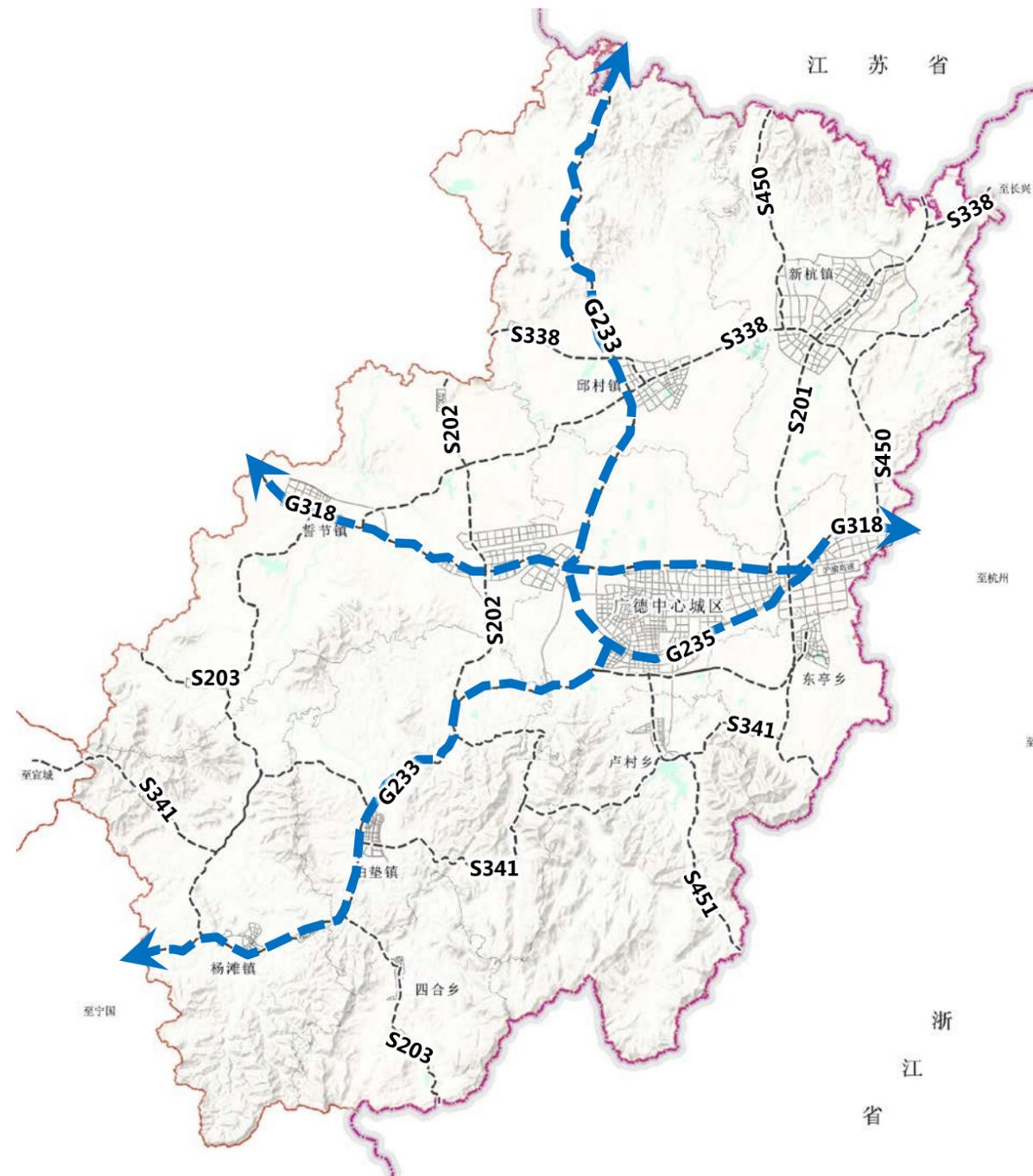
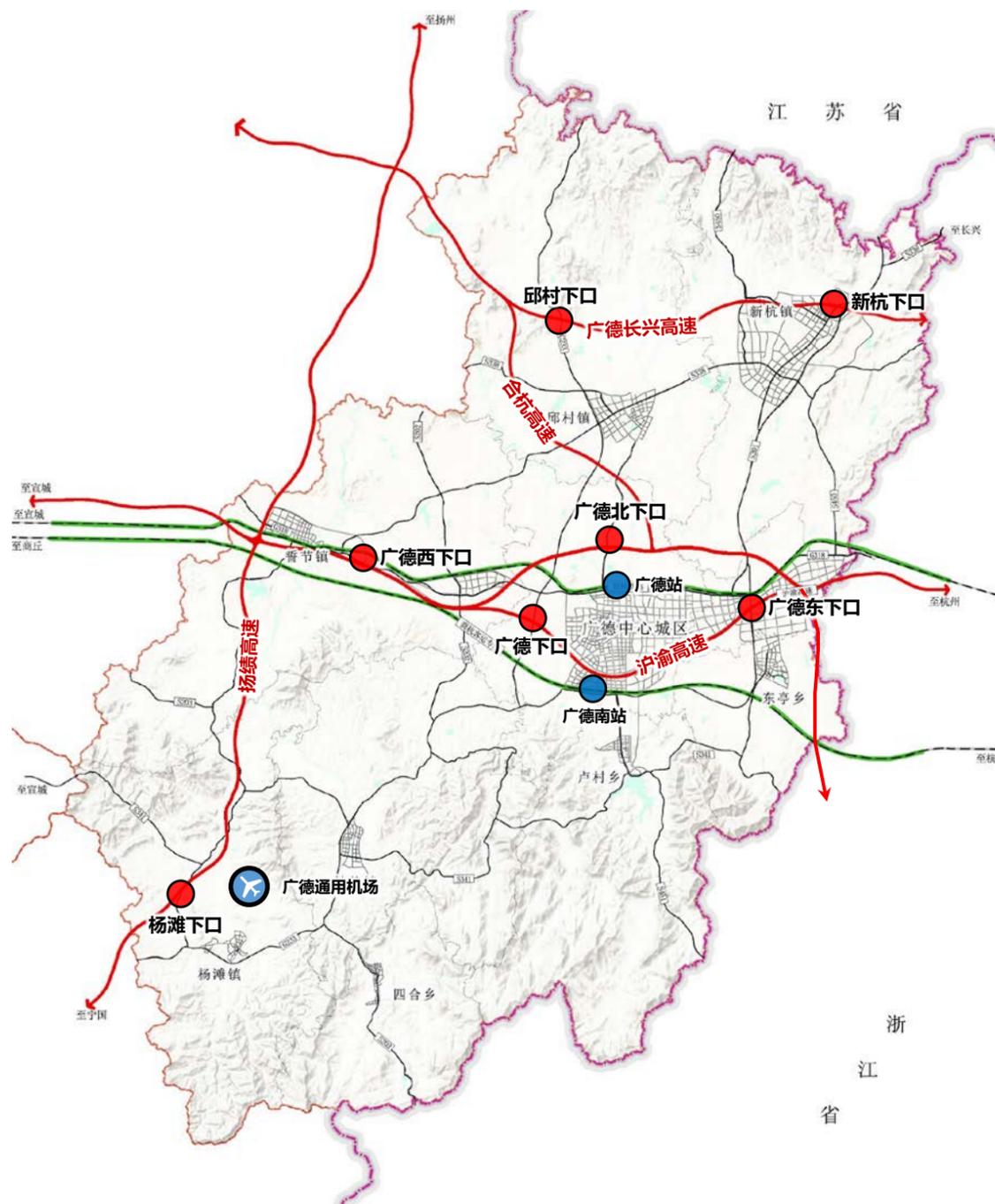
扬绩高速
合杭高速
京沪高铁南延（宁杭高铁）

➤ 提质增新

实施**G233**广德至溧阳段、**G318**山关至郎溪段、**S203**四合至伏岭段、**S202**白茅岭至花鼓段、**S459**广安路（宋陈至终点段）等国省干线建设，提升广德在长三角地区交通区位优势。

➤ 汇聚成网

破除交通瓶颈，对现状县乡道公路进行升级改造，强化内部循环。



(五) 目标定位与格局谋划 | 总体空间格局

产业空间布局：“一核引领、一区三园、五片多点”

“一核引领”

依托中心城区，发展壮大生产性服务业（现代物流、电子商务、金融科技服务）、加快发展生活性服务业、培育消费经济新增长点（体验经济、婴童经济、银发经济、夜间经济）、加快发展商务总部经济等。

“一区三园”

聚焦争创国家级经济开发区目标，持续深化与长三角先进园区、大型集团战略合作，探索开展飞地经济等合作模式，强化经开区产业创新资源集聚功能。

“五片多点”

优化调整农业产业结构，升级现代农业产业体系，打造特色农业产业园、农业产业基地或农产品加工集聚区。整合全市旅游资源，打响“山水竹乡·品味广德”旅游品牌。



(六) 三条控制线

为进一步贯彻落实4月28日自然资源部视频会议统筹划定三条控制线的工作精神，6月2日，自然资源部国土空间规划局、耕地保护监督司联合下发《加快推进永久基本农田核实整改补足和城镇开发边界划定工作的函》，并于6月4日召开视频会议，要求各省于6月底前完成基本农田核实整改补足及城镇开发边界划定成果上报工作。

主要任务

1、落实生态保护红线调整方案

2、完成基本农田核实整改补足工作

3、编制城镇开发边界划定方案

时间要求

按照工作函要求，2021年6月底前，完成永农核实整改、城镇开发边界划定和三线上图入库工作。

中华人民共和国自然资源部司局函

自然资空间规划函〔2021〕121号

自然资源部国土空间规划局 自然资源部耕地保护监督司关于 加快推进永久基本农田核实整改补足和 城镇开发边界划定工作的函

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

为贯彻落实统筹划定三条控制线动员部署电视电话会议精神，按照中办、国办印发的《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，我们研究制定了永久基本农田核实整改补足和城镇开发边界划定工作要求。经报请部领导同意，现印发给你们，请遵照执行。

各省（区、市）要加强组织领导，结合本地实际统一部署，加强协同，细化工作安排和时间要求，在生态保护红线基本稳定的基础上，统筹推进永久基本农田核实整改补足和城镇开发边界划定工作。统筹过程中，应优先对永久基本农田核实整改补足。2021年6月底前，组织完成永久基本农田核实整改补足以及城镇开发边界划定成果上报和三条控制线的上图入库工作。

备注：目前自然资源部关于三线划定具体细则、指标未明确，此轮上报工作是基于省厅规则下进行试划，后续将按照自然资源部具体要求进行多轮调整优化。

（六）三条控制线

□ 生态保护红线

依据省厅5月份下发的版本为准，在已上报自然资源部、国家林草局的版本基础上，予以承接落实，协调相应永久基本农田、城镇开发边界的调整工作。

□ 永久基本农田

在现有永久基本农田保护范围基础上，三调调查为长期稳定利用耕地的，原则上予以保留；**三调调查为非耕地、不稳定利用耕地、位于生态保护红线内耕地、规划线性基础设施等6类情形**，应予以调出，并在优质稳定利用耕地上予以调整不足。

□ 城镇开发边界

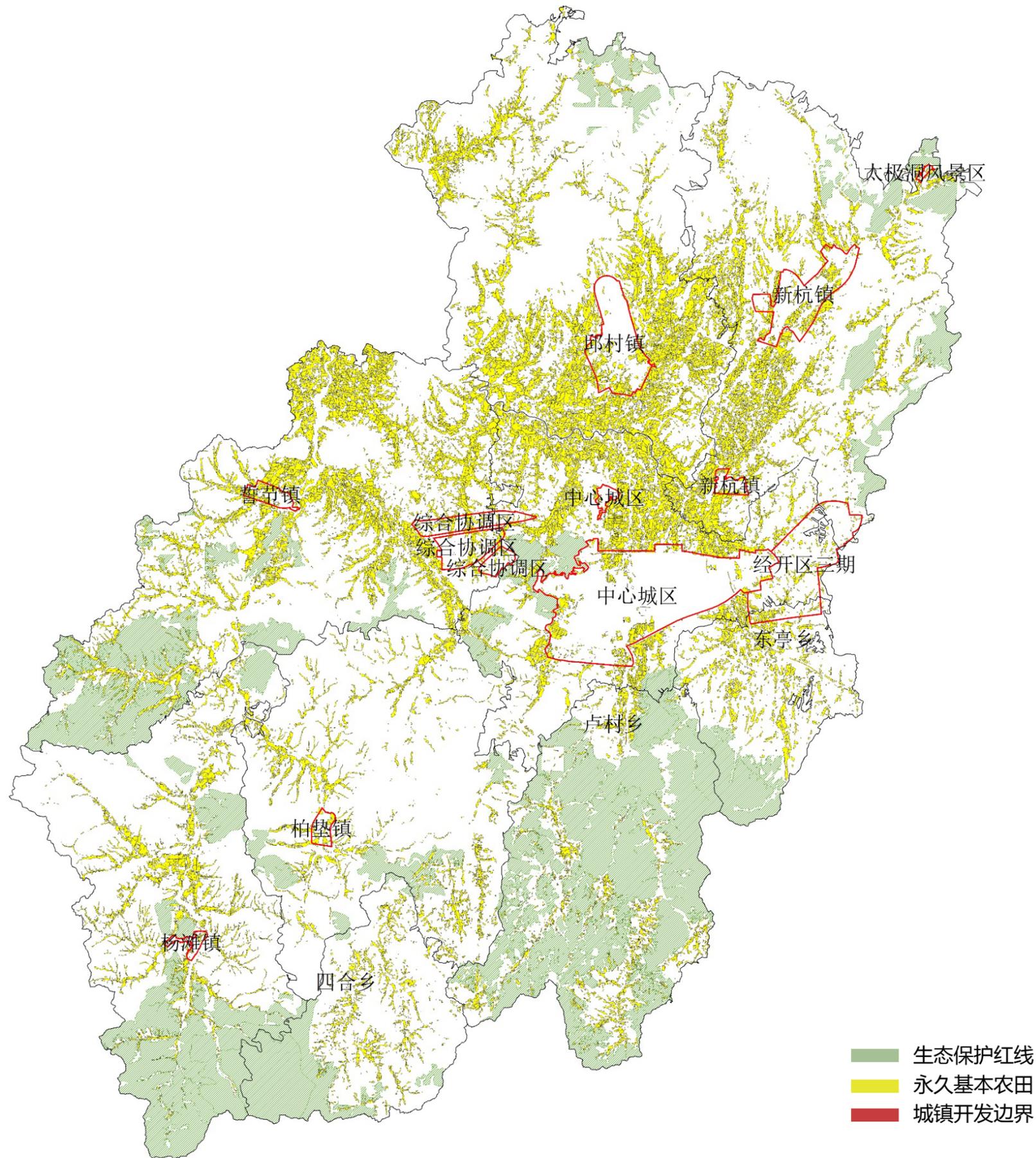
城镇开发边界划定不再预设比例，与城镇建设用地规模脱钩，在基于城镇发展潜力、用地条件、空间分布特征基础上，充分结合河流、山川、交通基础设施等自然地理边界及地物边界进行城镇开发边界划定。

三线统筹划定

生态保护红线：**35352公顷**

永久基本农田：**待上级下达指标**

城镇开发边界：**13463.8公顷**



下一步工作重点

➤ 重点1

宣城市级层面跟进，就**市级双评价、相关指标、重大基础设施布局**等内容跟市级空间规划项目组保持密切沟通。

➤ 重点2

细化**“三线”统筹内容**，重点关注永久基本农田核实整改、城镇开发边界划定调整等内容。

➤ 重点3

继续深化人口与新型城镇化、城乡建设用地节约集约利用、土地综合整治与生态修复等**专题研究报告**，为后续规划编制作支撑。

➤ 重点4

细化**市域用地需求**，完善中心城区空间布局方案。